



Komisja Rozwoju

2021/2158(DEC)

3.3.2022

OPINIA

Komisji Rozwoju

dla Komisji Kontroli Budżetowej

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ósmego, dziewiątego,
dziesiątego i jedenastego Europejskiego Funduszu Rozwoju za rok budżetowy
2020
(2021/2158(DEC))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Charles Goerens

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Kontroli Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. zwraca uwagę na kontekst, w którym udzielana jest obecnie oficjalna pomoc rozwojowa (ODA) i który charakteryzuje się powtarzającą się luką w finansowaniu, pandemią COVID-19, pogłębiającym się kryzysem klimatycznym i kryzysem związanym z różnorodnością biologiczną, ciągłym wzrostem zapotrzebowania na pomoc humanitarną i brakiem środków na jego zaspokojenie, zdecydowanie niewystarczającymi środkami finansowymi i technicznymi krajów najsłabiej rozwiniętych, a także innych krajów rozwijających się na stawienie czoła stojącym przed nimi wyzwaniom, regresem w realizacji kluczowych celów zrównoważonego rozwoju oraz porozumienia paryskiego w sprawie zmian klimatu, w tym związanych z eliminacją ubóstwa i głodu, jak również ciągłym światowym niepowodzeniem w zwiększeniu skali działań na rzecz klimatu w przypadku pilnej potrzeby osiągnięcia celów porozumienia paryskiego ze ścieżką prowadzącą do ograniczenia globalnego ocieplenia do poniżej 1,5 °C, a także poprawy odporności na niekorzystne skutki zmiany klimatu;
2. nalega, aby Unia i jej państwa członkowskie zwiększyły ODA i finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu przy zachowaniu wysokich standardów odpowiedzialnego finansowania zrównoważonego rozwoju, zarządzania wpływem i przejrzystości zgodnie ze swoimi zobowiązaniami, dążyły do jak największej efektywności wydatków zgodnie z zasadą skuteczności pomocy i odpowiedzialności kraju partnerskiego, zapewniły spójność polityki na rzecz rozwoju w bardziej efektywny i systematyczny sposób oraz podjęły nowe wysiłki, aby stworzyć międzynarodowe środowisko sprzyjające mobilizacji dochodów krajowych; uważa, że dobrze funkcjonującą spójność polityki na rzecz rozwoju oraz wsparcie dla mobilizacji dochodów krajowych w celu zmniejszenia luk strukturalnych i rozszerzenia przestrzeni fiskalnej, aby złagodzić skutki pandemii i pobudzić inwestycje na rzecz trwałej odbudowy sprzyjającej włączeniu społecznemu, należy uznać za nieodłączną część należytego zarządzania finansami, jako że są to środki służące zwiększeniu skuteczności działań Unii, które pociągają za sobą konkretne inicjatywy, takie jak wspieranie walki z korupcją i rozwój progresywnych systemów podatkowych oraz przeciwdziałanie unikaniu opodatkowania i uchylaniu się od opodatkowania;
3. wyraża rozczarowanie ciągłym brakiem szeroko zakrojonych działań Komisji w odniesieniu do zaleceń zewnętrznej oceny unijnej spójności polityki na rzecz rozwoju¹, którą zleciła Komisja i otrzymała w 2018 r.; wyraża ubolewanie z powodu braku przejrzystości w procedurach udzielenia zamówień publicznych; podkreśla, że aby pomoc była skuteczna, trzeba podjąć więcej starań, aby zapewnić zgodność z zasadami spójności polityki na rzecz rozwoju, zwłaszcza w przypadku unijnej polityki handlowej, rolnej, rybołówstwa, środowiskowej, klimatycznej, migracyjnej oraz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa; powtarza, że spójność polityki na rzecz rozwoju musi być ważnym celem wspólnego podejścia opracowanego w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy”; ponawia swój apel o przeprowadzenie dogłębnej analizy wpływu

¹ https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/pcd-main-report_en.pdf

umów o partnerstwie gospodarczym (UPG) na gospodarki lokalne i handel wewnątrzregionalny, aby rozwiać obawy związane z ich wdrażaniem w kontekście integracji regionalnej i industrializacji;

4. wzywa Komisję, aby w odniesieniu do nowego instrumentu finansowego ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, który jest następcą Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFR), przedstawiła – w rozbiciu na poszczególne kraje i od samego początku realizacji działań w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy” – informacje o wszystkich działaniach finansowanych za pomocą tego instrumentu, niezależnie od tego, czy są one współfinansowane z dotacji czy pożyczek od jakiegokolwiek innego podmiotu, z podaniem kwot finansowania unijnego i wyników w sposób znormalizowany i zharmonizowany z państwami członkowskimi oraz łatwo zrozumiały dla obywateli Unii i obywateli w krajach partnerskich;
5. popiera zalecenia, które Europejski Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) zawarł w swoim sprawozdaniu rocznym, w szczególności by organizacje międzynarodowe musiały zapewnić Trybunałowi pełny, nieograniczony i terminowy dostęp do dokumentów nie tylko w formie wyłącznie do odczytu, tak aby Trybunał mógł realizować zadania powierzone mu na mocy TFUE²; wzywa Komisję do podjęcia niezbędnych działań, by to zagwarantować;
6. zwraca uwagę na dużą liczbę dochodzeń w sprawie nadużyć finansowych w ostatnich latach; wzywa Komisję, by zapewniła większą przejrzystość przepływu środków pieniężnych i usprawniła systemy kontroli; z zadowoleniem przyjmuje decyzję Komisji o nałożeniu obowiązku zgłaszania przez wykonawcę badania na temat poziomu błędu rezydualnego wszelkich podejrzeń nadużyć finansowych przeciwko budżetowi Unii wykrytych podczas prac nad tym badaniem i domaga się otrzymywania informacji o postępach;
7. zauważa, że wykonanie budżetu EFR ogranicza się w tej chwili do płatności z tytułu zobowiązań dokonanych przed datą końcową 31 grudnia 2020 r. oraz że obecnie zastosowanie mają przepisy ISWMR – „Globalnego wymiaru Europy” i zasady ogólnego budżetu Unii; apeluje o ścisłe wdrożenie podejścia opartego na prawach człowieka, gdzie prawa człowieka znajdują się w centrum wszystkich działań, zgodnie z zestawem narzędzi Komisji dotyczącym tego podejścia; wyraża w związku z tym szczególne zaniepokojenie możliwością niewłaściwego wykorzystania funduszy na rzecz rozwoju do celów ograniczania mobilności i kontroli granic, w tym środków z kryzysowego funduszu powierniczego UE dla Afryki, oraz zgłaszanymi naruszeniami praw człowieka związanymi z tym funduszem w Libii, Etiopii, Erytrei i Nigrze;
8. ponawia apel o właściwą realizację i sprawozdawczość dla wszystkich horyzontalnych celów dotyczących wydatków określonych w ISWMR – „Globalnym wymiarze Europy”, w szczególności celu związanego z różnorodnością biologiczną, który nie jest samodzielnym celem określonym w przepisach, lecz dotyczy wkładu w realizację ogólnego celu wieloletnich ram finansowych w zakresie różnorodności biologicznej wynoszącego 7,5 % rocznych wydatków na cele różnorodności biologicznej w 2024 r. i

² Art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej: „[...] osoby fizyczne lub prawne otrzymujące płatności z budżetu [...] przekazują Trybunałowi Obrachunkowemu, na jego żądanie, wszelkie dokumenty lub informacje niezbędne do wykonywania jego zadania”.

10 % od 2026 r.; oczekuje, że Komisja jak najszybciej przyjmie skuteczną, przejrzystą i kompleksową metodykę monitorowania różnorodności biologicznej, opracowaną przy pełnym udziale Parlamentu Europejskiego i w sprawie której należy skonsultować się z Parlamentem Europejskim przed publikacją projektu budżetu na 2023 r.;

9. podkreśla, że projekty finansowane za pośrednictwem ISWMR – „Globalny wymiar Europy” należy analizować pod względem ich wpływu na środowisko i klimat lub skutków społecznych, a jeśli takie istnieją, powinny one podlegać kontroli pod kątem zapewnienia zrównoważonego rozwoju w wymiarach klimatycznym, środowiskowym i społecznym w celu zminimalizowania negatywnych skutków i zmaksymalizowania korzyści w tych wymiarach; przypomina, że Unia i państwa członkowskie zobowiązały się na podstawie art. 2 ust. 1 lit. c) porozumienia paryskiego do zapewnienia spójności przepływów finansowych, zarówno publicznych, jak i prywatnych, ze ścieżką prowadzącą do ograniczenia globalnego ocieplenia do 1,5 °C; podkreśla, że wymaga to jak najszybszego wycofania wszystkich bezpośrednich i pośrednich dotacji do paliw kopalnych, najpóźniej do 2025 r.;
10. wyraża ubolewanie z powodu zgłoszonego braku przejrzystości zamówień na roboty budowlane podpisanych przez Komisję w celu zwiększenia bezpieczeństwa żywnościowego w Kamerunie, w przypadku których kryteria oceny zastosowane do udzielenia zamówienia różniły się od tych opublikowanych w ogłoszeniu o zamówieniu, w związku z czym zamówienie stało się niekwalifikowalne; apeluje do Komisji, aby zapobiegła brakowi przejrzystości w procedurach udzielenia zamówień publicznych;
11. apeluje do Komisji i Europejskiego Banku Inwestycyjnego o przedstawienie sprawozdania na temat wykonania i skuteczności tego budżetu;
12. wyraża ubolewanie, że wydatki z organizacjami międzynarodowymi odnotowane w 2020 r. w ramach 8., 9., 10. i 11. EFR są szczególnie obciążone błędami; podkreśla, że błędy występują głównie w transakcjach związanych z dotacjami oraz umowami o przyznanie wkładu realizowanymi przez organizacje międzynarodowe oraz że 40,3 % zbadanych transakcji tego rodzaju zawierało błędy kwantyfikowalne, co jest znaczącym poziomem; podkreśla, że jak wskazał Trybunał³, w 13 z tych przypadków z błędami Komisja miała wystarczające informacje, aby zapobiec błędom lub wykryć je przed zaakceptowaniem wydatków; wzywa Komisję, by przedstawiła szczegółowe wyjaśnienia w odpowiedzi na te ustalenia oraz by przedłożyła Parlamentowi Europejskiemu jasny plan określający niezbędne kroki w celu naprawy tej istotnie niepokojącej sytuacji;
13. przypomina, że należy zwrócić szczególną uwagę na słabsze grupy społeczne, ponieważ borykają się one z większymi trudnościami pod względem dostępności; apeluje o konkretne środki i programy, a także o przeznaczenie większych środków finansowych zwłaszcza dla osób z niepełnosprawnościami;
14. podkreśla, że w nadchodzących latach państwa członkowskie powinny nadal inwestować w szczepionki przeciwko COVID-19 i inne szczepionki dla krajów

³ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2020/annualreports-2020_PL.pdf

rozwijających się, a także pomagać w ulepszaniu łańcuchów dystrybucji;

15. podkreśla, że darczyńcy nie powinni przyczyniać się do zwiększania ciężaru zadłużenia; wzywa Unię i jej państwa członkowskie, by opracowały, jako pierwszy krok i uzupełnienie zobowiązań dotyczących moratorium na spłatę długu, nową inicjatywę na rzecz umorzenia długu w odniesieniu do głęboko zadłużonych krajów ubogich; apeluje, w ujęciu bardziej ogólnym, o utworzenie wielostronnego mechanizmu spłaty zadłużenia, by rozwiązać zarówno problem skutków kryzysu, jak i zapotrzebowania na finansowanie określonego w Agendzie na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Data przyjęcia	28.2.2022
Wynik głosowania końcowego	+: 22 -: 2 0: 2
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	María Soraya Rodríguez Ramos, Caroline Roose

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI
OPINIODAWCZEJ**

22	+
ECR	Ryszard Czarnecki,
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

2	0
ECR	Beata Kempa
ID	Gianna Gancia

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się