



2021/2106(DEC)

3.3.2022

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2021/2106(DEC))

Föredragande av yttrande: Charles Goerens

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet noterar att ersättningen av instrumentet för utvecklingssamarbete med instrumentet Europa i världen sammanfaller med en dramatisk tillbakagång i de framsteg som gjorts mot målen för hållbar utveckling och med en snabb förvärring av den globala klimatkrisen och krisen för den globala mångfalden. Parlamentet insisterar på att man vid genomförandet av instrumentet Europa i världen måste eftersträva maximal ändamålsenlighet och effektivitet som svar på dessa ojämförligt stora utmaningar. Parlamentet upprepar vikten av att korrekt genomföra de övergripande målen i förordningen om Europa i världen. Parlamentet förväntar sig att målen på programnivå offentliggörs tillsammans med budgetförslaget för 2023 samt alla lagstiftningsändringar som krävs i programmen för att säkerställa att målen uppnås. Parlamentet uppmanar kommissionen att öka insatserna för att begränsa klimatförändringarna i syfte att minska konsekvenserna för utsatta människor.
2. Europaparlamentet påminner om behovet av att fastställa en strategi för ”bättre och grönare återuppbyggnad” för att koppla covid-19-åtgärderna till den ekologiska omställning som krävs inom ramen för den gröna given.
3. Europaparlamentet påminner om att utgiftsmålet för NDICI - Europa i världen på 30 % för klimatförändringar och skydd av den biologiska mångfalden och dess utgiftsmål på 20 % för mänsklig utveckling och social delaktighet är minimimål. Parlamentet efterlyser en utökning av det finanspolitiska utrymmet för att skydda och avsevärt öka investeringarna i mänsklig utveckling, med tanke på den avgörande betydelsen av hälsa, utbildning, socialt skydd, näring, vatten, sanitet och hygien för fattigdomsbekämpningen, för förverkligandet av mänskliga rättigheter och ett värdigt liv för alla, för hanteringen av ojämlikheter, med tonvikten på kvinnor och barn, för hanteringen av de förödande effekterna av covidpandemin och för genomförandet av den människorättsbaserade strategi som fastställs i förordningen om NDICI - Europa i världen, vars genomförande kommer att granskas av parlamentet.
4. Europaparlamentet förväntar sig att kommissionen så snart som möjligt antar en effektiv, transparent och heltäckande metod för spårning av biologisk mångfald, med beaktande av det mål som fastställts för 2024 i den fleråriga budgetramen samt av i vilken grad målet på 10 % har uppnåtts 2026. Parlamentet betonar betydelsen av en sådan metod för granskningen av målet för biologisk mångfald i Europa i världen, som inte är ett fristående mål i förordningen utan bidrar till det övergripande målet för biologisk mångfald i den fleråriga budgetramen. Parlamentet kräver att Europaparlamentet till fullo involveras i utvecklingen av de metoder som fastställs i det interinstitutionella avtalet om den fleråriga budgetramen¹. Parlamentet förväntar sig att kommissionen samråder med parlamentet om metoden för biologisk mångfald innan budgetförslaget för 2023 offentliggörs.

¹ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020Q1222\(01\)&from=SV](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020Q1222(01)&from=SV).

5. Europaparlamentet konstaterar att möjligheterna att integrera migrationspolitiken i unionens utrikespolitik avsevärt breddas genom inkluderingen av migration i de tematiska och geografiska insatserna och snabbinsatserna och budgetmålet för migration i förordningen om Europa i världen. Parlamentet noterar dock bekymrat att samarbetet med tredjeländer om migrationshantering kan finansieras genom ”snabbinsatsdelen” utan att kommissionen behöver offentliggöra några programplaneringsdokument eller samråda med aktörer i det civila samhället, och utan parlamentets involvering. Parlamentet insisterar i detta avseende på behovet av att se till att den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och tillhörande finansieringsinstrument, inbegripet Europa i världen, åtföljs av en robust människorättsram för identifiering, genomförande och övervakning av framtida samarbetsprogram på migrationsområdet.
6. Europaparlamentet påminner om att parlamentets resolutioner ska vara vägledande för unionens samarbete och att parlamentet har för avsikt att kontrollera hur kommissionen följer detta. Parlamentet välkomnar Team Europes effektiva bidrag till positiva attityder när det gäller gemensamma åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen att utöka sin ambition att skapa en bättre samordnad strategi för det multilaterala systemet.
7. Europaparlamentet erkänner kvaliteten på Echos genomförande av det humanitära biståndet till utbildning, vilket revisionsrätten konstaterade i sin särskilda rapport nr 2/2021². Parlamentet insisterar på att utbildning måste prioriteras i samband med katastrofer, och att unionen ska fortsätta att finansiera och integrera utbildning i nödsituationer för att undvika avhopp från skolan, särskilt i förbindelse med konflikter som är utdragna i tid. Parlamentet påminner om att unionen i dessa sammanhang ska fortsätta att finansiera och tillhandahålla läroböcker och material i linje med Unescos rekommendationer.
8. Europaparlamentet kräver att det säkerställs att unionens budgetstöd, som har visat sig vara effektivt på utbildningsområdet³, förblir den prioriterade åtgärden för att ge allmän tillgång till inkluderande utbildning av god kvalitet i utvecklingsländer.
9. Europaparlamentet understryker den avgörande betydelsen av att främja och stärka inrättandet av mekanismer för socialt skydd i utvecklingsländerna.
10. Europaparlamentet betonar att valet av biståndsformer alltid bör baseras på realistiska och oberoende bedömningar av de möjliga alternativens sannolika effektivitet och underbyggas av bevis, och att bedömningarna bör offentliggöras. Parlamentet påpekar att detta är ett viktigt inslag inom det snabbt växande området för samarbete med den privata sektorn, där evidensbasen är begränsad och bör breddas och fördjupas noggrant för att underlätta en optimal användning av det offentliga utvecklingsbiståndet. Parlamentet uppmanar kommissionen att beakta ländernas skuldsituation när den genomför projekt i utvecklingsländer.
11. Europaparlamentet påminner om att unionen och medlemsstaterna enligt artikel 2.1 c i Parisavtalet har åtagit sig att styra både offentliga och privata finansiella flöden till målet att begränsa den globala uppvärmningen till 1,5 °C. Parlamentet betonar att detta

² <https://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=57652>.

³ Europeiska kommissionen, Budget Support -Trends and Results 2020: https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/budget-support-trends-and-results_en.pdf.

kräver att alla direkta och indirekta subventioner till fossila bränslen fasas ut så snart som möjligt och senast 2025.

12. Europaparlamentet stöder revisionsrättens rekommendationer i dess årsrapport, i synnerhet att internationella organisationer måste ge revisionsrätten fullständig, obegränsad och snabb tillgång till handlingar, inte bara skrivskyddad tillgång. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta åtgärder i detta syfte.
13. Europaparlamentet insisterar på att den nyligen inrättade geopolitiska dialogens inverkan på programplanering och budgetbeslut liksom internationella initiativ av betydelse för EU, t.ex. inom ramen för G7-konferensen och internationella klimatkonferenser, bör diskuteras och genomföras grundligt i enlighet med befintliga lagstiftningsförfaranden och med full respekt för parlamentets roll som en av de två grenarna av EU:s budgetmyndighet.
14. Europaparlamentet noterar att rubriken Europa i världen i slutet av 2020 hade 29 miljarder euro i utestående betalningar.
15. Europaparlamentet betonar de brister som nyligen rapporterats när det gäller blandfinansierings- och garantimekanismernas möjligheter att underlätta en optimal användning av offentligt utvecklingsbistånd, bidra till målen för hållbar utveckling och Parisavtalet om klimatförändringar och visa på utvecklingsadditionalitet. Parlamentet insisterar på vikten av Europaparlamentets granskning av genomförandet av EFHU+, inbegripet dess användning via Global Gateway, och uppmanar med kraft kommissionen att tillhandahålla alla nödvändiga medel för att säkerställa att Global Gateway-strategin är anpassad till programplaneringen.
16. Europaparlamentet påminner om vikten av ökade insatser för humanitärt bistånd och finansieringen av dem med tanke på det växande finansiella underskottet på grund av det ökande antalet humanitära kriser, delvis till följd av klimatförändringarna, och betonar att utsatta människor är de som drabbas hårdast av dessa kriser. Parlamentet efterlyser ytterligare och mer specifika åtgärder för utsatta personer, särskilt för personer med funktionsnedsättning.
17. Europaparlamentet välkomnar den gemensamma samordningen av det europeiska biståndet inom ramen för Team Europe-strategin och begär att denna åtgärd blir normen, eftersom den har potential att lösa problemet med bristande synlighet för EU:s åtgärder och bristande samordning med medlemsstaterna.
18. Europaparlamentet upprepar sin begäran från 2013⁴ och 2017⁵ och ber kommissionen att, på grundval av artiklarna 209 och 210 i EUF-fördraget, lämna in ett förslag till en rättsakt gällande lagstiftningsaspekter av unionens givarsamordning om utvecklingsbistånd.
19. Europaparlamentet påminner om att EIB har för avsikt att stärka sin roll i genomförandet av EU:s externa politik och utvecklingsroll genom att inrätta en särskild avdelning (EIB Global) för detta ändamål. Parlamentet upprepar sitt långvariga krav på

⁴ P7_TA(2013)0558.

⁵ P8_TA(2017)0026

att revisionsrätten ska ges befogenhet att granska alla EIB-transaktioner och att dessa revisioner ska offentliggöras.

20. Europaparlamentet betonar att medlemsstaterna under de kommande åren ska fortsätta att investera i covid-19-vaccin och andra vacciner för utvecklingsländer samt bidra till att förbättra distributionskedjorna.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att samordna en standardisering på EU-nivå av genomslagsindikatorer för att kunna jämföra projektens ändamålsenlighet och effektivitet mellan medlemsstaterna.
22. Europaparlamentet uppmanar också kommissionen att informera Europaparlamentet om de länder och respektive sektorer där EU är den största givaren och om detta är i linje med EU:s geopolitiska strategi.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	28.2.2022
Slutomröstning: resultat	+: 23 -: 2 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Slutomröstning: närvarande suppleanter	María Soraya Rodríguez Ramos, Caroline Roose

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

23	+
ECR	Ryszard Czarnecki,
ID	Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ECR	Beata Kempa

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster