



2021/2158(DEC)

3.3.2022

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden för budgetåret 2020 (2021/2158(DEC))

Föredragande av yttrande: Charles Goerens

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet uppmärksammar det sammanhang i vilket offentligt utvecklingsbistånd nu tillhandahålls, präglad av ett ihållande finansieringsunderskott, covid-19-pandemin, den förvärrade krisen för klimatet och den biologiska mångfalden, den ständiga ökningen av behoven av humanitärt bistånd och bristen på medel för att ta itu med dem på ett korrekt sätt, de minst utvecklade ländernas och andra utvecklingsländers kraftigt otillräckliga finansiella och tekniska medel för att möta de utmaningar de står inför, tillbakagången i framstegen mot centrala mål för hållbar utveckling och Parisavtalet om klimatförändringar (Parisavtalet), inbegripet målen att utrota fattigdom och svält, och det fortsatta globala misslyckandet med att trappa upp klimatåtgärderna med hänsyn till det akuta behovet av att uppnå målen i Parisavtalet på en väg som är förenlig med målet att begränsa den globala uppvärmningen till under 1,5 °C samt förbättra motståndskraften mot negativa effekter av klimatförändringarna.
2. Europaparlamentet insisterar på att unionen och dess medlemsstater ökar sitt offentliga utvecklingsbistånd och klimatfinansieringen och samtidigt upprätthåller höga standarder för ansvarsfull finansiering av hållbar utveckling, konsekvenshantering och transparens, för att leva upp till sina åtaganden, att man eftersträvar största möjliga effektivitet i utgifterna i enlighet med principen om biståndseffektivitet och partnerländernas egenansvar, att en konsekvent politik för utveckling tillämpas på ett mer effektivt och systematiskt sätt och att nya ansträngningar görs för att skapa en gynnsam internationell miljö för mobilisering av inhemska intäkter. Parlamentet anser att en välfungerande konsekvent politik för utveckling och stöd till mobilisering av inhemska intäkter för att minska de strukturella klyftorna och utöka det finanspolitiska utrymmet för att mildra effekterna av pandemin och främja investeringar i en hållbar och inkluderande återhämtning, bör betraktas som en del av en sund ekonomisk förvaltning eftersom detta gör det möjligt att öka effektiviteten i unionens åtgärder, vilket innebär konkreta initiativ såsom stöd till kampen mot korruption och utveckling av progressiva skattesystem, bekämpning av skatteflykt och skatteundandragande.
3. Europaparlamentet uttrycker sin besvikelse över att kommissionen fortfarande inte har vidtagit några seriösa åtgärder med anledning av rekommendationerna i den externa utvärderingen av unionens konsekventa politik för utveckling¹, som beställdes av kommissionen och mottogs 2018. Parlamentet beklagar bristen på transparens i förfarandena för offentlig upphandling. Parlamentet betonar att det krävs ytterligare insatser för att efterleva principerna för en konsekvent politik för utveckling, särskilt när det gäller unionens handels-, jordbruks-, fiskeri-, miljö-, klimat-, migrations- och utrikes- och säkerhetspolitik, för att målen för biståndseffektivitet ska kunna uppnås. Parlamentet upprepar att en konsekvent politik för utveckling måste vara ett viktigt mål för den samordnade strategi som utformas inom ramen för NDICI-Europa i världen. Parlamentet upprepar sin begäran om en djupgående analys av de ekonomiska partnerskapsavtalens inverkan på de lokala ekonomierna och den intraregionala handeln

¹ https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/pcd-main-report_en.pdf

för att hantera de farhågor som deras genomförande ger upphov till när det gäller regional integration och industrialisering.

4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, när det gäller det nya finansieringsinstrumentet NDICI-Europa i världen som efterträder Europeiska utvecklingsfonden (EUF), att på landsnivå och från början av genomförandet av åtgärder inom ramen för NDICI-Europa i världen offentliggöra information om alla åtgärder som finansieras genom detta instrument, oavsett om de samfinansieras med bidrag eller lån från någon annan aktör eller inte, när det gäller beloppen för unionens finansiering och resultatet, på ett standardiserat och harmoniserat sätt mellan medlemsstaterna och på ett sätt som är lätt att förstå för unionsmedborgarna och medborgarna i partnerländerna.
5. Europaparlamentet stöder revisionsrättens rekommendationer i dess årsrapport, i synnerhet att internationella organisationer måste ge revisionsrätten fullständig, obegränsad och snabb tillgång till handlingar, inte bara skrivskyddad tillgång, så att revisionsrätten kan utföra sitt arbete i enlighet med EUF-fördraget². Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa detta.
6. Europaparlamentet noterar det stora antalet bedrägeriutredningar under de senaste åren. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa bättre transparens i penningflödet och att förbättra sina kontrollsystem. Parlamentet välkomnar kommissionens beslut om att alla misstänkta fall av bedrägeri mot unionens budget som upptäcks under arbetet med undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel obligatoriskt ska rapporteras av uppdragstagaren för undersökningen, och insisterar på att få information om framstegen.
7. Europaparlamentet noterar att budgetgenomförandet avseende EUF nu är begränsat till betalningar för åtaganden som gjorts före slutdatumet den 31 december 2020 och att NDICI-Europa i världen och unionens allmänna budgetregler nu gäller. Parlamentet efterlyser ett strikt genomförande av den människorättsbaserade strategin, där mänskliga rättigheter står i centrum för alla åtgärder, i enlighet med kommissionens verktygslåda för denna strategi. Parlamentet är i detta avseende särskilt bekymrat över det eventuella missbruket av utvecklingsfonderna, inbegripet EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika, för begränsning av rörligheten och gränskontroller, och över de rapporterade människorättskränkningarna kopplade till förvaltningsfonden i Libyen, Etiopien, Eritrea och Niger.
8. Europaparlamentet upprepar sitt krav på ett korrekt genomförande av och lämplig rapportering om alla övergripande utgiftsmål som fastställs i NDICI-Europa i världen, särskilt målet för biologisk mångfald som inte är ett fristående mål i förordningen utan ska bidra till det övergripande målet för biologisk mångfald i den fleråriga budgetramen på 7,5 % av de årliga utgifterna till målen för biologisk mångfald 2024 och 10 % från och med 2026. Parlamentet förväntar sig att kommissionen så snart som möjligt antar en effektiv, transparent och heltäckande metod för spårning av biologisk mångfald som

² Artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. "[...] alla fysiska eller juridiska personer som erhåller betalningar från budgeten [...] ska på revisionsrättens begäran till denna överlämna de handlingar eller den information som revisionsrätten behöver för att kunna fullgöra sin uppgift."

utvecklas med fullt deltagande av Europaparlamentet och som Europaparlamentet bör rådfrågas om innan budgetförslaget för 2023 offentliggörs.

9. Europaparlamentet betonar att projekt som finansieras via NDICI-Europa i världen ska granskas för att fastställa om de har miljömässiga, klimatmässiga eller sociala konsekvenser och ska, om så är fallet, omfattas av hållbarhetsåtgärder för klimatmässig, miljömässig och social hållbarhet, i syfte att minimera de negativa konsekvenserna och maximera fördelarna på klimatområdet, miljöområdet och det sociala området. Parlamentet påminner om att unionen och medlemsstaterna enligt artikel 2.1 c i Parisavtalet har åtagit sig att anpassa både offentliga och privata finansiella flöden till en väg som är förenlig med målet att begränsa den globala uppvärmningen till 1,5 °C. Parlamentet betonar att detta kräver att alla direkta och indirekta subventioner till fossila bränslen fasas ut så snart som möjligt och senast 2025.
10. Europaparlamentet beklagar det rapporterade fallet med bristande insyn i de arbetskontrakt som undertecknats av kommissionen för att stärka livsmedelstryggheten i Kamerun, där utvärderingskriterierna för tilldelningen skilde sig från dem som offentliggjordes i meddelandet om upphandling och därför innebar att anbudet inte var stödberättigande. Parlamentet uppmanar kommissionen att förebygga all brist på insyn i förfarandena för offentlig upphandling.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska investeringsbanken att utarbeta en rapport om budgetens resultat och effektivitet.
12. Europaparlamentet beklagar att de utgifter för internationella organisationer som registrerades 2020 inom ramen för den åttonde, nionde, tionde och elfte EUF är särskilt behäftade med fel. Parlamentet betonar att fel främst förekommer i transaktioner som rör bidrag samt överenskommelser om medverkan som genomförs av internationella organisationer, och att 40,3 % av de granskade transaktionerna av denna typ innehöll kvantifierbara fel, vilket är väsentligt. Parlamentet understryker att revisionsrätten³ angav att kommissionen i 13 av dessa fall med fel hade tillräcklig information för att förhindra eller upptäcka felet innan den godkände utgifterna. Kommissionen uppmanas bestämt att ta fram utförliga förklaringar som svar på dessa resultat och att överlämna en tydlig plan till Europaparlamentet med en beskrivning av de nödvändiga stegen för att åtgärda denna mycket oroväckande situation.
13. Europaparlamentet påminner om att utsatta befolkningsgrupper bör ägnas särskild uppmärksamhet, eftersom de möter större svårigheter när det gäller tillgänglighet. Parlamentet kräver konkreta åtgärder och program samt mer finansiering, särskilt för personer med funktionsnedsättning.
14. Europaparlamentet betonar att medlemsstaterna under de kommande åren ska fortsätta att investera i covid-19-vaccin och andra vacciner för utvecklingsländer samt bidra till att förbättra distributionskedjorna.
15. Europaparlamentet betonar att givarna spelar en betydelsefull roll och att det är viktigt att inte öka skuldbördan. Parlamentet uppmanar med kraft unionen och dess medlemsstater att som ett första steg, och vid sidan av utfästelserna om inställningar av

³<https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2020/annualreports-2020-SV.pdf>

skuldavbetalningar, ta fram ett nytt initiativ för skuldlättnader för kraftigt skuldyngda fattiga länder. Mer allmänt vill parlamentet att det skapas en multilateral skulduppiggörelsemekanism för att ta itu med både krisens konsekvenser och finansieringskraven i Agenda 2030.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	28.2.2022
Slutomröstning: resultat	+: 22 -: 2 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Slutomröstning: närvarande suppleanter	María Soraya Rodríguez Ramos, Caroline Roose

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

22	+
ECR	Ryszard Czarnecki,
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

2	0
ECR	Beata Kempa
ID	Gianna Gancia

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster