



2022/2046(INI)

13.10.2022

## UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Budgetudvalget

om opskalering af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027: Et robust EU-budget, der er egnet til nye udfordringer (2022/2046(INI))

Ordfører for udtalelse: Charles Goerens

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. beklager, at den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027 mangler et tilstrækkeligt finansieret udgiftsområde 6, og at de disponible margener derfor har været begrænsede og faldende siden det første år, herunder tidlig opbrug af stødpuden og anvendelse af stødpuden selv ud over at reagere på nye udfordringer og prioriteter samt behovet for at anvende det fælles margininstrument til også at dække forpligtelser under udgiftsområde 6; er dybt bekymret over, at FFR'en allerede er presset til det yderste, og at den ikke er egnet til fortsat at imødegå de mange interne og eksterne kriser på en holdbar måde;
2. understreger EU's rolle som en afgørende global aktør, navnlig med hensyn til udviklingspolitik og humanitær bistand, hvor EU skaber stabilitet og kollektivt er den største donor i verden; understreger, at denne rolle kun kan opfyldes med passende finansielle midler, som i lyset af omlægningen af det geopolitiske landskab skal øges for at gøre EU til en pålidelig udviklingspartner og forhindre andre geopolitiske aktører i at udøve yderligere indflydelse i mange udviklingslande; fremhæver, at den russiske invasion af Ukraine har globale konsekvenser og skaber hidtil usete behov for EU's optræden udadtil, både i nabolandene og på verdensplan; understreger, at disse konsekvenser har forværret de eksisterende økonomiske sårbarheder i udviklingslandene og bl.a. skabt fødevarekriser, energikriser og økonomiske kriser, som, kombineret med den forværrede sikkerhedssituation, virkningerne af klimaændringerne og den økonomiske recession som følge af covid-19-pandemien, udtømmer ressourcerne i partnerlandene og underminerer fremskridtene hen imod verdensmålene for bæredygtig udvikling;
3. opfordrer Kommissionen til at foretage en dybdegående undersøgelse af, hvordan den nuværende FFR fungerer, og snarest muligt og senest i første kvartal af 2023 gå videre med et lovgivningsforslag om en omfattende og ambitiøs revision af FFR, som i væsentlig grad øger midlerne til udgiftsområde 6 med henblik på at tackle de aktuelle udfordringer i forbindelse med EU's optræden udadtil, for hvilke en fælles EU-reaktion har en merværdi; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at nå til enighed om en betydelig forhøjelse af lofterne under udgiftsområde 6, herunder for bistand og genopbygning i Ukraine; opfordrer Kommissionen til at oprette en effektiv krisereaktionsmekanisme til at håndtere de nye udfordringer uden at bringe de prioriteter, der er fastlagt under den fælles beslutningsprocedure i de relevante programmer, i fare, navnlig hvad angår klima- og udviklingsbistand;
4. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at inddrage regionale regeringer og civilsamfundsorganisationer på højeste niveau i revisionen af FFR for at sikre, at EU modtager forskellige input fra alle relevante interessenter;
5. opfordrer EU til på baggrund af en global stigning i ekstremistisk diskurs, der truer overholdelsen af menneskerettighederne og navnlig kvinders rettigheder, at sikre tilstrækkelig støtte til yderligere at styrke integrationen af kønsaspektet i alle sine

eksterne handlingsprogrammer og til at øge finansieringen til civilsamfundsorganisationer med henblik på at støtte programmer, der har til formål at fremme kvinders og pigers fulde udøvelse af menneskerettighederne, herunder ved at beskytte deres seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder, samt fremme ligestilling mellem kønnene og styrkelsen af kvinders, pigers, LGBTIQ+-personers, menneskerettighedsforkæmpere, minoriteters og andre marginaliserede befolkningsgruppers indflydelse og status;

6. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i samarbejde med deres internationale partnere og de relevante internationale institutioner hurtigst muligt at evaluere alle tilgængelige midler for at forebygge importlandes betalingsmisligholdelse, herunder direkte finansiering og omstrukturering af gæld; understreger vigtigheden af at prioritere tilskudsbasefinansiering som standardløsning, navnlig for de mindst udviklede lande;
7. fremhæver, at der kun er syv år tilbage til at nå 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, og beklager, at det globale gennemsnit i indekset for målene for bæredygtig udvikling (SDG Index) ifølge rapporten om målene for bæredygtig udvikling i 2022 (SDG-rapporten)<sup>1</sup> er faldet en smule for andet år i træk; understreger det presserende behov for at nå målene for bæredygtig udvikling, navnlig mål 1 ("Ingen fattigdom") og mål 10 ("Mindre ulighed"), i betragtning af deres strategiske betydning for opfyldelsen af de andre mål; understreger, at ulighederne mellem lande og mennesker er dramatisk stigende, hvilket gør det endnu mere påkrævet at omdanne økonomier og infrastrukturer på en retfærdig og bæredygtig måde; bemærker med dyb bekymring det anslåede årlige finansieringshul i forbindelse med verdensmålene for bæredygtig udvikling på 3,7 billioner USD; gentager, at EU bør spille en afgørende rolle i gennemførelsen af målene for bæredygtig udvikling og støtte partnerlandene i deres bestræbelser; insisterer på, at revisionen af FFR skal bidrage til en bredere plan for finansiering af målene for bæredygtig udvikling og omfatte klart definerede, kvantificerbare indikatorer, der gør det muligt at overvåge udgifterne i forbindelse med målene for bæredygtig udvikling under EU-budgettet; bekræfter, at de øgede finansielle behov for at nå målene for bæredygtig udvikling ikke kun kan dækkes gennem finansiering fra FFR og medlemsstaterne;
8. bemærker, at det globale humanitære finansieringshul er det største nogensinde, idet det nåede op på 36,9 mia. USD pr. 21. juni 2022 og fortsætter med at vokse, samtidig med at uforudsigeligheden og virkningerne af klima- og menneskeskabte katastrofer hele tiden stiger; understreger, at de talrige suppleringer af EU's årlige humanitære budget i de seneste år har vist, at de oprindeligt tildelte midler aldrig har været tilstrækkelige til at dække de humanitære behov for hele året; understreger, at instrumentet for humanitær bistand skal modtage betydeligt flere midler i den reviderede FFR for at matche EU's ambition om at være en førende humanitær donor, at spille en mere synlig rolle og opfordre andre donorer til at øge deres finansielle bidrag til humanitær bistand; minder om, at ydelse af humanitær bistand som reaktion på én krise ikke bør ske på bekostning af finansieringen af andre humanitære operationer, og at humanitære bistandsmidler heller ikke bør omdirigeres til andre budgetposter under den årlige budgetprocedure, medmindre behovene er faldet;

---

<sup>1</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022.pdf>

9. opfordrer indtrængende til en mere konsekvent anvendelse af tilgangen baseret på sammenhængen mellem humanitær bistand, udviklingsbistand og fred til investeringer i katastroferisikoreduktion for at imødegå det stigende antal langvarige kriser og forebygge chok og kriser på kort, mellemlang og lang sigt;
10. noterer sig, at FFR's knappe ressourcer skal anvendes mere effektivt, og at der er behov for i højere grad at inddrage lokale organisationer med omfattende erfaring inden for humanitær bistand, uddannelse og sundhedspleje;
11. fremhæver behovet for, at fleksibilitetsmekanismer har tilstrækkelige midler til at reagere på kriser uden at modarbejde bestræbelser på at opnå gennemsigtighed og demokratisk ansvarlighed; er bekymret over den uensartede mobilisering af solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR); bemærker, at et uforholdsmæssigt stort antal ressourcer fra solidaritets- og nødhjælpsreserven anvendes til interne formål; opfordrer til en generel forhøjelse af de midler, der er afsat til solidaritets- og nødhjælpsreserven; opfordrer til større forudsigelighed i forbindelse med opfyldelsen af interne og eksterne nødhjælpsbehov ved at opdele SEAR i en solidaritetsreserve til behov inden for EU og en nødhjælpsreserve til foranstaltninger udadtil eller ved at øremærke den andel, der er afsat til eksterne kriser for hele året; insisterer på, at de midler, der er til rådighed under solidaritets- og nødhjælpsreserven, bør tildeles nøje, når og hvis det kræves;
12. opfordrer til, at der ved revisionen af FFR afsættes yderligere midler til instrumentet for humanitær bistand samt til instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) – et globalt Europa, navnlig til at styrke de budgetposter, der for nylig er mest efterspurgt, herunder dem, der anvendes til at imødegå klimarelaterede katastrofer, der påvirker udviklingslandene, og til at foregribe og forebygge lignende situationer i fremtiden, og dem, der anvendes til at opfylde de yderligere behov, der er opstået som følge af den russiske krig mod Ukraine, navnlig for at håndtere den nuværende fødevarer sikkerhed og finansieringen af tværsektorielle bestræbelser på at øge kapaciteten til diversificeret lokal og regional fødevarerproduktion uden at omdirigere penge fra andre geografiske regioner og tematiske budgetposter;
13. bemærker, at den omfattende og ambitiøse revision af FFR muligvis skal ledsages af de nødvendige tilpasninger af forordningen NDICI – et globalt Europa<sup>2</sup> med henblik på at øge fleksibiliteten, effektiviteten, klarheden og gennemsigtigheden af programmeringscykluser, finansieringsbeslutninger og -gennemførelse, styrke samarbejdet med civilsamfundet og lokale aktører og afspejle det ændrede internationale miljø;
14. opfordrer indtrængende Kommissionen til at præcisere udviklingsmålene i Global Gateway-strategien, som trækker på finansieringsinstrumenterne i FFR, herunder forordningen NDICI – et globalt Europa, og EU-budgettet; opfordrer til de nødvendige lovgivningsmæssige ændringer af forordningen NDICI – et globalt Europa og revisionen af FFR for at tage hensyn til evalueringen af resultaterne og udviklingseffekten af gennemførelsen af Global Gateway-strategien og de dermed

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

forbundne garanterede investeringer, der foretages gennem Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus og støttes af garantien for foranstaltninger udadtil; understreger, at evalueringen af anvendelsen og funktionen af garantien for foranstaltninger udadtil bør forelægges for Europa-Parlamentet og Rådet og ledsages af en udtalelse fra Revisionsretten, og at både evalueringsrapporten og Revisionsrettens udtalelse bør gøres offentligt tilgængelige;

15. opfordrer til en forhøjelse af bevillingerne til beskyttelse af biodiversitet under NDICI – et globalt Europa, eftersom det end ikke ville være tilstrækkeligt at nå biodiversitetsmålene i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2026 og 2027 for at nå den nødvendige virkning; understreger, at nye investeringsværktøjer til støtte for mobilisering af ressourcer kan anvendes til dette formål (f.eks. biodiversitetsrelaterede skatter, gebyrer og afgifter); opfordrer til at investeringerne øges for bedre at kunne spore, reformere og udfase subsidier, der er skadelige for biodiversiteten, og kanalisere dem over i biodiversitetsvenlige aktiviteter i overensstemmelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling; minder om, at biodiversitet og de dermed forbundne tjenester – bestøvning, skadedyrsregulering gennem rovdyr, jorddannelse, kulstofdræn og agroøkosystemernes øgede modstandsdygtighed over for erosion, tørke og oversvømmelser – er afgørende for at sikre bæredygtig fødevarerproduktion;
16. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at evaluere de projekter og prioriteter, der finansieres under NDICI's migrationsmål på 10 %, set i lyset af målene for bæredygtig udvikling, bistandseffektivitetsprincipperne og målene i den globale aftale om sikker, velordnet og regulær migration og den globale aftale om flygtninge, for at sikre, at EU på et tidspunkt, hvor det globale antal tvangsfordrevne internt og på tværs af grænserne er det højeste siden Anden Verdenskrig, reagerer ved at opfylde sine internationale forpligtelser gennem solidaritet og varige løsninger og ved at lette adgangen til beskyttelse for dem, der har behov for det, og lovlige adgangsveje for personer på flugt i stedet for at hindre mobilitet og mindske den globale solidaritet;
17. minder om, at artikel 4, stk. 2, i forordningen NDICI – et globalt Europa indeholder bestemmelser om oprettelse af geografiske programmer med et kontinentalt eller tværregionalt anvendelsesområde, herunder et målrettet program for Organisationen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (OACSS); mener at dette program vil supplere EU-programmer på regionale og nationale niveauer i disse dele af verden og bør udformes således, at de støtter OACSS på en måde, der integrerer den parlamentariske dimension af partnerskabet mellem EU og OACSS, nemlig i form af menneskelige ressourcer, der afsættes til de fælles parlamentariske og regionale forsamlinger, der er oprettet i henhold til henholdsvis Cotonouaftalen og den fremtidige partnerskabsaftale;
18. opfordrer til, at der sikres tilstrækkelig finansiering til de geografiske og tematiske programmer under NDICI – Et globalt Europa, navnlig de tematiske programmer "Globale udfordringer", med henblik på at hjælpe udviklingslandene med at investere i klimatilpasningsforanstaltninger for bedre at forebygge virkningerne af klimaændringer, navnlig for at hjælpe med at gennemføre lokalt ledede foregribende og mellem- til langsigtede tilpasningsforanstaltninger for at kompensere for tab og skader som følge af klimaændringer; foreslår, at der gøres en yderligere indsats for at fremme deres overgang til mere selvforsynende fødevarerproduktionssystemer ved at støtte bæredygtigt landbrug, herunder agroøkologi og skovlandbrug samt fiskeri, for at øge

fødevarerikkerheden, navnlig med hensyn til familielandbrug i mindre målestok, og samtidig prioritere finansiering til støtte for adgang til inkluderende kvalitetsuddannelse for alle, herunder erhvervsuddannelse og teknisk uddannelse, og navnlig uddannelse af unge og i skrøbelige miljøer; fremhæver, at adgang til uddannelse og erhvervsuddannelse af høj kvalitet for unge i udviklingslandene er en forudsætning for økonomisk diversificering og selvstændiggørelse samt for opbygning af modstandsdygtighed.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	13.10.2022
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 11 -: 2 0: 7
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Catherine Chabaud, Lefteris Christoforou, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Ilan De Basso, Caroline Roose
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)</b>	France Jamet, Pierre Karleskind, Ljudmila Novak, Christine Schneider



## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

11	+
PPE	Tomas Tobé
RENEW	Catherine Chabaud, Pierre Karleskind
S&D	Eric Andrieu, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
THE LEFT	Miguel Urbán Crespo
VERTS/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ECR	Beata Kempa
ID	France Jamet

7	0
PPE	Hildegard Bentele, Lefteris Christoforou, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Ljudmila Novak, Christine Schneider
S&D	Ilan De Basso

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller