



Odbor za razvoj

2021/0300M(NLE)

20.4.2022

MIŠLJENJE

Odbora za razvoj

upućeno Odboru za ribarstvo

o prijedlogu nezakonodavne rezolucije o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu između Europske unije i Islamske Republike Mauritanije i protokola o provedbi tog Sporazuma (2021/0300M(NLE))

Izvjestiteljica za mišljenje: Rosa Estaràs Ferragut

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za razvoj poziva Odbor za ribarstvo da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

- A. budući da je EU veliko tržište za riblje brašno i riblje ulje koji su proizvedeni u Mauritaniji;
 - B. budući da se 2017. Mauritania obvezala da će smanjiti i postupno ukinuti proizvodnju ribljeg brašna i ribljeg ulja do 2020.; budući da se od 2010. proizvodnja tih proizvoda utrostručila;
 - C. budući da su potrebni pouzdani znanstveni podaci, efikasni sustavi praćenja i kontrole te transparentnost u pogledu ulova i povlastica za ribolov kako bi se obalnim državama omogućilo da utvrde raspoloživ višak dijeljenih stokova male pelagijske ribe koji se trenutačno love u količinama koje premašuju granice koje su utvrdili znanstvenici;
 - D. budući da je Komisija u svojoj ocjeni prethodnog Protokola pozvala na uspostavu regionalnog okvira upravljanja za iskorištavanje dijeljenih stokova male pelagijske ribe i dijeljenih stokova senegalskog oslića, kako se zahtijeva na temelju članka 63. Konvencije UN-a o pravu mora;
 - E. budući da su dijeljeni stokovi male pelagijske ribe, o kojima ovisi egzistencija artizanalnih ribara te njihova sigurnost opskrbe hranom, prekomjerno iskorišteni; budući da potražnja za tom ribom raste usporedno s ekspanzijom tvornica ribljeg brašna u stranom vlasništvu u Mauritaniji i susjednim zemljama, što ugrožava sigurnost opskrbe hranom i izaziva zabrinutost zbog onečišćenja okoliša na lokalnoj razini, na primjer zbog neobrađenog otpada;
- 1. pozdravlja novi smjer u sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu i njihovim provedbenim protokolima, koji na odgovarajući način odražavaju prioritete EU-a i smjernice vanjske politike; podsjeća da se EU-a obvezao na poštovanje načela uskladenosti politika radi razvoja i da sporazumi o partnerstvu u održivom ribarstvu i njihovi provedbeni protokoli moraju biti u skladu s tim načelom, najboljim znanstvenim savjetima i dostupnim podacima, UN-ovim Programom održivog razvoja do 2030. te ciljevima zajedničke ribarstvene politike;
 - 2. prepoznaje ulogu koju sporazumi o partnerstvu u održivom ribarstvu mogu imati u upravljanju ribarstvom, znanstvenim istraživanjima, prikupljanju podataka i transparentnosti ribolovnih aktivnosti jer se uspostavlja dugoročan sustav održivog upravljanja za iskorištavanje ribolovnih resursa te poboljšava održivost i dobro upravljanje u partnerskim zemljama EU-a i na globalnoj razini; u tom pogledu podsjeća da se sporazumi o partnerstvu u održivom ribarstvu moraju oslanjati na aktivno sudjelovanje EU-a i partnerskih zemalja te doprinositi održivom razvoju sektora malog ribolova u zemljama koje nisu članice EU-a i lokalnoj sigurnosti opskrbe hranom; insistira na tome da bi se taj Protokol trebao prilagoditi posebnim potrebama i prioritetima Mauritanije;
 - 3. naglašava da je ribarstvo, uključujući mali ribolov, važan sektor gospodarstva

Mauritanije, koji je ključan za gospodarski razvoj, mogućnosti zapošljavanja, posebno za žene i mlade, sigurnost opskrbe hranom i prehranu zemlje te za osiguravanje uključivog i održivog gospodarskog razvoja za sve; stoga podržava mjere za znatno povećanje otpornosti lokalnih aktera, uključujući mala obiteljska poduzeća i obalne zajednice, na posljedice klimatskih promjena i erozije obale; ustraje u tome da ulaganja u ribarstvo moraju biti jasno uskladena s UN-ovim ciljevima održivog razvoja i ne smiju ugrožavati potrebe obalnih zajednica; insistira na tome da bi se finansijski doprinos predviđen Sporazumom o partnerstvu u održivom ribarstvu s Mauritanijom trebao raspodijeliti na način kojim se u obzir uzima temeljna uloga obalnih zajednica;

4. pozdravlja činjenicu da je cilj novog Protokola doprinijeti odgovornom ribolovu i održivom upravljanju ribolovnim resursima pod boljim tehničkim i operativnim uvjetima i uz potpunu transparentnost kako bi se utjecaj ribolova na morske ekosustave sveo na najmanju moguću mjeru te kako bi se u obzir uzele aktivnosti mauritanskih obalnih i artizanalnih flota;
5. ističe da partnerstvo mora pružiti jamstva i zaštiti male mauritanske ribare od nepoštenog tržišnog natjecanja, među ostalim i od strane ribara iz EU-a, te da se njime ne smiju ugroziti lokalne zajednice;
6. pozdravlja činjenicu da je u novom Protokolu referentna tonaža za hobotnicu zadržana na nuli kako bi se hobotnica rezervirala za nacionalne artizanalne ribare, što je od ključne važnosti za njihov lokalni razvoj; međutim, zabrinut je da bi budući znanstveni programi i/ili procjene mogli omogućiti preispitivanje ograničenja ulova glavonožaca; naglašava da bi ribolov glavonožaca trebao biti rezerviran za artizanalne ribare jer ima visoku dodanu vrijednost za sektor artizanalnog ribolova;
7. naglašava da bi pristup za sva plovila koja djeluju u mauritanskim vodama trebao biti ograničen na višak ribljih stokova i potiče sve napore za prikupljanje pouzdanih znanstvenih podataka kako bi se točno utvrdili riblji stokovi; naglašava da je potrebna veća transparentnost i bolje prikupljanje podataka u tom pogledu; potiče Mauritaniju da ojača IMROP (Institut Mauritanien de Recherches Océanographiques et des Pêches – Mauritanian institut za oceanografska istraživanja i ribarstvo) tako da može imati aktivnu ulogu u praćenju iskrcaja kako bi se osiguralo da se ne prekorače referentne kvote;
8. podsjeća da EU može doprinijeti tome da se stane na kraj prelovu male pelagijske ribe i okonča stanje prouzročeno negativnim učincima industrije ribljeg brašna i ribljeg ulja u Mauritaniji o kojoj ovise akvakultura i poljoprivredna industrija EU-a;
9. pozdravlja zahtjev iz novog Protokola da Mauritanija objavi plan održivog upravljanja malom pelagijskom ribom koji će se primjenjivati na sva plovila koja obavljaju ribolov u mauritanskim vodama; apelira na Mauritaniju da pri izradi tog plana donese ambiciozne mjere u skladu sa znanstvenim savjetima kako bi zaštitila ribolovne resurse o kojima ovise lokalne zajednice;
10. poziva EU da s tim u vezi ojača svoje napore podupiranjem provedbe regionalnog okvira upravljanja za iskorištanje dijeljenih stokova male pelagijske ribe i uspostave regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom za te stokove te pokretanjem međunarodnog dijaloga s predmetnim zemljama;

11. pozdravlja zahtjeve u pogledu transparentnosti u novom Protokolu u skladu s kojima Mauritanijska Republika treba objaviti sve javne i privatne sporazume sa stranim plovilima u svojoj ribolovnoj zoni i sporazume o ribolovnim aktivnostima u Mauritanijskoj; poziva Mauritanijsku Republiku da te informacije učini javno dostupnima i da što prije objavi najnovije podatke u skladu sa svojim obvezama u okviru Inicijative za transparentnost u sektoru ribarstva; izražava zabrinutost zbog toga što Mauritanijska Republika dosad nije objavila neke sporazume o ribarstvu koje je sklopila s drugim zemljama;
12. pozdravlja komponentu sektorske potpore koja je u novom Protokolu predviđena za poboljšanje održivosti ribarstva u Mauritanijskoj; smatra da se taj iznos mogao dodatno povećati i potiče Mauritanijsku Republiku da ga iskoristi za poboljšanje istraživanja i analize, među ostalim o učincima globalnog zagrijavanja na vrste i njihove migracije zbog klimatskih promjena, za što je potrebno posebno praćenje, te za nadzor i kontrolu ribolovnih aktivnosti, potporu obalnim zajednicama i održivi razvoj mauritanskog sektora malog ribolova; traži više ulaganja na kopnu i da se sektorska potpora, zajedno s drugim mjerama, služi kao katalizator za ulaganja na kopnu radi poboljšanja korištenja ulova za ljudsku potrošnju, što je ključno kako bi se izbjegla masovna prerada ribe u brašno i ulje; smatra da bi se sektorska potpora trebala koristiti za poboljšanje znanstvenih podataka o ribljim stokovima, posebno o dijeljenim stokovima male pelagijske ribe kao što su srdela i šaruni, što je ključno za izračun viška; naglašava da je potrebno osigurati da je utvrđivanje prioriteta potrošnje sektorske potpore transparentan i participativan proces u kojem sudjeluju znanstvene i lokalne zajednice, uključujući žene koje se bave preradom ribe; poziva Zajednički odbor da promiče infrastrukturne projekte koji će dovesti do veće lokalne konzumacije ribljih proizvoda i da financira projekte od kojih će izravnu korist imati cijeli lanac vrijednosti u mauritanskom malom ribolovu; povrh toga, poziva Komisiju i Mauritanijsku Republiku da proaktivno objavljaju godišnja izvješća o tome kako se koristi sektorska potpora;
13. poziva na to da se potiče lokalni gospodarski razvoj i jačaju obalne zajednice koje ovise o morskim resursima te stoga moraju biti u potpunosti uključene u upravljanje morskim i obalnim područjima; podsjeća da se obnovom morske i obalne bioraznolikosti podupiru obalne zajednice i doprinosi ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi tim promjenama; naglašava da su tijekom cijelog postupka provedbe potrebna redovita savjetovanja s obalnim zajednicama;
14. pozdravlja činjenicu da će vlasnici koćarica-hladnjaka iz EU-a za ribolov pelagijskih vrsta i vlasnici plovila iz EU-a za ribolov kozica koja ribolov obavljaju na temelju Protokola, u okviru pristojeće u naravi, doprinijeti politici distribucije ribe potrebitom stanovništvu tako da 2 % svojeg ulova pelagijskih vrsta prekrcanih ili iskrcanih na kraju izlaska u ribolov rezerviraju za nacionalno društvo Mauritanijske Republike za distribuciju ribe (Société nationale de distribution de poisson); napominje da je u Mauritanijskoj lokalna konzumacija ribe u porastu; naglašava da od te aktivnosti korist imaju lokalno tržište rada i obalne zajednice;
15. poziva Komisiju i Islamsku Republiku Mauritanijsku Republiku da osiguraju da mali artizanalni ribari i mali prerađivači ribe mogu zarađivati za život tako da promiču održivo lokalno plavo gospodarstvo, priznaju i ojačaju položaj žena i mladih, koji imaju ključnu ulogu u prodaji i preradi ribe, pruže im potporu u okviru projekata koji se finansiraju iz sektorske potpore, ograniče ribolovne resurse koje plovila mogu loviti i zaštite

ribolovna područja o kojima ovisi egzistencija malih ribara;

16. pozdravlja zapošljavanje kvalificiranih mauritanskih ribara na plovilima EU-a na temelju ugovora koji su u skladu sa standardima Međunarodne organizacije rada i obuhvaćaju socijalno osiguranje; pozdravlja projekte koji se u Mauritaniji financiraju iz razvojne pomoći EU-a kao što je projekt Promopeche čiji je cilj otvaranje radnih mjesta i osposobljavanje mladih u području artizanalnog ribolova;
17. ističe da je potrebno raditi na sprečavanju nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova kako bi se osiguralo da se riblji stokovi zadrže na održivim razinama te poziva EU da osigura da klauzula o transparentnosti obuhvaća ribolovne resurse koje strane flote ulove preko lokalnih ribara i da pokrene postupke zbog povrede prava protiv država članica koje ne osiguraju usklađenost svojih vanjskih flota; naglašava da je potrebno ograničiti upotrebu zastava pogodnosti i zamjene zastave te rješavati problem prekrcaja na moru, posebno u mauritanskim vodama i u toj regiji općenito, jer su to važni alati za uklanjanje rupa u zakonu koje omogućuju nezakoniti, neprijavljeni i neregulirani ribolov;
18. izražava zabrinutost zbog prijavljenih kršenja ljudskih prava kao što su trgovina ljudima i prisilni rad na ribarskim plovilima koja obavljaju nezakonite ribolovne aktivnosti u zapadnoj Africi;
19. poziva Komisiju da, u pogledu članka 21. Sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu s Mauritanijom i članka 14. novog Protokola o provedbi, posebnu pozornost posveti ljudskim pravima u Mauritaniji, među ostalim u sektoru ribarstva; upozorava da, iako je službeno nezakonito, u Mauritaniji i dalje postoji ropstvo, što je Parlament prethodnih godina više puta osudio.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	20.4.2022	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	16 0 9
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou	

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

16	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
ID	Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullman, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Eric Marquardt, Michèle Rivasi

0	-

9	0
ID	Dominique Bilde
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegarde Bentele, György Hölvényi, Rasa Junevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
The Left	Miguel Urbán Crespo

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani