



3.3.2022

STANOVISKO

Výboru pro rozvoj

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020 – oddíl III, Komise a výkonné agentury (2021/2106(DEC))

Zpravodaj: Charles Goerens

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro rozvoj vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. konstatuje, že nahrazení nástroje pro rozvojovou spolupráci nástrojem Globální Evropa se časově shoduje s prudkým zvratem, pokud jde o pokrok na cestě ke splnění cílů udržitelného rozvoje, a s rychlým zhoršováním celosvětové klimatické krize a krize v oblasti biologické rozmanitosti; trvá na tom, že při provádění nástroje Globální Evropa je třeba usilovat o co nejučinnější a nejučelnější reakci na tyto mimořádně důležité výzvy; znovu opakuje, že je důležité řádně provádět horizontální cíle stanovené v nařízení o Globální Evropě; očekává, že cíle stanovené na úrovni programů budou zveřejněny spolu s návrhem rozpočtu na rok 2023, jakož i veškeré legislativní změny, které je třeba provést v dotčených programech, aby bylo zajištěno splnění cílů; vyzývá Komisi, aby zvýšila úsilí v oblasti zmírňování změny klimatu, čímž by se omezily její dopad na zranitelné osoby;
2. připomíná, že je třeba stanovit strategii pro „kvalitnější a ekologičtější obnovu“, která by propojila reakci na pandemii COVID-19 s ekologickou transformací, již požaduje Zelená dohoda pro Evropu;
3. připomíná, že cíl Globální Evropy – nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI) v oblasti výdajů na změnu klimatu a ochranu biologické rozmanitosti ve výši 30 % a cíl tohoto nástroje v oblasti výdajů na lidský rozvoj a sociální začleňování ve výši 20 % jsou cíle minimální; vyzývá k rozšíření fiskálního prostoru s cílem chránit a výrazně zvýšit investice do lidského rozvoje s ohledem na klíčový význam zdraví, vzdělávání, sociální ochrany, výživy, vody a sanitárních a hygienických zařízení pro snižování chudoby, uplatňování lidských práv a pro důstojný život všech, pro odstraňování nerovností se zvláštním důrazem na ženy a děti, pro řešení ničivých dopadů pandemie onemocnění COVID-19 a pro uplatňování přístupu založeného na lidských právech stanoveného v nařízení o Globální Evropě – nástroji NDICI, které bude Parlament kontrolovat;
4. očekává, že Komise co nejdříve přijme účinnou, transparentní a komplexní metodiku pro sledování biologické rozmanitosti a zohlední přitom cíl víceletého finančního rámce (VFR) v oblasti biologické rozmanitosti stanovený pro rok 2024 i to, jakým způsobem bude do roku 2026 dosaženo cíle ve výši 10 %; zdůrazňuje význam této metodiky pro prověřování cíle spojeného s biologickou rozmanitostí v nástroji Globální Evropa, který není samostatným cílem nařízení, ale má přispět k celkovému cíli VFR v oblasti biologické rozmanitosti; vyzývá k plnému zapojení Evropského parlamentu do vývoje metodik, jak je stanoveno v interinstitucionální dohodě o VFR¹; očekává, že Komise před zveřejněním návrhu rozpočtu na rok 2023 bude s Parlamentem konzultovat metodiku v oblasti biologické rozmanitosti;
5. konstatuje, že možnosti začleňování migrační politiky do vnější politiky Unie jsou

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.LI.2020.433.01.0028.01.CES&toc=OJ%3AL%3A2020%3A433I%3ATOC>

značně rozšířeny zahrnutím migrace do tematické a geografické složky a složky rychlé reakce a do rozpočtového cíle pro oblast migrace nařízení o Globální Evropě; se znepokojením však konstatuje, že prostřednictvím složky „rychlá reakce“ může být financována spolupráce se třetími zeměmi v oblasti řízení migrace, aniž by Komise musela zveřejňovat jakékoli programové dokumenty nebo konzultovat subjekty občanské společnosti a aniž by byl zapojen Parlament; v tomto ohledu trvá na tom, že je třeba zajistit, aby byly víceletý finanční rámec na období 2021–2027 a související finanční nástroje, včetně Globální Evropy, doplněny spolehlivým rámcem pro lidská práva za účelem stanovení, provádění a sledování budoucích programů spolupráce v oblasti migrace;

6. připomíná, že usnesení Parlamentu mají pomoci usměrňovat spolupráci Unie, a hodlá sledovat, jak Komise tuto zásadu uplatňuje; vítá úspěch „týmu Evropa“, který přispěl k pozitivním postojům ke společnému postupu; vyzývá Komisi, aby své úsilí o koordinovanější přístup rozšířila i na mnohostranný systém;
7. uznává kvalitu humanitární pomoci, kterou poskytuje GŘ ECHO v oblasti vzdělávání, jak uvedl Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 2/2021²; trvá na tom, že v situacích, kdy dojde ke katastrofám, musí být vzdělávání prioritou a že Unie je musí i nadále financovat a zajišťovat v mimořádných situacích, aby se zabránilo předčasnému ukončování školní docházky, zejména ve vleklých konfliktech; připomíná, že Unie musí v těchto situacích i nadále poskytovat finanční prostředky, učebnice a učební materiály v souladu s doporučeními organizace UNESCO;
8. naléhavě vyzývá k zajištění toho, aby rozpočtová podpora Unie, která v oblasti vzdělávání prokázala svou účinnost³, zůstala preferovaným způsobem, který v rozvojových zemích umožní přístup k inkluzivnímu a kvalitnímu vzdělávání pro všechny;
9. zdůrazňuje, že je velmi důležité prosazovat a podporovat vytváření mechanismů sociální ochrany v rozvojových zemích;
10. zdůrazňuje, že volba způsobů pomoci by měla vždy vycházet z realistického a nezávislého posouzení pravděpodobné účinnosti možných variant, které bude podloženo důkazy a zveřejněno; poukazuje na to, že tato skutečnost je důležitá v rychle se rozrůstající oblasti spolupráce soukromého sektoru, jejíž důkazní základna je omezená a měla by se opatrně rozšiřovat a prohlubovat, aby se usnadnilo optimální využití oficiální rozvojové pomoci; vyzývá Komisi, aby při provádění projektů v rozvojových zemích zohledňovala dluhovou situaci jednotlivých zemí;
11. připomíná, že Unie a členské státy se podle čl. 2 odst. 1 písm. c) Pařížské dohody zavázaly přizpůsobit veřejné i soukromé finanční toky tak, aby byly slučitelné s cílem omezit globální oteplování na 1,5 °C; zdůrazňuje, že to vyžaduje postupné ukončení všech přímých i nepřímých dotací na fosilní paliva, k němuž by mělo dojít co nejdříve, nejpozději však do roku 2025;

² <https://www.eca.europa.eu/cs/Pages/DocItem.aspx?did=57652>

³ Evropská komise, Rozpočtová podpora – trendy a výsledky 2020: https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/budget-support-trends-and-results_en.pdf

12. podporuje doporučení, která Evropský účetní dvůr uvedl ve své výroční zprávě, a to zejména aby mezinárodní organizace Účetnímu dvoru poskytovaly úplný, neomezený a včasný přístup k dokumentům, tedy nikoli jen ve formátu určeném pouze ke čtení; vyzývá Komisi, aby v této záležitosti přijala opatření;
13. trvá na tom, že nově navázaný geopolitický dialog má dopady na programová a rozpočtová rozhodnutí a že mezinárodní iniciativy s významem pro EU, např. v rámci skupiny G7 a mezinárodních konferencí o klimatu, by měly být řádně projednány a prováděny v souladu se stávajícími legislativními postupy a při plném respektování úlohy Parlamentu jako jedné ze dvou složek rozpočtového orgánu EU;
14. konstatuje, že na konci roku 2020 byly v rámci okruhu „Globální Evropa“ neuhrazené platby ve výši 29 miliard EUR;
15. zdůrazňuje nedávno oznámené nedostatky zjištěné u mechanismů kombinování zdrojů financování a záručních mechanismů, pokud jde o usnadnění optimálního využívání oficiální rozvojové pomoci, příspěvek k plnění cílů udržitelného rozvoje a Pařížské dohody o klimatu a prokázání rozvojové doplňkovosti; trvá na tom, že je důležité, aby Evropský parlament kontroloval provádění EFSD+, včetně jeho zavádění prostřednictvím strategie Global Gateway, a naléhavě vyzývá Komisi, aby poskytla veškeré nezbytné prostředky k zajištění souladu strategie Global Gateway s programováním;
16. připomíná, že je důležité zvýšit úsilí v oblasti poskytování humanitární pomoci a finančních prostředků vzhledem ke zvětšujícímu se finančnímu schodku v důsledku rostoucího počtu humanitárních krizí, částečně vyvolaných změnou klimatu, a vzhledem ke skutečnosti, že těmito krizemi nejvíce trpí zranitelné osoby; vyzývá k přijímání stále konkrétnějších opatření pro zranitelné osoby, zejména osoby se zdravotním postižením;
17. vítá společnou koordinaci evropské pomoci v rámci přístupu „tým Evropa“ a trvá na tom, aby se stala standardní metodou, protože může vyřešit problém nedostatečného zviditelnění evropské činnosti a nedostatečné koordinace s členskými státy;
18. připomíná svůj požadavek z let 2013⁴ a 2017⁵ a žádá Komisi, aby na základě článků 209 a 210 SFEU předložila návrh aktu týkajícího se regulačních aspektů koordinace dárců Unie v oblasti rozvojové pomoci;
19. připomíná, že EIB hodlá posílit svou úlohu při provádění vnějších evropských politik a svou rozvojovou úlohu tím, že vytvoří pro tento účel specializovanou oblast („EIB Global“); opakuje dlouhodobé požadavky EP, aby byl Účetní dvůr zmocněn k auditu všech operací EIB a aby byly tyto audity zveřejňovány;
20. zdůrazňuje, že členské státy musí v nadcházejících letech i nadále investovat do očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 a dalších očkovacích látek pro rozvojové země a rovněž přispívat ke zlepšení distribučních řetězců;
21. vyzývá Komisi, aby koordinovala celoevropskou standardizaci ukazatelů dopadu, aby

⁴ P7_TA(2013)0558

⁵ P8_TA(2017)0026

bylo možné porovnávat efektivnost a účelnost projektů mezi členskými státy;

22. vyzývá Komisi, aby informovala Evropský parlament o zemích a příslušných odvětvích, v nichž je Unie největším dárce, a o tom, zda je to v souladu s geopolitickou strategií Unie.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	28.2.2022
Výsledek konečného hlasování	+: 23 -: 2 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	María Soraya Rodríguez Ramos, Caroline Roose

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

23	+
ECR	Ryszard Czarnecki,
ID	Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ECR	Beata Kempa

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se