



2021/2158(DEC)

3.3.2022

VÉLEMÉNY

a Fejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

a nyolcadik, kilencedik, tizedik és tizenegyedik Európai Fejlesztési Alap 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről
(2021/2158(DEC))

A vélemény előadója: Charles Goerens

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Fejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. felhívja a figyelmet a hivatalos fejlesztési támogatás (ODA) jelenlegi hátterére, amelyet visszatérő finanszírozási hiány, a Covid-világjárvány, a súlyosbodó éghajlati és biodiverzitási válság, a humanitárius segítségnyújtás iránti igények folyamatos növekedése és az azok megfelelő kezeléséhez szükséges eszközök hiánya, legkevésbé fejlett országok (LDC-országok) és más fejlődő országok számára az előttük álló kihívások kezeléséhez rendelkezésre álló pénzügyi és technikai erőforrások szűkössége, a kulcsfontosságú fenntartható fejlődési célok – többek között a szegénység és az éhezés felszámolása – felé tett előrehaladás visszafordulása, valamint azon célkitűzés megvalósításának folyamatos kudarca jellemez, hogy az éghajlat-politikai fellépést az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodás (Párizsi Megállapodás) célkitűzései elérésének sürgető szükségességéhez igazítsák a globális felmelegedés 1,5 °C alatt tartására, valamint az éghajlatváltozás kedvezőtlen hatásaival szembeni ellenálló képesség javítására irányuló célkitűzéssel összeegyeztethető programmal;
2. ragaszkodik ahhoz, hogy az Unió és tagállamai a fenntartható fejlődés felelős finanszírozására, a hatáskezelésre és az átláthatóságra vonatkozó magas szintű normák betartása mellett növeljék a hivatalos fejlesztési támogatás és az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozását kötelezettségvállalásaik teljesítése érdekében, a segélyhatékonysági alapelv és a partnerországok felelősségvállalása jegyében törekedjenek a kiadások maximális hatékonyságára, továbbá hatékonyan és módszeresen valósítsák meg a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciát, valamint hogy tegyenek új erőfeszítéseket a belföldi erőforrások mozgósítását lehetővé tevő nemzetközi környezet megteremtése érdekében; úgy véli, hogy a jól működő fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciát és a belföldi erőforrások mozgósításának támogatását a strukturális hiányosságok csökkentése és a költségvetési mozgástér bővítése, a világjárvány hatásainak enyhítése és a fenntartható és inkluzív helyreállítást célzó beruházások fellendítése érdekében a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás részének kell tekinteni, mivel ezek az uniós fellépések hatékonyságának növelésére szolgáló eszközök, amelyek konkrét kezdeményezéseket foglalnak magukban például a korrupció elleni küzdelem támogatása, a progresszív adórendszerek kialakítása vagy az adókikerülés és az adókijátszás megelőzése terén;
3. csalódottságának ad hangot amiatt, hogy a Bizottság továbbra sem tesz jelentős lépéseket az Unió fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciájának¹ a Bizottság által megrendelt és 2018-ban beérkezett külső értékelésének ajánlásaival kapcsolatban; sajnálattal veszi tudomásul az átláthatóság hiányát a közbeszerzési eljárásokban; hangsúlyozza, hogy a segélyhatékonysági célkitűzések elérése érdekében további erőfeszítésekre van szükség a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherencia elveinek való megfelelés érdekében, különösen az uniós kereskedelmi, a mezőgazdasági, a halászati, a környezetvédelmi, az éghajlatváltozási, a migrációs, valamint a kül- és biztonságpolitika terén; megismétli, hogy a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciának fontos célkitűzésnek kell lennie az NDICI-Globális Európában

¹ https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/pcd-main-report_en.pdf

kidolgozott közös megközelítésben; ismételten felszólít a gazdasági partnerségi megállapodások (GPM-ek) helyi gazdaságokra és a régión belüli kereskedelemre gyakorolt hatásának mélyreható elemzésére, a regionális integráció és iparosítás tekintetében történő végrehajtásukkal kapcsolatos aggályok elosztatása érdekében;

4. felhívja a Bizottságot, hogy az Európai Fejlesztési Alap (EFA) helyébe lépő NDICI – Globális Európa új pénzügyi eszköz tekintetében országonkénti bontásban, illetve az NDICI – Globális Európa fellépések végrehajtásának kezdetétől adjon tájékoztatást az ezen eszköz révén finanszírozott valamennyi intézkedésről, függetlenül attól, hogy azokat más szereplőtől származó vissza nem térítendő támogatásokkal vagy kölcsönökkel társfinanszírozzák-e, az uniós finanszírozás összegéről és az eredményekről szabványosított, a tagállamokkal összehangolt, illetve olyan módon, amely könnyen érthető az uniós polgárok és a partnerországok polgárai számára;
5. támogatja az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) éves jelentésében foglalt ajánlásokat, különösen azt, hogy a nemzetközi szervezeteknek teljes körű, korlátlan és időben történő hozzáférést kell biztosítaniuk a Számvevőszék számára a dokumentumokhoz, és nem a csak olvasásra való hozzáférés formájában, hogy a Számvevőszék el tudja látni az EUMSZ² értelmében rá háruló feladatokat; felszólítja a Bizottságot, hogy hozza meg az ennek biztosításához szükséges intézkedéseket;
6. megjegyzi, hogy az elmúlt években nagyszámú, csalással kapcsolatos vizsgálatra került sor; felhívja a Bizottságot, hogy biztosítsa a pénzáramlás jobb átláthatóságát és erősítse meg ellenőrzési rendszereit; üdvözli a Bizottság azon döntését, hogy kötelezővé teszi, hogy a fennmaradó hibaarányról szóló tanulmány elkészítése során feltárt, az uniós költségvetést érintő csalásgyanús esetekről a fennmaradó hibaarányt vizsgáló vállalkozó számoljon be, és ragaszkodik ahhoz, hogy tájékoztatást kapjon az előrehaladásról;
7. megjegyzi, hogy az EFA költségvetésének végrehajtása jelenleg a 2020. december 31. vége előtt tett kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos kifizetésekre korlátozódik, és hogy mostantól az NDICI – Globális Európa és az általános uniós költségvetési szabályok alkalmazandók; felszólít az emberi jogokon alapuló megközelítés szigorú végrehajtására, amelynek során valamennyi fellépés középpontjában az emberi jogok állnak, összhangban a Bizottság e megközelítésre vonatkozó eszköztárával; e tekintetben különösen aggódik amiatt, hogy a fejlesztési alapokat – többek között az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért (EUTF) forrásait – a mobilitás korlátozására és határellenőrzési célokra használhatják fel, valamint amiatt, hogy Líbiában, Etiópiában, Eritreában és Nigerben az EUTF-hez köthető emberi jogi jogsértésekről számoltak be;
8. ismételten felszólít az NDICI – Globális Európa keretében meghatározott valamennyi horizontális kiadási cél megfelelő végrehajtására és az azokról való jelentéstételre, különös tekintettel a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célkitűzésre, amely nem önálló cél a rendeletben, hanem a többéves pénzügyi keret biológiai sokféleséggel kapcsolatos átfogó célkitűzéséhez való hozzájárulásra vonatkozik, amelynek értelmében 2024-ben az éves kiadások 7,5%-át, 2026-tól pedig 10%-át fordítanak a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célkitűzésekre; elvárja, hogy a Bizottság a lehető leghamarabb fogadja el

² Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke: „...a költségvetésből kifizetésben részesülő bármely természetes vagy jogi személy (...) a Számvevőszék kérésére [megküldi] a feladatai elvégzéséhez szükséges valamennyi dokumentumot vagy információt”.

egy hatékony, átlátható és átfogó módszertant a biológiai sokféleség nyomon követésére, amelyet az Európai Parlament teljes körű bevonásával dolgoztak ki, és amelyről a 2023. évi költségvetési tervezet közzététele előtt konzultálni kell az Európai Parlamenttel;

9. hangsúlyozza, hogy az NDICI – Globális Európa keretében finanszírozott projekteket át kell világítani annak megállapítása érdekében, hogy van-e környezeti, éghajlati vagy társadalmi hatásuk, és ha igen, azokat éghajlati, környezeti és társadalmi fenntarthatósági vizsgálatnak kell alávetni a káros hatások minimalizálása és az éghajlatra, a környezetre és a társadalmi dimenzióra gyakorolt előnyök maximalizálása érdekében; emlékeztet arra, hogy az Unió és a tagállamok a Párizsi Megállapodás 2. cikke (1) bekezdésének c) pontja értelmében kötelezettséget vállaltak arra, hogy mind a köz-, mind a magán pénzügyi források áramlását úgy igazítják, hogy az összhangban legyen a globális felmelegedés 1,5 °C-ra való korlátozásának céljával; hangsúlyozza, hogy ehhez a fosszilis tüzelőanyagok minden közvetlen és közvetett támogatásának mielőbbi, de legkésőbb 2025-ig történő fokozatos megszüntetésére van szükség;
10. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Bizottság által a kameruni élelmezésbiztonság megerősítése érdekében aláírt munkaszerződések átláthatóságának hiányáról számoltak be, amelyek esetében az odaítélés során alkalmazott értékelési szempontok eltértek az ajánlati felhívásban közzétettektől, és ezért az ajánlat nem volt támogatható; felhívja a Bizottságot, hogy akadályozza meg a közbeszerzési eljárások átláthatóságának hiányát;
11. felhívja a Bizottságot és az Európai Beruházási Bankot, hogy készítsenek jelentést e költségvetés teljesítményéről és hatékonyságáról;
12. sajnálja, hogy a nemzetközi szervezetekkel kapcsolatban a nyolcadik, kilencedik, tizedik és tizenegyedik EFA keretében 2020-ban rögzített kiadások különösen hibásak; kiemeli, hogy a hibák elsősorban a vissza nem térítendő támogatásokkal, valamint a nemzetközi szervezetek által végrehajtott hozzájárulási és hatáskör-átruházási megállapodásokkal kapcsolatos tranzakciókban fordulnak elő, és hogy az ilyen típusú vizsgált tranzakciók 40,3%-a tartalmazott számszerűsíthető hibát, ami jelentős mértékű hibaarány; hangsúlyozza, hogy a Számvevőszék³ jelezte, hogy e hibák közül 13 esetében a Bizottság elegendő információval rendelkezett ahhoz, hogy a kiadások jóváhagyása előtt megakadályozza, vagy feltárja a hibákat; sürgeti a Bizottságot, hogy e megállapításokra válaszul készítsen részletes magyarázatot, és terjesszen elő egyértelmű tervet az Európai Parlament elé, amelyben felvázolja az e súlyos, aggodalomra okot adó helyzet orvoslásához szükséges lépéseket;
13. emlékeztet arra, hogy különös figyelmet kell fordítani a veszélyeztetett lakosságra, mivel több nehézséggel szembesülnek az akadálymentesség terén; konkrét intézkedésekre és programokra, valamint különösen a fogyatékkal élők számára elkülönített finanszírozás növelésére szólít fel;
14. hangsúlyozza, hogy a következő években a tagállamoknak továbbra is be kell ruházniuk a Covid19 elleni és egyéb, a fejlődő országoknak szánt oltóanyagokba, valamint segíteniük kell az értékesítési láncok javítását;

³ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2020/annualreports-2020_HU.pdf

15. hangsúlyozza az adományozók, illetve annak fontosságát, hogy ne növeljék az adósságterhet; sürgeti az Uniót és annak tagállamait, hogy az adósság-moratóriumra irányuló ígéreteik mellett első lépésként dolgozzanak ki új adósságcsökkentési kezdeményezést a súlyosan eladósodott szegény országok számára; tágabb értelemben felszólít egy multilaterális adósságrendezési mechanizmus létrehozására a válság hatásának és a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó menetrend finanszírozási követelményeinek kezelése érdekében.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

Az elfogadás dátuma	28.2.2022
A zárószavazás eredménye	+: 22 -: 2 0: 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	María Soraya Rodríguez Ramos, Caroline Roose

A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

22	+
ECR	Ryszard Czarnecki,
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

2	0
ECR	Beata Kempa
ID	Gianna Gancia

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás