



Odbor za razvoj

2020/157M(NLE)

28.1.2021

MIŠLJENJE

Odbora za razvoj

upućeno Odboru za međunarodnu trgovinu

o prijedlogu nezakonodavne rezolucije o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o izvršavanju zakonodavstva, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvene sirovine u Europsku uniju (2020/157M(NLE))

Izvjestiteljica za mišljenje: Hildegard Bentele

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za razvoj poziva Odbor za međunarodnu trgovinu da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. snažno podupire zaključenje pregovora o Sporazumu o dobrovoljnom partnerstvu između EU-a i Hondurasa, kojim će se osigurati uvoz samo zakonito posječenog drva u EU, promicati prakse održivog gospodarenja šumama i održiva trgovina zakonito proizvedenom drvnom sirovinom te poboljšati upravljanje šumama, izvršavanje zakonodavstva (uključujući radne i profesijske, zdravstvene i sigurnosne obveze), ljudska prava, transparentnost, odgovornost i otpornost institucija, uzimajući u obzir činjenicu da su šume važne za honduraško gospodarstvo i da bi problem krčenja šuma u toj zemlji trebalo učinkovitije rješavati;
2. ističe da su sporazumi o dobrovoljnom partnerstvu sastavni dio nastojanja EU-a da ostvari ciljeve utvrđene Pariškim sporazumom i Programom UN-a do 2030., a posebno ciljeve održivog razvoja; poziva Komisiju i države članice da u potpunosti integriraju program izvršavanja zakonodavstva, upravljanja i trgovine u području šuma (FLEGT) u novi strateški okvir europskog zelenog plana poticanjem njegova promicanja na globalnoj i regionalnoj razini te daljnjim jačanjem međunarodne suradnje između zemalja proizvođača i zemalja uvoznica;
3. pozdravlja predanost Hondurasa i dosadašnji napredak te je svjestan da će potpuna provedba Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu biti dugoročan proces koji podrazumijeva donošenje cijelog niza zakona za uspostavu sustava za osiguranje zakonitosti drvene sirovine (TLAS) i njegovu provedbu; naglašava da provedba Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu ovisi o održavanju snažnog sudjelovanja više dionika kojim se osobito jamči sadržajno sudjelovanje organizacija civilnog društva te lokalnih i autohtonih zajednica u donošenju odluka te da će usto biti potrebna trajna politička volja, kao i posvećenost znatnih ljudskih i financijskih resursa za vođenje sustava za osiguravanje zakonitosti drvene sirovine; stoga apelira na Komisiju da pomogne Hondurasu tijekom cijelog procesa izdavanja dozvola FLEGT i da pruži potrebnu tehničku potporu kako bi se osigurala potpuna i ispravna provedba toga sustava; u tu svrhu podsjeća da su mehanizmi praćenja, popratnog djelovanja i ocjenjivanja sastavni dijelovi pouzdanog i učinkovitog sporazuma; naglašava da bi izaslanstva EU-a trebala imati ključnu ulogu u nadziranju rada honduraških vlasti u učinkovitom uključivanju svih relevantnih dionika u proces uspostave potpuno operativnog sustava za osiguravanje zakonitosti drvene sirovine i provedbe Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu; smatra da je potreban parlamentarni nadzor nad procesom provedbe Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu, posebno u pogledu održavanja redovnih razmjena gledišta s neovisnim revizorom kojeg imenuje Zajednički odbor za provedbu između Hondurasa i EU-a;
4. zabrinut je što je uvoz proizvoda od drvene sirovine u Honduras dopušten sve dok su proizvedeni u skladu sa zakonima zemlje u kojoj su stabla posječena, s obzirom na to da je moguće da su standardi dužne pažnje u tim zemljama niži i da se ti proizvodi u konačnici mogu ugraditi u robu koja se zatim izvozi u EU;
5. poziva Komisiju da dodijeli znatna financijska sredstva za provedbu Sporazuma o

dobrovoljnom partnerstvu u okviru sljedećeg programskog razdoblja za bilateralne programe EU-a (2021. – 2027.), što bi trebalo omogućiti praćenje napretka u skladu s jasnim kriterijima, vremenski ograničenim ciljevima i postupcima kojima se omogućuje provjera usklađenosti; nadalje poziva Komisiju da periodično izvješćuje o napretku akcijskog plana za FLEGT;

6. izražava duboku zabrinutost zbog toga što je, prema navodima organizacije Global Witness, Honduras i dalje među najsmrtonosnijim zemljama na svijetu za borce za zemljište i zaštitu okoliša; izražava zabrinutost, posebno za borce za zemljište iz zajednica crnog autohtonog stanovništva Garifuna i Guapinol koji su nedavno prisilno raseljeni, kazneno gonjeni ili ubijeni u sukobima oko zemljišta i vode s moćnim konglomeratima; s obzirom na te okolnosti ističe važnost osiguravanja pune uključenosti dionika, posebno održavanja sudjelovanja i dijaloga s autohtonim narodima, koji su imali obećavajući početak tijekom faze provedbe i praćenja Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu kako bi se na odgovarajući način zadovoljile njihove potrebe i njegovala uspješna suradnja; usto ustraje u tome da je potrebno povećati transparentnost, posebno stvarnim prenošenjem informacija javnosti i pravodobnom razmjenom dokumenata s lokalnim i autohtonim stanovništvom, te da je potrebno pružiti stvaran pristup sudskim i upravnim postupcima, uključujući pravnu zaštitu i pravni lijek;
7. snažno osuđuje činjenicu da honduraška tijela vlasti kazneno gone aktiviste i borce za zaštitu okoliša; poziva hondurašku vladu da stane na kraj nekažnjavanju zločina i kršenja ljudskih prava, da djeluje kako bi se zaustavili opetovani napadi na borce za ljudska prava, sindikaliste i autohtone zajednice te njihovo uznemiravanje i zastrašivanje;
8. pozdravlja činjenicu da se u definiciji zakonitosti Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu izričito upućuje na prava autohtonih naroda i naroda afričkog podrijetla u Hondurasu koji žive u šumskim područjima te na načela slobodnog, prethodnog i informiranog pristanka, čije je stjecanje uvjet za kupnju ili upotrebu običajnih šumskih zemljišta, u skladu s međunarodnim zakonima o ljudskim pravima, i to Konvencijom Međunarodne organizacije rada (MOR) br. 169 o autohtonim i plemenskim narodima te standardima navedenima u Dobrovoljnim smjernicama Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) za odgovorno upravljanje zemljištem, ribarstvom i šumama u kontekstu nacionalne sigurnosti opskrbe hranom;
9. podsjeća da je pristup, upotreba i nadzor nad zemljištem glavni izvor društvenih sukoba, nasilja i kršenja ljudskih prava u Hondurasu; posebno podsjeća na to da, prema navodima Ureda visokog povjerenika UN-a za ljudska prava, za oko 80 % zemljišta u privatnom vlasništvu u Hondurasu ne postoje dokazi o vlasništvu ili je vlasništvo nepropisno upisano te da bi rješavanje sporova u vezi s vlasništvom moglo trajati godinama zbog slabosti pravosudnog sustava; u tom kontekstu smatra da bi proces Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu mogao doprinijeti razjašnjavanju prava posjedovanja zemljišta kao pitanja socijalne pravde, među ostalim i stvarnim priznavanjem običajnih zemljišnih prava s obzirom na to da autohtone zajednice često posjeduju kolektivno predačko vlasništvo nad zemljištem;
10. ističe da će uspjeh Sporazuma ovisiti, među ostalim, i o borbi protiv prijevara, lošeg

upravljanja na svim administrativnim razinama (posebno u pogledu suzbijanja nezakonite sječe i lošeg upravljanja prirodnim resursima u šumarskom sektoru i trgovini drvnom sirovinom) te korupcije u svim fazama trgovine drvnom sirovinom, od sječe preko prijevoza, prerade, proizvodnje, izvoza, uvoza i prodaje; u tu svrhu od EU-a traži da ojača područje primjene i provedbu Uredbe EU-a o drvu kako bi se riješio problem opasnosti od korupcije u opskrbnom lancu EU-a drvnom sirovinom, među ostalim, preko redovitijih i sustavnijih kontrola i istraga u lukama EU-a; isto smatra da uspjeh Sporazuma jednako tako ovisi o stvaranju sigurnog i poticajnog okružja za zaštitu boraca za ljudska prava i zviždača, uz jamčenje djelotvornih pravnih lijekova za kršenje ljudskih prava i borbu protiv nekažnjavanja; u tom pogledu naglašava da bi ratifikacija Sporazuma iz Escazúa bila izvrsna prilika za proširenje ekoloških ljudskih prava u Hondurasu; apelira na hondurašku vladu da poduzme korake u tom smjeru;

11. od EU-a traži da zajamči dosljednost Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu sa svim svojim politikama, posebno u području razvoja, okoliša, poljoprivrede i trgovine, uz istodobno jamčenje njegove komplementarnosti s obvezama EU-a u pogledu zaštite okoliša i klime.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	27.1.2021
Rezultat konačnog glasovanja	+: 22 -: 1 0: 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Marc Tarabella, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Patrizia Toia

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

22	+
ECR	Beata Kempa
ID	Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
RENEW	Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Norbert Neuser, Marc Tarabella, Patrizia Toia
VERTS/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi

1	-
ID	Bernhard Zimniok

2	0
ID	Dominique Bilde
The Left	Miguel Urbán Crespo

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani