



Arengukomisjon

2021/2166(INI)

23.3.2022

ARVAMUS

Esitaja: arengukomisjon

Saaja: õiguskomisjon

parema õigusloome kohta: ühendatud jõududega parema õigusloome poole
(2021/2166(INI))

Arvamuse koostaja: Christian Sagartz

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Arengukomisjon palub vastutaval õiguskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artiklis 208 sisalduvaid arengukoostöö eesmärgi,
2. peab kiiduväärseks komisjoni 29. aprilli 2021. aasta teatist „Parem õigusloome: ühendatud jõududega parema õigusloome poole“ (COM(2021)0219) ja lubadust tagada, et iga seadusandlik ettepanek aitab kaasa kestliku arengu tegevuskavale aastani 2030;
3. kinnitab liidu võetud kohustust võtta arengukoostöö eesmärgi arvesse igasuguse sise- või välipoliitika puhul, mida ta rakendab ja mis tõenäoliselt mõjutab arengumaid, nagu on sätestatud ELi toimimise lepingu artiklis 208; tuletab meelde, et kuigi paljud siseriiklikuma mõõtmega liidu poliitikavaldkonnad saavad kaasa aidata kestliku arengu eesmärkide täitmisele, jätavad need arenguriikidesse sageli siiski väga suure ökoloogilise, majandusliku ja sotsiaalse jalajälje; rõhutab, et kestliku arengu tegevuskava 2030 ja selle kestliku arengu eesmärgid peavad seetõttu veelgi hoogustama koordineeritud lähenemisviisi ELi sise- ja välistegevuse ning muude poliitikavaldkondade vahel; kordab seetõttu, et kestliku arengu eesmärkide saavutamiseks kogu maailmas on äärmiselt oluline luua piisav koostoime ja saavutada rohkem ettenägelikkusel põhinev poliitikakujundamine ja sidusus kõigis liidu poliitikavaldkondades; tuletab meelde, et kestliku arengu eesmärkides sätestatud põhimõtted ja eesmärgid on jagamatud ja neid ei tohi kahjustada; rõhutab, et ELi arengumaade poliitika kujundamisel on oluline kliimamuutuse ja elurikkuse vähenemise mõjude ennetamine;
4. on kindlalt veendunud, et liidu parema õigusloome süsteem võib olla väärtuslik vahend selle õigusliku kohustuse rakendamisel, tingimusel et süsteemi pakutavaid vahendeid kasutatakse asjakohaselt ja maksimaalse potentsiaaliga, et luua stiimuleid sellise poliitika kujundamiseks, mis lahendab ülemaailmseid probleeme nõuetekohaselt ning võimaldab nende poliitikaeesmärkide rakendamisel minimeerida takistusi, koormusi ja ebaselgusi; peab kahetsusväärseks asjaolu, et liidu arenguriike käsitleva poliitika ja õigusaktide mõjuhindanguid, eelkõige neid, mis käsitlevad muid kui arengumeetmeid sisaldavaid siseriiklike õigusakte, on vähe ning neis ei hinnata ega käsitleta võimalikke mõjusid arengumaadele nõuetekohaselt; peab kiiduväärseks parema õigusloome suuniste uusi versioone ja parema õigusloome vahendite kogumit; loodab, et uus teatis ning ajakohastatud suunised ja vahendite kogum parandavad olukorda, viies vajadusel korrapäraselt läbi täielikud ja sidusad mõjuhindangud; on kindlalt veendunud, et mõjude eelhindamine on väärtuslik vahend arengumaid ja eelkõige vähim arenenud riike käsitlevate poliitiliste ja/või seadusandlike ettepanekute võimalike riskide kindlakstegemiseks ja nendega tegelemiseks; kutsub komisjoni üles pöörama rohkem tähelepanu ELi õigusaktide mõjule arengumaades ning, kui see on asjakohane, austama ja edendama nendes algatustes arengukoostöö eesmärgi, eelkõige sellistes valdkondades nagu ränne, keskkond, põllumajandus ja võitlus rahvusvahelise kuritegevusega, nagu organiseeritud kuritegevus, uimasti- ja inimkaubandus ning

rahapesu; nõuab tungivalt, et komisjon muudaks mõjuhinnangute järeldused muid kui arengumeetmeid käsitlevates õigusaktides õigusnormideks, et paremini kajastada ELi kohustust järgida ELi toimimise lepingu artikli 208 sätteid; rõhutab vajadust pakkuda väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele (VKEd) konkreetset tuge uue õigusraamistikuga kohanemisel, eelkõige seoses poliitikavaldkondade arengusidususe põhimõtete ning Pariisi kokkuleppe, kestliku arengu ja kestliku arengu tegevuskava 2030 eesmärkide saavutamise; kutsub komisjoni üles tugevdama õiguskontrollikomitee teostatavat mõjuhinnangute kontrolli, suurendades selle organi teadmisi arengukoostöö valdkonnas; usub, et parem õigusloome on vahend, mida saab partnerriikidega jagada; kutsub komisjoni üles tugevdama juba sellega seoses käimasolevat koostööd partnerriikidega;

5. märgib, et vahend 35 hõlmab elemente mõjuanalüüside läbiviimise suunamiseks arengumaades, ning loodab, et vahend leiab laialdast kasutust; on seisukohal, et praegused sektorid, mille mõjuhinnangud tuleks seada esikohale, peavad kajastama liidu praeguseid ja tulevase probleeme ja parlamendi seisukohti ning olema selgelt kooskõlas ELi õiguse asjaomaste valdkondadega, et hõlbustada selliste õigusaktide kindlaksmääramist, millele tuleb erilist tähelepanu pöörata; soovib vahendite valikut veelgi tugevdada, et hõlbustada arengumaade võimalike majanduslike, sotsiaalsete ja keskkondlike mõjude kindlakstegemist ja analüüsimist; teeb ettepaneku lisada vahendite kogumi hulka erivahenditele mõeldud uus rubriik „Mõju arengumaadele“, mis hõlmaks muu hulgas vahendeid 23, 25 ja 26; teeb ettepaneku lisada sellesse rubriiki suunavaid küsimusi, et kindlaks teha, kas õigusaktid aitavad kaasa arengupoliitika eesmärkide saavutamisele ja kestliku arengu tegevuskava 2030 rakendamisele nii ELis kui ka arengumaades; tuletab meelde, et inimõiguste mõju arenguriikides, sealhulgas lastele, põlisrahvastele, LGBTIQ-inimestele ja muudele haavatavatele rühmadele, on Euroopa arengukoostöö jaoks oluline; kutsub sellega seoses komisjoni üles kehtestama eraldi mõjuhinnangute kategooriad inimõiguste, soolise võrdõiguslikkuse ja naiste õiguste ning õigusriigi põhimõtte ja hea valitsemistava kohta arengumaades; tuletab meelde, et varasematest meetmetest õppimiseks ja tulevikus olukorra parandamiseks on oluline pidevalt hinnata menetluste ja vahendite tõhusust, ning kutsub sellega seoses komisjoni üles andma Euroopa Parlamendile korrapäraselt aru vahendi 35 rakendamisest;
6. on kindlalt veendunud, et suuremat rõhku tuleb panna institutsioonilisele konsultatsioonile, koordineerimisele ja koostööle ELi institutsioonides ja nende vahel; nõuab tungivalt, et komisjon ühtlustaks oma sisemenetlusi Euroopa Komisjoni rahvusvahelise partnerluse peadirektoraadi (DG INTPA) süstemaatiliseks kaasamiseks kõikidesse mõjuhinnangutesse, eelkõige võimalike ELi-väliste mõjudega siseriiklike õigusaktide puhul, ning võtaks nõuetekohaselt arvesse selle peadirektoraadi tähelepanekuid, soovitusi ja ettepanekuid poliitikavaldkondade arengusidususe raames; kutsub komisjoni üles suurendama DG INTPA kaasatust ja sisulist osalemist talitustevahelistes konsultatsioonides ning institutsioonidevaheliste suhete (GRI) ja väliskoordineerimise (EXCO) töörühmades ning võtma nõuetekohaselt arvesse selle juhtiva peadirektoraadi panust arengukoostöö ja arenguriikide osas;
7. on veendunud, et arengumaid mõjutavate õigusaktide kvaliteet sõltub muu hulgas nende õiguspärasusest ja tõhususest, mis omakorda sõltub konsulteerimisprotsessi laadist ja sellest, kuidas õigusaktid vastavad asjaomaste riikide vajadustele ning kas nende rakendamise saavutatakse soovitud tulemused kahju tekitamata; väljendab heameelt,

et suurendades välispartnerite kaasamist, keskendub komisjon ELi õigusaktide vajaduste ja mõju paremale mõistmisele väljaspool ELi; kutsub komisjoni üles seda kaasamist tulemuslikuks muutma, tagades kaasavad, sisukad ja tõhusad konsultatsiooniprotsessid, hõlmates mõjutatud sidusrühmi, nagu sotsiaalpartnerid ja kodanikuühiskonna esindajad arengumaades, samuti eri valdkondade eksperte ja ettevõtteid; teeb ettepaneku, et nende konsultatsioonide tulemusi ja kogutud tõendeid tuleks tõeliselt kasutada sisendina õigusaktide koostamisel ning et eelkõige võetaks arvesse asjaomaste sidusrühmade konteksti ja erivajadusi partnerriikides, kus konsultatsioon läbi viiakse; väljendab heameelt algatuse üle muuta konsultatsiooniprotsessid sihipärasemaks, selgemaks ja kasutajasõbralikumaks; kutsub komisjoni üles tagama, et avaliku konsultatsiooni protsessi kavandatud lihtsustamine ei kahjustaks selle tõhusust; rõhutab rolli, mida ELi delegatsioonid võivad eelkõige arengumaades etendada, ning vajadust teha kättesaadavaks vajalikud vahendid ja ressursid nende konsultatsioonide läbiviimiseks;

8. tunnistab, et parema õigusloome ja eelkõige mõjude eelhindamiste tõhusaks rakendamiseks on vaja piisaval tasemel inim-, rahalisi ja muid ressursse ning aega; nõuab tungivaltp, et komisjon eraldaks sellega seoses asjakohased vahendid;
9. tunnistab, et parem õigusloome on kõigi ELi institutsioonide ühine eesmärk ja vastutus; kinnitab, et kaasseadusandjana ühtlustab parlament oma sisetalituste tegevust, et aidata paremini hinnata ja jälgida mõju, mida arenguriikidele avaldavad välismõõtmega ELi õigusaktid, sealhulgas parlamendi poolt vastu võetud asjakohased tekstid seadusandlike menetluste ja ELi rahastamisprogrammide kohta; kinnitab samuti, et see kindlustab vastaval määral ka komisjonide vahelist koostööd ja koordineerimist, tugevdab kõigis asjaomastes komisjonides arengupoliitika alaseid eksperditeadmisi ning selgitab arengukomisjoni rolli poliitikavaldkondade arengusidususe põhimõtte tagajana, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi kodukorras (VI lisa) – kõik selleks, et parandada ELi õigusaktide kvaliteeti ja tõhusust;
10. väljendab heameelt komisjoni võetud kohustuse üle parandada ettepanekute mõju analüüsi ja aruandlust, tunnistades kvaliteedi hindamiste tähtsust, mis võib aidata tuvastada lünki, vajadusi ja võimalusi ning avastada olemasolevaid riske ja suundumusi, aidates seega kaasa poliitiliste prioriteetide määratlemisele ja pikaajalise perspektiiviga strateegilise planeerimise kavandamisele, eelkõige vähim arenenud riikides ja pidades silmas kestliku arengu eesmärkide saavutamist; rõhutab, kui oluline on terviklik perspektiiv, milles võetakse arvesse mõju kestliku arengu eesmärkidele tervikuna, kus kestliku arengu kõiki kolme mõõdet – majanduslikku, sotsiaalset ja keskkondlikku – kaalutakse ühesuguse üksikasjaliku analüüsi ja täpsusega, võttes arvesse nii kvalitatiivseid kui ka kvantitatiivseid tõendeid; märgib murelikult, et viidates üksnes „asjaomastele kestliku arengu eesmärkidele“, on oht jätta kestliku arengu tegevuskava 2030 integreeritud ja terviklik olemus tähelepanuta; tuletab meelde liidu võetud kohustust olla koos liikmesriikide ning nende kohalike ja piirkondlike omavalitsustega, ning tihedas koostöös oma rahvusvaheliste partneritega, kestliku arengu tegevuskava 2030 ja kestliku arengu eesmärkide rakendamisel maailmas esirinnas; peab kahetsusväärseks, et komisjon ei ole veel välja töötanud integreeritud ja terviklikku kestliku arengu eesmärkide rakendusstrateegiat; tuletab meelde, et eelkõige oma geopoliitiliste konkurentide kasvava kohalolu tõttu Aafrika riikides peab EL suurendama oma nähtavust arengumaades tõhusa teabevahetusega oma koostöö- ja

rahastamisprogrammide kohta;

11. kordab, kui oluline on tagada poliitikakujundamise tõhusus ja dünaamilisus ELi tasandil ning poliitikavaldkondade arengusidusus seoses ELi arengumaid, eelkõige vähim arenenud riike mõjutava välispoliitikaga; on mures selle pärast, et komisjoni 2021. aasta novembris esitatud läbivaadatud parema õigusloome suunistes ja vahendite kogumis ei mainita kordagi poliitikavaldkondade arengusidusust ning et ainult nendele suunistele lisatud vahendite kogum sisaldab ühte poliitikavaldkondade arengusidususe vahendit (35); rõhutab, et kõik asjaomased ELi institutsioonid ja liikmesriigid peavad süstemaatilisemalt ja tõhusamalt kasutama säästva arengu poliitika sidususe tagamise mehhanisme, sealhulgas ka kõrgeimal poliitilisel tasandil; nõuab algatusi, mis muudavad ELi lähenemisviisi selles osas ühtlasemaks; rõhutab liidu rahastamisvahendite, algatuste ja strateegiate vahelise sidususe otsustavat rolli, et saavutada ELi ülemaailmne reageerimine ning täita oma kohustust pühenduda jätkusuutlikule majanduskasvule ja arengule.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	22.3.2022
Lõpphääletuse tulemus	+: 25 -: 1 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Benoît Biteau, Marlene Mortler

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

25	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

1	-
ID	Bernhard Zimniok

0	0
-	

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu