



2021/2106(DEC)

3.3.2022

VÉLEMÉNY

a Fejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, III. szakasz – Bizottság és végrehajtó ügynökségek
(2021/2106(DEC))

A vélemény előadója: Charles Goerens

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Fejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. megjegyzi, hogy a Fejlesztési Együtműködési Eszköznek a Globális Európa Eszközzel való felváltása egybeesik a fenntartható fejlődési célok felé tett előrelépés drámai megfordulásával és a globális éghajlati és biodiverzitási válság gyors súlyosbodásával; kitarthat, hogy a Globális Európa Eszköz végrehajtása során maximális hatékonyságra és eredményességre kell törekedni az ezen összehasonlíthatatlanul fontos kihívásokra való reagálás terén; megismétli a Globális Európáról szóló rendeletben meghatározott horizontális célok megfelelő végrehajtásának fontosságát; elvárja, hogy a 2023. évi költségvetési tervezettel együtt közzétegyék a programszintű célokat, valamint a programokon belül a célok elérésének biztosítása érdekében szükséges jogszabályi változtatásokat; felhívja a Bizottságot, hogy fokozza az éghajlatváltozás mérséklésére irányuló erőfeszítéseit, ami lehetővé teszi a kiszolgáltatott személyekre gyakorolt hatás csökkentését;
2. emlékeztet, hogy stratégiát kell meghatározni a jobb és környezetbarátabb újjáépítés érdekében, hogy összekapcsolják a Covid19-re adott választ a zöld megállapodás által megkövetelt ökológiai átalakulással;
3. emlékeztet arra, hogy a Globális Európa–NDICI az éghajlatváltozásra és a biológiai sokféleség védelmére fordított 30%-os kiadási célja, valamint a humán fejlődésre és a társadalmi befogadásra fordított 20%-os kiadási célja minimális célkitűzések; a humán fejlesztési beruházások védelme és jelentős növelése érdekében felszólít a költségvetési mozgáster növelésére, tekintettel az egészségügy, az oktatás, a szociális védelem, a táplálkozás, a víz, a szanitáció és a higiénia alapvető fontosságára a szegénység csökkentése, az emberi jogok és a méltóságteljes élet mindenki számára történő megvalósítása, az egyenlőtlenségek kezelése – különös tekintettel a nőkre és a gyermekekre –, a Covid19-világjárvány pusztító hatásainak kezelése, valamint a Globális Európa – NDICI-rendeletben meghatározott, emberi jogokon alapuló megközelítés végrehajtása érdekében, amelyet a Parlament ellenőrizni fog;
4. elvárja, hogy a Bizottság a lehető leghamarabb fogadjon el hatékony, átlátható és átfogó módszertant a biológiai sokféleség nyomon követésére, szem előtt tartva a többéves pénzügyi keret 2024-re kitűzött biodiverzitási célkitűzését, valamint azt, hogy a 10%-os célt hogyan éri el 2026-ig; hangsúlyozza e módszertan fontosságát a Globális Európa eszközben szereplő, biológiai sokféleséggel kapcsolatos célkitűzés nyomon követése szempontjából, amely nem önálló cél a rendeletben, hanem a többéves pénzügyi keret biológiai sokféleséggel kapcsolatos átfogó célkitűzéséhez való hozzájárulásra vonatkozik; kéri, hogy az Európai Parlamentet teljes mértékben vonják be a többéves pénzügyi keretről szóló intézményközi megállapodásban¹ meghatározott módszerek kidolgozásába; elvárja, hogy a Bizottság a 2023. évi költségvetési tervezet közzététele előtt konzultáljon a Parlamenttel a biológiai sokféleségre vonatkozó módszertanról;
5. megjegyzi, hogy a migrációs politika uniós külpolitikában való általános

¹ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020Q1222\(01\)&from=HU](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020Q1222(01)&from=HU)

érvényesítésének lehetőségeit jelentősen kiszélesíti a migrációnak a tematikus, földrajzi és gyorsreagálási komponensbe való beépítése, valamint a Globális Európáról szóló rendelet migrációs költségvetési célja; aggodalommal állapítja meg azonban, hogy a „gyorsreagálási” komponens keretében a migráció kezelése terén a harmadik országokkal folytatott együttműködés anélkül finanszírozható, hogy a Bizottságnak bármilyen programozási dokumentumot közzé kellene tennie, konzultálnia kellene a civil társadalom szereplőivel, vagy be kellene vonnia az Európai Parlamentet; e tekintetben kitart amellett, hogy biztosítani kell, hogy a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet és a kapcsolódó pénzügyi eszközöket, köztük a Globális Európát, szilárd emberi jogi keret kísérje a jövőbeli migrációs együttműködési programok azonosítása, végrehajtása és nyomon követése érdekében;

6. emlékeztet, hogy a Parlament állásfoglalásainak hozzá kell járulniuk az uniós együttműködés irányításához, és követni kívánja ennek Bizottság általi alkalmazását; üdvözl, hogy az „Európa együtt” sikeresen hozzájárult az együttes fellépéssel kapcsolatos pozitív hozzáálláshoz; felhívja a Bizottságot, hogy terjessze ki a multilaterális rendszer jobban összehangolt megközelítésére irányuló törekvéseit;
7. elismeri az oktatási célú humanitárius segítségnyújtás ECHO általi végrehajtásának minőségét, amint azt a Számvevőszék 2/2021. sz. különjelentése² megállapította; kitart amellett, hogy a katasztrófákkal összefüggésben prioritásnak kell tekinteni az oktatást, és hogy az EU fenntartsa annak finanszírozását, beépítve a vészhelyzetekben történő oktatást az iskolaelhagyás megelőzése érdekében, különösen az időben elhúzódó konfliktusok alatt; emlékeztet, hogy ebben az összefüggésben az EU-nak továbbra is az UNESCO ajánlásaival összhangban kell biztosítania a finanszírozást, illetve a tankönyveket és anyagokat;
8. sürgeti annak biztosítását, hogy az EU költségvetési támogatása, amely bebizonyította hatékonyságát az oktatás³ területén, továbbra is a legkedvezőbb módja maradjon annak, hogy a fejlődő országokban mindenki számára elérhető legyen az inkluzív és minőségi oktatás;
9. hangsúlyozza, hogy alapvető fontosságú a szociális védelmi mechanizmusok létrehozásának előmozdítása és megerősítése a fejlődő országokban;
10. hangsúlyozza, hogy a támogatási módozatok megválasztásának mindig a lehetséges opciók valószínű hatékonyságának reális és független, bizonyítékokkal alátámasztott értékelésén kell alapulnia, amelyet nyilvánosságra hoznak; rámutat, hogy ez kiemelkedően fontos a magánszektor együttműködésének gyorsan bővülő területén, ahol a tényleg korlátozott, és azt a hivatalos fejlesztési támogatás (ODA) optimális felhasználásának megkönnyítése érdekében gondosan ki kell terjeszteni és el kell mélyíteni; felhívja a Bizottságot, hogy a fejlődő országokban megvalósuló projektek végrehajtásakor vegye figyelembe az országok adóssághelyzetét;
11. emlékeztet, hogy az Unió és a tagállamok a Párizsi Megállapodás 2. cikke (1) bekezdésének c) pontja értelmében kötelezettséget vállaltak arra, hogy mind a köz-,

² <https://www.eca.europa.eu/hu/Pages/DocItem.aspx?did=57652>

³ Európai Bizottság, Költségvetési támogatás – Trendek és eredmények 2020-ban:

https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/budget-support-trends-and-results_en.pdf

mind a magán pénzügyi források áramlását úgy igazítják, hogy az összhangban legyen a globális felmelegedés 1,5°C-ra való korlátozásának céljával; hangsúlyozza, hogy ehhez a fosszilis tüzelőanyagok minden közvetlen és közvetett támogatásának mielőbbi, de legkésőbb 2025-ig történő fokozatos megszüntetésére van szükség;

12. támogatja az Európai Számvevőszék éves jelentésében megfogalmazott ajánlásokat, nevezetesen azt, hogy a nemzetközi szervezeteknek teljes körű, korlátlan és időben történő hozzáférést kell biztosítaniuk a dokumentumokhoz a Számvevőszék számára, nem csupán betekintési jogosultságot; felhívja a Bizottságot, hogy tegye meg a szükséges lépéseket ennek érdekében;
13. kitart amellett, hogy az újonnan kialakított geopolitikai párbeszédnek a programozásra és a költségvetési döntésekre gyakorolt hatását, valamint az EU szempontjából releváns nemzetközi kezdeményezéseket – például a G7-ek és a nemzetközi éghajlat-változási konferenciák keretében – megfelelően meg kell vitatni és végre kell hajtani a meglévő jogalkotási eljárások értelmében, és teljes mértékben tiszteletben tartva a Parlament szerepét az uniós költségvetési hatóság két ágának egyikeként;
14. megjegyzi, hogy 2020 végén a Globális Európa fejezet 29 milliárd EUR függőben lévő kifizetéssel rendelkezett;
15. kiemeli az ODA optimális felhasználását elősegítő, a fenntartható fejlődési célokhoz és a Párizsi Megállapodáshoz való hozzájárulást szolgáló, valamint a fejlesztési aditionalitást demonstráló támogatásötvözési és garanciamechanizmusok nemrégiben jelentett hiányosságait; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az Európai Parlament ellenőrizze az EFFA+ végrehajtását, beleértve annak a globális átjárón keresztül történő alkalmazását is, és sürgeti a Bizottságot, hogy bocsásson rendelkezésre minden szükséges eszközt annak biztosítására, hogy a globális átjáróra vonatkozó stratégia összhangban legyen a programozási gyakorlattal;
16. emlékeztet a humanitárius segítségnyújtási erőfeszítések és finanszírozás növelésének fontosságára, tekintettel arra, hogy a humanitárius válságok növekvő száma miatt – részben az éghajlatváltozás következtében – egyre nagyobb a pénzügyi hiány, és hogy a kiszolgáltatott helyzetben lévők szenvednek jobban e válságoktól; több és célzottabb intézkedésre szólít fel a kiszolgáltatott személyek, különösen a fogyatékkal élő személyek érdekében;
17. üdvözli az európai segélyek közös koordinációját az „Európa együtt” megközelítés keretében, és kéri, hogy ez a megközelítés váljon normává, mivel képes kezelni az európai fellépés láthatósága és a tagállamokkal való koordináció hiányának problémáját;
18. megismétli a 2013-ban⁴ és 2017-ben⁵ megfogalmazott kérését, és felkéri a Bizottságot, hogy az EUMSZ 209. és 210. cikke alapján nyújtson be javaslatot az uniós fejlesztési segélyt adományozók koordinációjáról szóló jogi aktusra vonatkozóan;
19. emlékeztet, hogy az EBB meg kívánja erősíteni szerepét az európai külső politikák

⁴ P7_TA(2013)0558

⁵ P8_TA(2017)0026

végrehajtásában és a fejlesztésben azáltal, hogy erre a célra külön részleget („EBB Global”) hoz létre, megismétli az EP régóta hangoztatott kérését, hogy az Európai Számvevőszék kapjon felhatalmazást az EBB valamennyi műveletének ellenőrzésére, és hogy ezeket az ellenőrzéseket tegyék közzé;

20. hangsúlyozza, hogy a következő években a tagállamoknak továbbra is be kell ruházniuk a Covid19 elleni és más oltóanyagokba a fejlődő országok számára, valamint elő kell segíteniük az értékesítési láncok javítását;
21. felhívja a Bizottságot, hogy koordinálja a hatásmutatók európai szintű szabványosítását a projektek hatékonyságának és eredményességének tagállamok közötti összehasonlítása érdekében;
22. felhívja a Bizottságot, hogy tájékoztassa az Európai Parlamentet azokról az országokról és szektorokról, ahol az EU a legnagyobb adományozó, valamint arról, hogy ez összhangban van-e az EU geopolitikai stratégiájával.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

Az elfogadás dátuma	28.2.2022
A zárószavazás eredménye	+ : 23 - : 2 0 : 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	María Soraya Rodríguez Ramos, Caroline Roose

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA**

23	+
ECR	Ryszard Czarnecki,
ID	Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ECR	Beata Kempa

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás