



Komisja Rozwoju

2021/0227(BUD)

28.9.2021

OPINIA

Komisji Rozwoju

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 –
wszystkie sekcje
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Charles Goerens

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. zwraca uwagę, że połączone skutki pandemii i globalnej recesji poważnie osłabiają zdolność krajów rozwijających się, w szczególności krajów najsłabiej rozwiniętych, do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju, przy czym skutki te będą najsilniej odczuwane przez osoby ubogie i znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji; podkreśla konieczność wspierania krajów rozwijających się w zapewnianiu dostępu do szczepionek przeciw COVID-19; uważa, że obecny kryzys pogłębia nierówności na całym świecie, a bez dostępu do szczepionek ta przepaść jeszcze się pogłębi;
2. podkreśla, że pomoc rozwojowa wraz ze znacznymi ulgami w spłacie zadłużenia obejmującymi wszystkich wierzycieli prywatnych i publicznych oraz dalszy rozwój międzynarodowej współpracy w sprawach podatkowych oraz przeciwko nielegalnym przepływom finansowym pochodzącym z operacji transgranicznych prowadzonych przez przedsiębiorstwa wielonarodowe, uchylaniu się od opodatkowania i oszustwom podatkowym są absolutnie niezbędne, aby ulepszyć bazy podatkowe krajów rozwijających się, wzmocnić finanse publiczne i uniknąć szkodliwych środków oszczędnościowych; przypomina, że wydatki na szczepienia przeciwko COVID-19 nie mogą wypierać innych kluczowych wydatków; wzywa Komisję Europejską do określenia kompleksowej europejskiej strategii dotyczącej ulgi w spłacie zadłużenia wobec krajów rozwijających się; apeluje o poparcie utworzenia wielostronnego mechanizmu spłaty zadłużenia pod auspicjami ONZ oraz o podjęcie kroków na rzecz porozumienia w sprawie wiążących zasad odpowiedzialnego zaciągania i udzielania pożyczek państwowych, aby lepiej zapobiegać kryzysom zadłużeniowym; podkreśla jednak, że oprócz ulgi w spłacie zadłużenia potrzebne jest wsparcie, aby reformy systemowe mogły być realizowane również na szczeblu krajów rozwijających się;
3. postuluje utworzenie Europejskiego Banku na rzecz Zrównoważonego Rozwoju i Międzynarodowej Ochrony Klimatu, który łączyłby zasoby, obejmowałby wszystkie państwa członkowskie i ich krajowe instytucje finansowania rozwoju oraz mobilizował prywatne inwestycje w krajach rozwijających się;
4. zwraca uwagę na pilną potrzebę zwiększenia funduszy na opiekę zdrowotną, bezpieczeństwo żywnościowe i żywienie, edukację, dostęp do podstawowych usług wodnych i sanitarnych, ochronę socjalną i równouprawnienie płci, a także na wzmocnienie linii „Ludzie – globalne wyzwania” i „Planeta – globalne wyzwania”; podkreśla, że rozwój społeczny powinien być traktowany priorytetowo zgodnie z kryteriami geograficznymi; zwraca uwagę na katastrofalne konsekwencje niepodjęcia w skali globalnej odpowiednich działań w odpowiedzi na kryzys klimatyczny i utratę różnorodności biologicznej oraz na potrzebę wzmocnienia linii „Planeta – globalne wyzwania”;
5. wzywa Komisję do zagwarantowania, że będzie w stanie przekonująco wykazać przestrzeganie przepisów rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” dotyczących wydatków na włączenie społeczne i rozwój społeczny, edukację, cele związane z płcią, klimatem, różnorodnością biologiczną i migracją oraz osiągnięć

zadeklarowane cele w tym zakresie, a także pełne poszanowanie wymogu, zgodnie z którym 93 % wydatków w ramach ISWMR kwalifikuje się jako oficjalna pomoc rozwojowa; podkreśla potrzebę zwiększenia oficjalnej pomocy rozwojowej, w szczególności dla krajów najsłabiej rozwiniętych, aby przyczynić się do wypełnienia wspólnych zobowiązań UE i jej państw członkowskich;

6. wzywa Komisję i instytucje finansowe, w tym EBI, do dopilnowania, aby wszystkie operacje realizowane za pośrednictwem EFZR+ – gwarancji na działania zewnętrzne były zgodne z zasadą dodatkowości w dziedzinie rozwoju i z celami działań zewnętrznych UE określonymi w art. 21 TUE, takimi jak poszanowanie i propagowanie praw człowieka, eliminacja ubóstwa i zarządzanie zagrożeniami środowiskowymi; wzywa Komisję, aby oceniła przekazywanie za pośrednictwem EFZR+ funduszy UE na wzmocnienie mechanizmu COVAX pod kątem zasady dodatkowości w dziedzinie rozwoju;
7. przypomina, że zgodnie z rozporządzeniem ISWMR – „Globalny wymiar Europy” środki powracające z EFR zostaną wydzielone dla krajów AKP i będą przekazywane wyłącznie za pośrednictwem EBI w formie gwarancji budżetowych i działań łączonych w ramach EFZR+ – gwarancji na działania zewnętrzne; apeluje o wykorzystanie środków powracających z EFR na zaradzenie obecnemu brakowi obecności EBI w państwach AKP w celu przeanalizowania faktycznej sytuacji wokół finansowanych przezeń projektów; podkreśla pozytywną rolę, jaką w tym celu może odegrać również większe zaangażowanie delegatur UE;
8. uważa, że program AKP z własną linią budżetową ma zasadnicze znaczenie dla realizacji wspólnych i wzajemnie powiązanych celów oraz priorytetów strategicznych określonych w nowej umowie UE-OACPS; uważa, że program ten stanowiłby uzupełnienie programowania UE na szczeblu regionalnym i krajowym w tych częściach świata i powinien być przeznaczony przede wszystkim dla słabszych grup społecznych zmagających się ze zmianą klimatu i utratą różnorodności biologicznej, a także powinien wspierać finansowanie opieki zdrowotnej związanej z COVID-19, aby ułatwić wszystkim dostęp do wysokiej jakości opieki medycznej i szczepionek;
9. uważa, że dostępne dla wszystkich systemy ochrony socjalnej i powszechnego zabezpieczenia zdrowotnego powinny być promowane w ramach programu panafrkańskiego, który powinien dysponować własną linią budżetową; z zadowoleniem przyjmuje przeznaczenie środków na dalsze budowanie zdolności Organizacji Państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku w ramach Wspólnego Zgromadzenia Parlamentarnego UE-AKP, a także stałe wspieranie budowania zdolności Unii Afrykańskiej i kontynentalnej strefy wolnego handlu w Afryce;
10. wzywa Komisję, aby szybko i w spójny sposób zajęła się ukierunkowanym promowaniem rozwoju energii ze źródeł odnawialnych i partnerstw w tym zakresie, a także wspierała zdolności krajów rozwijających się do eksportu energii ze źródeł odnawialnych, w tym w postaci wodoru ze źródeł odnawialnych;
11. wzywa Komisję, aby jak najszybciej mianowała unijnego wysłannika wysokiego szczebla ds. klimatu, który promowałby walkę ze zmianą klimatu na szczeblu międzynarodowym;

12. podkreśla, że należy w pełni wykorzystać margines wydatków na działania zewnętrzne przewidziany w pułapie WRF dla działu 6 „Sąsiedztwo i świat” oraz zasady uruchamiania rezerwy solidarności i pomocy nadzwyczajnej; ponownie podkreśla, że należy zachować równowagę między zasobami przeznaczonymi na różne instrumenty działań zewnętrznych na mocy odpowiednich rozporządzeń; podkreśla, że w dyskusjach dotyczących WRF czy ISWMR – „Globalny wymiar Europy” nie uwzględniono przyszłego finansowania potrzeb uchodźców syryjskich i w związku z tym nie należy go pokrywać z zaplanowanych instrumentów; ponadto podkreśla, że jako że oczekiwany pakiet dotyczący uchodźców syryjskich nie reaguje na nowy kryzys lub nieprzewidziane potrzeby, wszelkie środki finansowe przeznaczone na ten cel z rezerwy kryzysowej ISWMR – „Globalny wymiar Europy” powinny być ograniczone; wzywa natomiast państwa członkowskie, aby udostępniły dodatkowe nowe fundusze na ten pakiet;
13. apeluje o odpowiednie uwzględnienie w rocznym budżecie postanowień ISWMR – „Globalny wymiar Europy” dotyczących uruchomienia rezerwy na nowe wyzwania i priorytety, w szczególności zapewnienia dodatkowej kwoty 1 mld EUR łącznie na trzy programy (200 mln EUR na program tematyczny dotyczący praw człowieka i demokracji, 200 mln EUR na program tematyczny dotyczący organizacji społeczeństwa obywatelskiego i 600 mln EUR na program tematyczny dotyczący globalnych wyzwań) w okresie obowiązywania WRF na lata 2021–2027;
14. wyraża głębokie zaniepokojenie sytuacją w Afganistanie; wzywa Komisję, aby przygotowała pomoc humanitarną i na podstawie oceny możliwości oraz zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami zwiększyła budżet na pomoc humanitarną dla Afganistanu i krajów sąsiadujących w celu rozwiązania problemu dramatycznego braku bezpieczeństwa żywnościowego, wspierała uchodźców w krajach sąsiadujących, a także osoby wewnętrznie przesiedlone, kobiety, dziewczęta i dzieci oraz obrońców praw człowieka we współpracy z agencjami ONZ (UNHCR, UNICEF), innymi organizacjami międzynarodowymi i międzynarodowymi organizacjami pozarządowymi; apeluje o przygotowanie nowego programu finansowego i nowej strategii finansowej, aby zachować ciężko zdobyte korzyści rozwojowe i nadal wspierać ludność Afganistanu i krajów sąsiadujących bez korzystania z pośrednictwa rządu talibów oraz pod warunkiem otrzymania gwarancji bezpieczeństwa dla pracowników organizacji pomocy rozwojowej.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

Data przyjęcia	27.9.2021
Wynik głosowania końcowego	+: 19 -: 2 0: 5
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Evin Incir, Patrizia Toia
Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego	Elisabetta Gualmini

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

19	+
ID	Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Elisabetta Gualmini, Evin Incir, Pierfrancesco Majorino, Norbert Neuser, Patrizia Toia
The Left	Miguel Urbán Crespo

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

5	0
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się