



Odbor za razvoj

2021/2166(INI)

23.3.2022

MIŠLJENJE

Odbora za razvoj

upućeno Odboru za pravna pitanja

o boljoj regulativi: zajedničkim snagama za bolje zakonodavstvo
(2021/2166(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Christian Sagartz

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za razvoj poziva Odbor za pravna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir ciljeve razvojne suradnje iz članka 208. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU),
- 2. pozdravlja komunikaciju Komisije od 29. travnja 2021. naslovljenu „Bolja regulativa: zajedničkim snagama za bolje zakonodavstvo“ (COM(2021)0219) i njezinu predanost tome da svaki zakonodavni prijedlog doprinosi Programu održivog razvoja do 2030.;
- 3. potvrđuje obvezu EU-a da u svaku unutarnju ili vanjsku politiku koju provodi, a za koju je vjerojatno da će utjecati na zemlje u razvoju, uvrsti ciljeve razvojne suradnje, kako je utvrđeno člankom 208. Ugovora o funkcioniranju Europske unije; podsjeća da, iako mnoge politike Unije s izraženijom unutarnjom dimenzijom mogu doprinijeti provedbi ciljeva održivog razvoja, i dalje često ostavljaju vrlo velik ukupni ekološki, ekonomski i socijalni trag u zemljama u razvoju; stoga ustraje u tome da Program održivog razvoja do 2030. i njegovi ciljevi održivog razvoja moraju dodatno ubrzati koordinirani pristup između unutarnjeg i vanjskog djelovanja EU-a i njegovih drugih politika; stoga ponavlja da je stvaranje dostačnih sinergija, a time i postizanje donošenja politika koje se više temelje na predviđanjima i dosljednosti u svim politikama Unije, ključno za postizanje ciljeva održivog razvoja diljem svijeta; podsjeća da su načela i ciljevi utvrđeni u ciljevima održivog razvoja nedjeljivi i da se ne smiju dovoditi u pitanje; ustraje u važnosti politike EU-a u pogledu zemalja u razvoju koja je osmišljena tako da se predvide učinci klimatskih promjena i gubitka biološke raznolikosti;
- 4. čvrsto vjeruje da sustav Unije za bolju regulativu može biti vrijedan instrument u ispunjavanju te pravne obveze, pod uvjetom da se alati koje sustav predlaže upotrebljavaju na odgovarajući način i da se iskoristi njihov puni potencijal kako bi se stvorili poticaji za donošenje politika kojima se na odgovarajući način rješavaju globalni izazovi i omogućuje smanjenje prepreka, opterećenja ili nejasnoća u primjeni tih ciljeva politike na najmanju moguću mjeru; žali zbog činjenice da su procjene učinka politike i zakonodavstva Unije na zemlje u razvoju, posebno unutarnjeg zakonodavstva koje se ne odnosi na razvojnu politiku, i dalje malobrojne te da se njima ne procjenjuje na odgovarajući način i ne rješava mogući učinak na zemlje u razvoju; pozdravlja nove verzije smjernica za bolju regulativu i paketa instrumenata za bolju regulativu; nuda se da će nova komunikacija te ažurirane smjernice i paket instrumenata poboljšati situaciju tako što će prema potrebi dovesti do redovitih potpunih i dosljednih procjena učinka; čvrsto vjeruje da su ex ante procjene učinka vrijedan alat za utvrđivanje i uklanjanje potencijalnih rizika politike i/ili zakonodavnog prijedloga za zemlje u razvoju, a posebno za najslabije razvijene zemlje; poziva Komisiju da posveti više pozornosti utjecaju zakonodavstva EU-a na zemlje u razvoju te da, kada je to relevantno, poštuje i promiče ciljeve razvojne suradnje u tim inicijativama, posebno u područjima kao što su migracija, okoliš, poljoprivreda i borba protiv transnacionalnog kriminala, poput organiziranog kriminala, trgovine drogom i ljudima te pranja novca; potiče Komisiju da zaključke procjena učinka prenese u pravne odredbe u svojim zakonodavnim aktima koji se ne odnose na razvojnu politiku kako bi se bolje odrazila predanost EU-a

članku 208. UFEU-a; ističe potrebu za pružanjem konkretne potpore malim i srednjim poduzećima u njihovoј prilagodbi novom regulatornom okviru, posebno u vezi s ostvarivanjem načela usklađenosti politika u interesu razvoja, ciljeva Pariškog sporazuma, ciljeva održivog razvoja i Programa održivog razvoja do 2030.; poziva Komisiju da ojača provjeru procjena učinka koju provodi Odbor za nadzor regulative jačanjem stručnog znanja tog tijela o razvojnoj suradnji; smatra da je bolja regulativa alat koji bi se mogao podijeliti s partnerskim zemljama; poziva Komisiju da u tom pogledu ojača već postojeću suradnju s partnerskim zemljama;

5. konstatira da alat 35 sadrži elemente potrebne za usmjeravanje provedbe analiza učinka u zemljama u razvoju i očekuje da će se taj alat koristiti u velikoj mjeri; smatra da trenutačni sektori za koje bi trebalo dati prednost procjenama učinka trebaju odražavati trenutačne i buduće izazove Unije i odražavati stajališta Parlamenta te bi trebali pokazati jasnu usklađenost s relevantnim područjima prava EU-a kako bi se olakšalo utvrđivanje zakonodavstva kojem treba posvetiti posebnu pozornost; predlaže da se paket instrumenata dodatno ojača kako bi se olakšalo utvrđivanje i analiza potencijalnih gospodarskih, socijalnih i ekoloških učinaka u zemljama u razvoju; predlaže uvođenje novog naslova „Utjecaj na zemlje u razvoju” za posebne alate u paketu instrumenata, uključujući, među ostalim, alate 23, 25 i 26; predlaže da se pod tim naslovom umetne niz vodećih pitanja kako bi se utvrdilo doprinosi li zakonodavstvo ciljevima razvojne politike i provedbi Programa održivog razvoja do 2030. i u EU-u i u zemljama u razvoju; podsjeća da su učinci na ljudska prava u zemljama u razvoju, među ostalim na djecu, autohtone narode, pripadnike zajednice LGBTIQ i druge ranjive skupine, važni za europsku razvojnu suradnju; u tom pogledu poziva Komisiju da uvede zasebne kategorije procjena učinka na ljudska prava, rodna pitanja i prava žena te na vladavinu prava i dobro upravljanje u zemljama u razvoju; podsjeća da je za učenje na temelju prošlosti i poboljšanje u budućnosti također važno stalno ocjenjivati učinkovitost postupaka i alata te u tom pogledu poziva Komisiju da redovito izvješćuje Parlament o provedbi instrumenta 35;
6. čvrsto vjeruje da se veći naglasak mora staviti na institucionalno savjetovanje, koordinaciju i suradnju među institucijama EU-a i unutar njih; potiče Komisiju da pojednostavi i poboljša svoje interne postupke kako bi se DG INTPA sustavno povezao sa svim procjenama učinka, posebno u pogledu unutarnjeg zakonodavstva s mogućim učincima izvan EU-a, te da na odgovarajući način uzme u obzir doprinose, prijedloge i preporuke navedene glavne uprave u okviru usklađenosti politika u interesu razvoja; poziva Komisiju da poveća uključenost i smisleno sudjelovanje Glavne uprave INTPA tijekom savjetovanja među službama te u okviru GRI-ja (Skupine za međuinstitucijske odnose) i EXCO-a (Skupine za vanjsku koordinaciju) te da na odgovarajući način uzme u obzir doprinose te vodeće glavne uprave glede razvojne suradnje i zemalja u razvoju;
7. smatra da je kvaliteta zakonodavstva koje utječe na zemlje u razvoju, među ostalim parametrima, određena njegovim legitimitetom i učinkovitošću, koji pak ovise o prirodi postupka savjetovanja, o tome koliko je to zakonodavstvo prilagođeno potrebama predmetnih zemalja te o tome postižu li se njegovom provedbom željeni rezultati bez nanošenja štete; pozdravlja usmjerenuost Komisije na poboljšanje razumijevanja potreba i učinaka zakonodavstva EU-a izvan EU-a poboljšanjem suradnje s vanjskim partnerima; poziva Komisiju da taj angažman učini učinkovitim osiguravanjem uključivih, smislenih i učinkovitih procesa savjetovanja, uz uključivanje pogodjenih

dionika kao što su socijalni partneri i predstavnici civilnog društva u zemljama u razvoju, kao i stručnjaka i poslovnih subjekata u različitim relevantnim područjima; predlaže da se ishod tih savjetovanja i prikupljeni dokazi zaista iskoriste kao doprinos pri izradi zakonodavstva, a posebno da se u obzir uzmu kontekst i posebne potrebe pogodenih dionika u partnerskim zemljama u kojima će se savjetovanje provoditi; pozdravlja inicijativu da procesi savjetovanja budu usmjereni, jasniji i pristupačniji korisnicima; poziva Komisiju da zajamči da predviđeno pojednostavljenje procesa javnog savjetovanja ne šteti njegovoj učinkovitosti; ističe ulogu koju delegacije EU-a mogu imati, posebno u zemljama u razvoju, te potrebu da se stave na raspolaganje instrumenti i resursi potrebni za provedbu tih savjetovanja;

8. potvrđuje da će učinkovita provedba bolje regulative, a posebno ex ante procjena učinka, zahtijevati odgovarajuću razinu ljudskih, finansijskih i drugih resursa i vremena; apelira na Komisiju da glede toga dodijeli potrebna sredstva;
9. priznaje da je bolja regulativa zajednički cilj i odgovornost svih institucija EU-a; potvrđuje da će Parlament, kao suzakonodavac, pojednostaviti i poboljšati svoje unutarnje službe kako bi bolje pridonio procjeni i praćenju utjecaja zakonodavstva EU-a s vanjskim dimenzijama na zemlje u razvoju, uključujući relevantne tekstove koje je Parlament donio u vezi sa zakonodavnim postupcima i programima potrošnje EU-a; također potvrđuje da će u skladu s time poboljšati suradnju i koordinaciju među odborima, ojačati stručno znanje o razvojnim politikama u svim relevantnim odborima i pojasniti ulogu koju Odbor za razvoj treba imati kao jamac načela usklađenosti politika u interesu razvoja, kako je navedeno u Poslovniku Europskog parlamenta (Prilog VI.), a sve to u cilju poboljšanja kvalitete i učinkovitosti zakonodavstva EU-a;
10. pozdravlja predanost Komisije poboljšanju analize i izvješćivanja o učinku prijedloga kojima se prepoznaje važnost procjena kvalitete, što bi moglo pomoći u utvrđivanju nedostataka, potreba i prilika te pomoći u otkrivanju postojećih rizika i trendova te time doprinijeti definiranju prioriteta politike i osmišljavanju dugoročnog strateškog planiranja, posebno u najmanje razvijenim zemljama i u pogledu postizanja ciljeva održivog razvoja; naglašava važnost sveobuhvatne perspektive kojom se uzima u obzir učinak na ciljeve održivog razvoja u cjelini, pri čemu se sve tri dimenzije održivog razvoja – gospodarska, socijalna i ekološka – razmatraju s istom razinom detaljne analize i točnosti, uzimajući u obzir kvalitativne i kvantitativne dokaze; sa zabrinutošću primjećuje da bi se upućivanjem samo na „relevantne ciljeve održivog razvoja“ mogla zanemariti integrirana i holistička priroda Programa održivog razvoja do 2030.; podsjeća na obvezu Unije da bude globalni predvodnik u provedbi Programa održivog razvoja do 2030. i ciljeva održivog razvoja, zajedno sa svojim državama članicama i njihovim lokalnim i regionalnim vlastima, te u bliskoj suradnji s međunarodnim partnerima; žali što Komisija još nije razvila integriranu i sveobuhvatnu strategiju provedbe ciljeva održivog razvoja; podsjeća da EU mora povećati svoju vidljivost u zemljama u razvoju, posebno zbog sve veće prisutnosti svojih geopolitičkih konkurenata u afričkim zemljama, učinkovitom komunikacijom o svojim programima suradnje i potrošnje;
11. ponovno ističe važnost osiguravanja učinkovitosti i dinamičnosti donošenja politika na razini EU-a, kao i usklađenosti politika u interesu razvoja u vezi s vanjskom politikom EU-a koja utječe na zemlje u razvoju, posebno najslabije razvijene zemlje; zabrinut je

zbog toga što se u revidiranim smjernicama i paketu instrumenata za bolju regulativu koje je Komisija predstavila u studenome 2021. čak ni jednom ne spominje usklađenost politika u interesu razvoja te da samo „paket instrumenata” priložen tim smjernicama uključuje alat 35 za usklađenost politika u interesu razvoja; ustraje u tome da sve relevantne institucije EU-a i sve države članice moraju sustavnije i učinkovitije upotrebljavati mehanizme za osiguravanje usklađenosti politika za održivi razvoj, čak i na najvišoj političkoj razini; poziva na inicijative koje u tom pogledu čine pristup EU-a dosljednijim; naglašava ključnu ulogu usklađenosti finansijskih instrumenata, inicijativa i strategija Unije kako bi se postigao globalni odgovor EU-a i poštovala njegova predanost održivom rastu i razvoju.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	22.3.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0: 25 1 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Benoît Biteau, Marlene Mortler

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

25	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegarde Bentel, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

1	-
ID	Bernhard Zimniok

0	0
-	

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani