



2020/2255(INL)

11.10.2021

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών  
Υποθέσεων

Πολιτική και νομοθεσία για τη νόμιμη μετανάστευση  
(2020/2255(INL))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Pierrette Herzberger-Fofana

(Πρωτοβουλία – Άρθρο 47 του Κανονισμού)

PA\_INL

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. σημειώνει ότι το «Νέο Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο» είναι μια ολιστική προσπάθεια για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που άπτονται της μετανάστευσης, του ασύλου, της ένταξης και της διαχείρισης των συνόρων στην Ευρώπη· επαναλαμβάνει ότι είναι ανάγκη να αντιμετωπιστούν οι εξωτερικές προκλήσεις που αφορούν τη μετανάστευση, όπως η πολιτική αστάθεια, η φτώχεια και η βία· υπογραμμίζει ότι οι ένοπλες συγκρούσεις και η κλιματική αλλαγή συγκαταλέγονται στους βασικούς κινητήριους μοχλούς της μετανάστευσης· ζητεί, ως εκ τούτου, να συνεχιστεί η αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων και των παραγόντων στους οποίους οφείλεται η μετανάστευση μέσω μιας προσέγγισης βασισμένης σε αξίες στη χώρα προέλευσης ή διέλευσης· τονίζει ότι η αποτελεσματική αναπτυξιακή συνεργασία μπορεί να μειώσει σημαντικά τους κινητήριους μοχλούς του αναγκαστικού εκτοπισμού και της παράτυπης μετανάστευσης και, ως εκ τούτου, να συμβάλει στη βιώσιμη, μακροπρόθεσμη ανάπτυξη των εν λόγω χωρών και των εθνών τους· σημειώνει ότι η Ένωση μπορεί να κάνει περισσότερα για να αξιοποιήσει τη θετική συμβολή που μπορεί να έχει η νόμιμη μετανάστευση στη βιώσιμη ανάπτυξη και τις κοινωνίες στις χώρες καταγωγής και προορισμού, ενώ είναι θεμελιώδους σημασίας ο καθορισμός ασφαλών και νόμιμων διαύλων μετανάστευσης· καλεί την Επιτροπή να διενεργήσει εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με το Νέο Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, εστιάζοντας ιδίως στον αντίκτυπό του στις αναπτυσσόμενες χώρες·
2. επιστά την προσοχή στο γεγονός ότι το «Νέο Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο» θα πρέπει να περιστρέφεται γύρω από την ευθύνη και την αλληλεγγύη μέσω της δημιουργίας ενός κατάλληλου συστήματος αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών· ζητεί να αντικατασταθεί η αρχή της πρώτης χώρας άφιξης από έναν πιο ευέλικτο μηχανισμό· ζητεί οι δικαιούχοι διεθνούς προστασίας να απολαύουν της ελεύθερης κυκλοφορίας στον χώρο Σένγκεν·
3. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 79 της ΣΛΕΕ, η Ένωση αναπτύσσει κοινή μεταναστευτική πολιτική, η οποία έχει ως στόχο να εξασφαλίζει, σε όλα τα στάδια, την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, τη δίκαιη μεταχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στα κράτη μέλη, καθώς και την πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων και την ενισχυμένη καταπολέμησή της, και ότι το εν λόγω άρθρο δεν θίγει το δικαίωμα των κρατών μελών να καθορίζουν τον όγκο των εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών στο έδαφός τους με σκοπό την αναζήτηση μισθωτής ή μη μισθωτής εργασίας· υπογραμμίζει ότι η μετανάστευση εργατικού δυναμικού σε επίπεδο Ένωσης έχει αντίκτυπο στις διαφορετικές πολιτικές των κρατών μελών για την αγορά εργασίας και στη συνολική λειτουργία της εσωτερικής αγοράς της Ένωσης· υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι η μεταφορά γνώσεων και δεξιοτήτων που αποκτήθηκαν στο εξωτερικό έχει αποδειχθεί ότι έχει απτά αναπτυξιακά οφέλη στις χώρες προέλευσης· θεωρεί ότι οι καλά σχεδιασμένες και ορθά διαχειριζόμενες πολιτικές νόμιμης μετανάστευσης

μπορούν να αποτελέσουν πηγή καινοτομίας και οικονομικής ανάπτυξης, προς όφελος τόσο των χωρών καταγωγής όσο και των χωρών υποδοχής· θεωρεί ότι ο κατακερματισμός των ρυθμίσεων για τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού σε ολόκληρη την Ένωση αποθαρρύνει τη χρήση νόμιμων οδών και προκαλεί χαμηλές προσδοκίες όσον αφορά τις δυνατότητες επανεισόδου, ενώ αποθαρρύνει την κυκλική μετανάστευση και τις κυκλικές πορείες, καθώς και τις πιο δομημένες μορφές ανθρώπινης κινητικότητας, που ενδέχεται να έχουν ευεργετικά αποτελέσματα για τις αναπτυσσόμενες χώρες καταγωγής·

4. εκφράζει τη λύπη του για την απουσία νόμιμων μεταναστευτικών οδών και τον κατακερματισμό του νομοθετικού πλαισίου της Ένωσης· εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για τις συνθήκες έντονης αβεβαιότητας και τις περιορισμένες δυνατότητες που προσφέρονται και σημειώνει ότι αρκετές σημαντικές κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών εξακολουθούν να μην καλύπτονται από νομοθετικές διατάξεις·
5. υπογραμμίζει την ανάγκη για διαύλους μετανάστευσης εργατικού δυναμικού για εργαζομένους χαμηλής και μεσαίας ειδίκευσης, ώστε να διασφαλίζονται ο σεβασμός και η πλήρης επιβολή των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων· θεωρεί ότι η οικονομία της Ένωσης επωφελείται από την παρουσία τους και σημειώνει ότι η σημαντική συμβολή των υπηκόων τρίτων χωρών στην αγορά εργασίας κατέστη ακόμη πιο εμφανής κατά τη διάρκεια της πανδημίας Covid-19· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, ανεξάρτητα από το επίπεδο δεξιοτήτων της απασχόλησής τους, οι υπήκοοι τρίτων χωρών βιώνουν χειρότερες συνθήκες εργασίας και αντιμετωπίζουν εμπόδια στην ένταξη, καθώς και διακρίσεις όσον αφορά την πρόσβαση στην υγειονομική περίθαλψη και την εκπαίδευση· σημειώνει ότι οι εργασιακές συνθήκες επισφάλειας και εκμετάλλευσης συνδέονται συχνά με παράτυπο καθεστώς και ζητεί ταχείες και ανοικτές διαδικασίες νομιμοποίησης που θα βελτιώσουν τα δικαιώματα των εργαζομένων και τις συνθήκες στις οποίες εργάζονται·
6. επικροτεί την αναθεωρημένη οδηγία της Ένωσης για την μπλε κάρτα και τη δεξαμενή ταλέντων της ΕΕ που πρότείνει η Επιτροπή ως μέτρο προσέλκυσης ταλέντων σε παγκόσμιο επίπεδο· τονίζει ότι είναι ανάγκη να απλουστευθούν οι διοικητικές διαδικασίες για την αναγνώριση των προσόντων και των επαγγελματικών δεξιοτήτων των νόμιμων μεταναστών· υπενθυμίζει ότι τα μέτρα για τη στήριξη των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων των νέων και των γυναικών ή για τη διευκόλυνση των εμβασμάτων αποτελούν άλλους τρόπους με τους οποίους οι μετανάστες στο εξωτερικό μπορούν να επενδύσουν στη χώρα καταγωγής τους·
7. ζητεί οι εταιρικές σχέσεις προσέλκυσης ταλέντων της ΕΕ να περιλαμβάνουν ειδικές διαδρομές για τους νέους, όπως φοιτητικές θεωρήσεις, υποτροφίες, ευκαιρίες κατάρτισης για νέους ανειδίκευτους εργαζόμενους, που θα συμβάλουν στην ενίσχυση του ανθρώπινου κεφαλαίου των χωρών καταγωγής και θα αποτρέψουν την έκθεση των παιδιών σε επικίνδυνα ταξίδια και σε βία, κακοποίηση και εκμετάλλευση από διακινητές και λαθρεμπόρους·
8. θεωρεί ότι οι εταιρικές σχέσεις θα πρέπει να ολοκληρωθούν, έτσι ώστε να δημιουργηθούν και να βελτιωθούν νόμιμες, ασφαλείς και αποτελεσματικές οδοί, και θα πρέπει να ενσωματωθούν σε ένα πλαίσιο προώθησης της μετανάστευσης ως βασικού στοιχείου για τη βιώσιμη ανάπτυξη· ζητεί μετ' επιτάσεως οι εν λόγω

εταιρικές σχέσεις να μην εξαρτώνται, άμεσα ή έμμεσα, από άλλες πτυχές του θεματολογίου για τη μετανάστευση, όπως οι επιστροφές, οι επανεισδοχές ή η διαχείριση των συνόρων·

9. υπογραμμίζει ότι η μετανάστευση πολιτών υψηλής ειδίκευσης μπορεί να στερήσει από τις χώρες καταγωγής το ανθρώπινο κεφάλαιό τους και το μορφωμένο εργατικό δυναμικό («διαρροή εγκεφάλων»); υπογραμμίζει ότι η μετανάστευση διαδραματίζει σημαντικό και σύνθετο ρόλο για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη και θεωρεί ότι τούτο περιλαμβάνει διάφορους ευνοϊκούς για την ανάπτυξη παράγοντες, ιδίως τον τεράστιο όγκο χρηματοοικονομικών ροών από εμβάσματα· θεωρεί αποφασιστικής σημασίας τη συμμετοχή των οργανώσεων της διασποράς στην ενίσχυση αυτών των παραγόντων και στην προώθηση μορφών κοινωνικών εμβασμάτων, όπως η κυκλοφορία γνώσεων και ιδεών και οι οικονομικές και κοινωνικές ανταλλαγές· ζητεί οι μελλοντικές εταιρικές σχέσεις προσέλκυσης ταλέντων της ΕΕ να αντιμετωπίσουν το ζήτημα αυτό και να λάβουν υπόψη τα διδάγματα από τα πρόσφατα πιλοτικά σχέδια της ΕΕ για τη νόμιμη μετανάστευση· θεωρεί ότι αυτές οι εταιρικές σχέσεις θα πρέπει να στηρίζουν τα συστήματα εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης στις χώρες καταγωγής και να ενισχύουν την ανάπτυξη δεξιοτήτων, όχι μόνο προς όφελος της χώρας προορισμού· θεωρεί, επίσης, ότι είναι απαραίτητο να παρασχεθεί στις χώρες καταγωγής αναπτυξιακή βοήθεια στον τομέα της εκπαίδευσης και της υγείας, καθώς και της καλύτερης διακυβέρνησης και της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων·
10. τονίζει ότι η μετάβαση πέρα από την «πιλοτική» φάση, η οποία συνεπάγεται αύξηση του όγκου των έργων και της χρηματοδότησης, θα απαιτήσει συνεχή πολιτική και χρηματοδοτική στήριξη από τα κράτη μέλη, καθώς και στενή συνεργασία με τις χώρες εταίρους, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι εταιρικές σχέσεις προσέλκυσης ταλέντων της ΕΕ μπορούν πραγματικά να αποτυπώνουν κοινές προτεραιότητες σχετικά με την κινητικότητα και τις δεξιότητες και ότι δεν επικεντρώνονται μόνο στις ανάγκες των χωρών προορισμού· καλεί τις επικείμενες εταιρικές σχέσεις προσέλκυσης ταλέντων της ΕΕ να ξεπεράσουν τις ελλείψεις των πιλοτικών σχεδίων και, ως εκ τούτου: να διευρύνουν το φάσμα των συμμετεχόντων, τη διάρκεια και τον σκοπό της κατάρτισης και να διασφαλίσουν τη βελτίωση της κοινωνικής προστασίας και των εργασιακών δικαιωμάτων των συμμετεχόντων, και ζητεί να αυξηθεί η χρηματοδότηση του προγράμματος Erasmus + και να δημιουργηθούν ευκαιρίες για ακαδημαϊκές ανταλλαγές·
11. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ορίσουν «εκπαιδευτικούς διαδρόμους», προκειμένου να δίνεται η ευκαιρία σε πρόσφυγες και σε φοιτητές από χώρες που βρίσκονται σε εμπόλεμη κατάσταση να συνεχίσουν τις σπουδές τους στην Ένωση και να γίνονται δεκτοί στα ευρωπαϊκά πανεπιστήμια·
12. υπενθυμίζει ότι η κινητικότητα αποτελεί εδώ και καιρό μια στρατηγική προσαρμογής καίριας σημασίας για τους πληθυσμούς που αντιμετωπίζουν πιέσεις στους τομείς της οικονομίας, της ασφάλειας και του περιβάλλοντος στις περιοχές καταγωγής τους· τονίζει ότι η αντιμετώπιση της εξωτερικής διάστασης της νόμιμης μετανάστευσης απαιτεί πολιτικές της Ένωσης που ευνοούν την ανάπτυξη νόμιμων και ασφαλών μεταναστευτικών οδών, προκειμένου να αναδιαμορφωθούν και όχι να αποτραπούν οι μεταναστευτικές τάσεις, ούτως ώστε να αντληθεί όφελος από αυτές· επιμένει ότι μια προσέγγιση που δίνει έμφαση στον έλεγχο των συνόρων και στη μείωση των αφίξεων

μεταναστών στην Ευρώπη ωθεί τους μετανάστες σε πιο επικίνδυνες διαδρομές, αλλά δεν τους εμποδίζει να πραγματοποιήσουν το ταξίδι τους· υπογραμμίζει ότι η χρήση αναπτυξιακής βοήθειας για την αποτροπή της μετανάστευσης έχει αποδειχθεί ότι δεν μειώνει τα ποσοστά μετανάστευσης, αλλά μπορεί αντ' αυτού να οδηγήσει σε αύξησή τους·

13. υπογραμμίζει ότι η πανδημία COVID-19 κατέδειξε τη σημαντική συμβολή των μεταναστών εργαζομένων σε όλο το φάσμα δεξιοτήτων σε βασικούς τομείς όπως η υγειονομική περίθαλψη και η κοινωνική μέριμνα, οι τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ), η εφοδιαστική, η γεωργία και οι κατασκευές· καλεί την Ένωση να αναπτύξει μια πιο βιώσιμη πολιτική νόμιμης μετανάστευσης σε συνεργασία με τρίτες χώρες και να διασφαλίσει ασφαλή αμφίδρομη μεταναστευτική κινητικότητα, μεταξύ άλλων για εργασιακούς, ακαδημαϊκούς ή εκπαιδευτικούς σκοπούς, που θα μπορούσε να ωφελήσει τόσο τις χώρες καταγωγής όσο και τις χώρες υποδοχής·
14. εκφράζει τη λύπη του για τη συνεχιζόμενη και υπερβολική εστίαση στην αποτροπή της μετανάστευσης προς την Ένωση και θεωρεί ότι τούτο δεν έχει οδηγήσει σε ικανοποιητικό επίπεδο διαχείρισης του μεταναστευτικού φαινομένου ή στον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων· τονίζει ότι η βραχυπρόθεσμη σκέψη και οι πολιτικές σκοπιμότητες, που αποτυπώνονται στα μέτρα για την ενίσχυση των συνοριακών ελέγχων και τη μείωση των αφίξεων μεταναστών στην Ευρώπη, έχουν οδηγήσει σε δραστική μείωση των ευκαιριών νόμιμης μετανάστευσης και έχουν στρέψει τους μετανάστες σε πιο επικίνδυνες οδούς, τους έχουν εξωθήσει στα χέρια αδίστακτων διακινητών και έχουν οδηγήσει αρκετές φορές σε σοβαρές παραβιάσεις των βασικών ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους· τονίζει ότι η συνοριακή διαδικασία στα εξωτερικά σύνορα θα πρέπει να αντιμετωπίζεται μόνο ως μέτρο έσχατης ανάγκης και να μην χρησιμοποιείται εξ ορισμού·
15. τονίζει ότι όλοι οι αιτούντες άσυλο θα πρέπει να έχουν το δικαίωμα σε ατομική αξιολόγηση της αίτησής τους και θα πρέπει να απολαύουν πραγματικής προσφυγής όταν εφαρμόζονται διαδικασίες στα σύνορα, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος παραμονής στο έδαφος ενός κράτους εν αναμονή της έκβασης της προσφυγής τους, χωρίς να τελούν υπό κράτηση μόνο και μόνο επειδή υπόκεινται σε αυτές τις διαδικασίες·
16. τονίζει ότι δεν θα πρέπει να επιτρέπεται κράτηση όταν οι συνθήκες κράτησης δεν είναι συμβατές με την ανθρώπινη αξιοπρέπεια· τονίζει, επίσης, ότι θα πρέπει πάντα να παρέχεται υγειονομική και ψυχολογική περίθαλψη, πρόσβαση σε διερμηνεία, νομική ενημέρωση και συνδρομή από ΜΚΟ·
17. υπογραμμίζει ότι τα άτομα που χρήζουν διεθνούς προστασίας θα πρέπει να είναι σε θέση να φτάσουν στην Ένωση χωρίς να χρειαστεί να καταφύγουν σε διακινητές και ζητεί να ενισχυθούν οι νόμιμοι και ασφαλείς δίαυλοι για τα άτομα που χρήζουν προστασίας, στους οποίους συγκαταλέγονται προγράμματα επανεγκατάστασης, θεωρήσεις για ανθρωπιστικούς λόγους και ανθρωπιστικοί διάδρομοι·
18. τονίζει ότι θα πρέπει να αποδοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις ευάλωτες κατηγορίες και ιδίως στα παιδιά, τις γυναίκες και τις οικογένειες· ζητεί την ενίσχυση των μηχανισμών υποδοχής και των νόμιμων διαύλων πρόσβασης για ευάλωτα παιδιά και οικογένειες

που χρήζουν διεθνούς προστασίας μέσω της επέκτασης της επανεγκατάστασης προσφύγων, της οικογενειακής επανένωσης, των συστημάτων χορηγίας από την κοινότητα υποδοχής ή ιδιωτικής χορηγίας και των θεωρήσεων για ανθρωπιστικούς λόγους·

19. επισημαίνει ότι το έγγραφο εργασίας της ομάδας εργασίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τον έλεγχο του Frontex (FSWG) κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι μηχανισμοί του εν λόγω οργανισμού για την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την αξιολόγηση καταστάσεων στον τομέα των θεμελιωδών δικαιωμάτων είναι ανεπαρκείς· παροτρύνει το διοικητικό συμβούλιο του Frontex, την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν αμελλητί τις συστάσεις της FSWG·
20. ζητεί να καταβληθούν κατάλληλες διεθνείς προσπάθειες επιβολής του νόμου, σε στενή συνεργασία με τις αρμόδιες τοπικές κυβερνήσεις, καθώς και με την Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες και τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΔΟΜ), για την καταπολέμηση των εγκληματικών δικτύων λαθρεμπόρων και διακινητών ανθρώπων, ώστε να διασφαλίζεται ο πλήρης σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων· υπογραμμίζει ότι σύμφωνα με τον ΣΒΑ 10.7 είναι ανάγκη να βελτιωθεί η διεθνής συνεργασία για τη δημιουργία ασφαλών, νόμιμων και ομαλών μεταναστευτικών οδών·
21. υπενθυμίζει ότι η ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη προβλέπει μια συντονισμένη, ολιστική και διαρθρωμένη προσέγγιση της μετανάστευσης, δεδομένου του οριζόντιου χαρακτήρα της, και θεωρεί ότι η μετανάστευση αποτελεί έναν από τους βασικούς τομείς στους οποίους εφαρμόζεται η συνοχή των πολιτικών για την ανάπτυξη· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, πολιτικές εξωτερικής μετανάστευσης που συμμορφώνονται με τη συνοχή των πολιτικών για την ανάπτυξη και αξιολογούνται τακτικά, και οι οποίες συμβάλλουν στα ανθρώπινα δικαιώματα, την ισότητα και την ενδυνάμωση των φύλων, την εξάλειψη της φτώχειας και την ανθρώπινη ανάπτυξη·
22. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, μεταξύ 2014 και 2019, λιγότερο από το 1 % των δαπανών της Ένωσης για το άσυλο και τη μετανάστευση διατέθηκε για τη διευκόλυνση της μετανάστευσης και την κινητικότητα, συμπεριλαμβανομένων των οδών πρόσβασης σε προστασία, και ιδίως πρόσβασης στην Ένωση, ενώ περίπου το 13 % διατέθηκε για μέτρα περιορισμού και μείωσης της μετανάστευσης· σημειώνει ότι δεν υπάρχει μακροπρόθεσμη αξιολόγηση των επιπτώσεων των μέτρων στις μεταναστευτικές διαδρομές και την κατάσταση της ασφάλειας· ζητεί την κατάλληλη χρήση του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας – Η Ευρώπη στον κόσμο (NDICI-Global Europe), προκειμένου να συνεισφέρει στην αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της μετανάστευσης μέσω της καταπολέμησης της φτώχειας, της τόνωσης της οικονομικής μεγέθυνσης και της ενίσχυσης της ανάπτυξης σε τρίτες χώρες· υπενθυμίζει ότι ο μηχανισμός NDICI-Global Europe μπορεί να στηρίξει τις πολιτικές που σχετίζονται με τη μετανάστευση σε περιορισμένο βαθμό, αν και τούτο πρέπει να συνάδει με την αρχή της συνοχής της πολιτικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη·
23. ζητεί να διατεθεί σημαντικό μέρος των δαπανών του 10 % που προορίζονται για τη μετανάστευση στην ανάπτυξη και τη διεύρυνση επιλογών πολιτικής για τη νόμιμη μετανάστευση, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης νέων διαύλων για την είσοδο των μεταναστών στην Ένωση, της στήριξης της ελεύθερης κυκλοφορίας εντός

περιοχών που βρίσκονται εκτός Ευρώπης, της στήριξης προγραμμάτων για την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού, της προώθησης προγραμμάτων εκπαίδευσης και κινητικότητας για σπουδές, ιδίως μέσω της γραμμής του προϋπολογισμού που διατίθεται για το Erasmus+, της διευκόλυνσης της ασφαλούς άφιξης στην Ένωση για τους μετανάστες είτε πρόκειται για αιτούντες άσυλο είτε όχι, της διευκόλυνσης της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων, καθώς και της στήριξης πιλοτικών σχεδίων για τη νόμιμη μετανάστευση εντός τρίτων χωρών και εντός της Ένωσης·

24. τονίζει ότι η αξιολόγηση του μέσου NDICI-Global Europe πρέπει να πραγματοποιηθεί με δείκτη επιτυχίας τον βαθμό επίτευξης των ΣΒΑ και όχι τη μείωση της μετανάστευσης· υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια δεν μπορεί να χρησιμοποιείται για την ενίσχυση των συνόρων, την ενθάρρυνση των απελάσεων και την πρόληψη της εισροής μεταναστών στην Ένωση·
25. υπογραμμίζει ότι η Ένωση θα πρέπει πάση θυσία να αποφύγει τη χρήση της πολιτικής για την αναπτυξιακή συνεργασία ως μέσου για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και τονίζει ότι η αναπτυξιακή στήριξη δεν μπορεί να εξαρτάται από την ικανότητα ή την προθυμία των χωρών εταίρων για συνεργασία όσον αφορά τις μεταναστευτικές πολιτικές της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της αναγκαστικής επιστροφής των υπηκόων τους ή της διαχείρισης των συνόρων, καθώς κάτι τέτοιο θα υπονόμει τη νομική υποχρέωση της Ένωσης για συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής, στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής κοινής αντίληψης για την ανάπτυξη, και θα ερχόταν σε αντίθεση με την αρχή της αποτελεσματικότητας της βοήθειας που απορρέει από την ανάληψη ίδιας ευθύνης από τις χώρες· υπενθυμίζει επίσης ότι η ΕΑΒ πρέπει να χρησιμοποιείται με πρωταρχικό σκοπό την εξάλειψη της φτώχειας και όχι τη στήριξη της διαχείρισης και του ελέγχου της μετανάστευσης ή οποιασδήποτε άλλης δράσης χωρίς αναπτυξιακούς στόχους·
26. σημειώνει ότι ο κανονισμός για τον NDICI-Global Europe προβλέπει τη διενέργεια μεσοπρόθεσμων και τελικών αξιολογήσεων και την υποβολή λεπτομερών ετήσιων εκθέσεων από την Επιτροπή προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τις εν εξελίξει δραστηριότητες, τα επιτευχθέντα αποτελέσματα, την αποτελεσματικότητα, καθώς και την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά τους θεματικούς και γενικούς στόχους του εν λόγω κανονισμού· καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει και να εφαρμόσει μια ακριβή μεθοδολογία για τον εντοπισμό του 10 % των δαπανών που προορίζονται για τη μετανάστευση και τον αναγκαστικό εκτοπισμό, ώστε να διασφαλιστεί αποτελεσματικά η δέουσα διαφάνεια και λογοδοσία σε σχέση με τις εν λόγω δαπάνες, όπως απαιτεί ο εν λόγω κανονισμός·
27. τονίζει ότι είναι ανάγκη να εξασφαλιστεί η συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων φορέων στην Ευρώπη και στις χώρες εταίρους, συμπεριλαμβανομένων των κοινοβουλίων, των ΜΚΟ, των τοπικών αρχών, του ιδιωτικού τομέα, των πόλεων και των δημοτικών αρχών που διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην ένταξη των μεταναστών και των προσφύγων όσον αφορά τον καθορισμό και την αξιολόγηση νέων και υφιστάμενων στρατηγικών για τη νόμιμη μετανάστευση· τονίζει τη σημασία ενός διαρθρωμένου διαλόγου με ανεξάρτητες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, θρησκευτικές οντότητες και συνδικαλιστικές οργανώσεις που διαδραματίζουν καίριο ρόλο στις χώρες εταίρους, συμπεριλαμβανομένης της επίλυσης συγκρούσεων·



28. θεωρεί ότι είναι θεμελιώδης η διαμόρφωση μιας διαφορετικής και ισορροπημένης προσέγγισης των σχέσεων Ένωσης-τρίτων χωρών στον τομέα της μετανάστευσης· καλεί την Ένωση να επιδιώξει επίσημες συμφωνίες με τις χώρες εταίρους σχετικά με την κινητικότητα με σκοπό τη μετανάστευση, τις επιστροφές και την επανεισδοχή, σύμφωνα με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη Σύμβαση της Γενεύης περί του καθεστώτος των προσφύγων· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι εταιρικές σχέσεις μεταξύ της Ένωσης και τρίτων χωρών χρησιμοποιούνται συχνά για την εξωτερική διαχείριση της μετανάστευσης και εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι η ιδιαίτερη έμφαση που αποδίδεται στη διακοπή των μεταναστευτικών ροών έχει οδηγήσει σε αντιπαραγωγικά αποτελέσματα στις αναπτυξιακές πολιτικές· τονίζει ότι η Ένωση και τα κράτη μέλη της δεν θα πρέπει να προβαίνουν σε συμφωνίες συνεργασίας για τη διαχείριση των συνόρων με τρίτες χώρες που δεν διασφαλίζουν τον σεβασμό των βασικών προτύπων για τα ανθρώπινα δικαιώματα· υπογραμμίζει ότι η διακυβέρνηση της μετανάστευσης θα πρέπει να συνάδει με άλλες εξωτερικές δράσεις της Ένωσης, να σέβεται τα ανθρώπινα δικαιώματα και να μην αφήνει κανέναν στο περιθώριο, όπως ορίζεται στην Ατζέντα 2030·
29. χαιρετίζει τον διάλογο Αφρικής-ΕΕ για τη μετανάστευση και την κινητικότητα, ο οποίος επικεντρώνεται στη μετανάστευση και την κινητικότητα εντός της Αφρικής και εντός της Ένωσης· ζητεί μεγαλύτερη κινητικότητα Νότου-Βορρά και Βορρά-Νότου στους τομείς της εκπαίδευσης, της επαγγελματικής κατάρτισης και των ακαδημαϊκών ανταλλαγών· υπενθυμίζει ότι, καθώς οι περισσότεροι μετανάστες μετακινούνται εντός των δικών τους περιφερειών και της ηπείρου καταγωγής τους, θα πρέπει να διευκολυνθεί η ενδοπεριφερειακή και ενδοηπειρωτική κινητικότητα· ζητεί η εταιρική σχέση ΕΕ-Αφρικής και η μελλοντική συμφωνία εταιρικής σχέσης ΟΚΑΚΕ-ΕΕ να στηρίζουν την ενδοπεριφερειακή και ενδοηπειρωτική κινητικότητα των προσώπων σύμφωνα με τον Αφρικανικό Χάρτη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Λαών και το πρωτόκολλο της Αφρικανικής Ένωσης στη Συνθήκη για την ίδρυση της Αφρικανικής Οικονομικής Κοινότητας, όσον αφορά την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, το δικαίωμα διαμονής και το δικαίωμα εγκατάστασης· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεργαστούν με τους Αφρικανούς εταίρους, δεδομένου ότι η ενδοαφρικανική κινητικότητα είναι απαραίτητη για την ανάπτυξη.

## ΑΠΟΨΗ ΤΗΣ ΜΕΙΟΨΗΦΙΑΣ

Bernhard Zimniok

Το Νέο Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο είναι η προσπάθεια της Επιτροπής να νομιμοποιήσει την παράνομη μετανάστευση και να παραπλανήσει τους Ευρωπαίους έτσι ώστε να πεισθούν ότι η απειλή της παράνομης μετανάστευσης έχει εξαιρεθεί. Τα κράτη μέλη πρέπει να βρουν λύσεις που θα επιτρέψουν τον τερματισμό της παράνομης μετανάστευσης και τη συνεργασία για την εκ νέου μετανάστευση μεγάλων όγκων μεταναστών που συνιστούν πολιτιστική απειλή και κίνδυνο για την ασφάλεια των λαών και των εθνών της Ευρώπης. Οι προσπάθειες της πολιτικής ελίτ μαζί με την Επιτροπή για νομιμοποίηση της παράνομης μετανάστευσης δεν θα μειώσουν τη μετανάστευση προς την Ευρώπη, αλλά θα την πυροδοτήσουν περαιτέρω και θα αυξήσουν τη μαζική μετανάστευση· τούτο γίνεται ενάντια στη βούληση της πλειοψηφίας των αυτοχθόνων λαών της Ευρώπης. Η Επιτροπή και η πολιτική ελίτ των κρατών μελών παραβλέπουν το δικαίωμα αυτοδιάθεσης των λαών της Ευρώπης. Πρέπει να προστατευθούν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ· όσοι τα καταπατούν πρέπει να τίθενται άμεσα σε κράτηση και να επιστρέφουν στις χώρες τους. Τυχόν πραγματικές ελλείψεις εργατικού δυναμικού αποκαθίστανται με το εργατικό δυναμικό που υπάρχει εντός των κρατών μελών. Όλες οι πολιτικές και τα μέτρα της ΕΕ πρέπει τώρα να προσανατολιστούν προς: την ανάσχεση της μετανάστευσης και επιστροφή όλων των παράνομων μεταναστών. Το 10 % των κονδυλίων της ΕΕ που διαθέτει επί του παρόντος η Επιτροπή κυρίως για τη διευκόλυνση της μετανάστευσης από τον τρίτο κόσμο προς την Ευρώπη πρέπει να χρησιμοποιηθεί άμεσα για να διασφαλιστεί η απομάκρυνση από την Ευρώπη.

## ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	27.9.2021
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 14 - : 11 0 : 1
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hólvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Evin Incir, Patrizia Toia
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 209 παρ. 7) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Elisabetta Gualmini

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>14</b>	<b>+</b>
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Janina Ochojska
Renew	Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Elisabetta Gualmini, Evin Incir, Pierfrancesco Majorino, Patrizia Toia
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi

<b>11</b>	<b>-</b>
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia, Bernhard Zimniok
PPE	Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Christian Sagartz, Tomas Tobé

<b>1</b>	<b>0</b>
S&D	Norbert Neuser

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή