



**2022/2046(INI)**

13.10.2022

# VÉLEMÉNY

a Fejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret bővítéséről: az új kihívásoknak megfelelő, reziliens uniós költségvetés  
(2022/2046(INI))

A vélemény előadója: Charles Goerens

PA\_NonLeg

## JAVASLATOK

A Fejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret 6. fejezetében nem szerepel elegendő forrás, és ezért a rendelkezésre álló mozgástér rendkívül korlátozott és az első évtől kezdve csökken, beleértve a tartalékok idő előtti kimerülését és a felmerülő kihívások és prioritások keretein túli felhasználását, továbbá azt, hogy a 6. fejezet szerinti kötelezettségek fedezése érdekében az egységes tartalék igénybe vétele is szükséges; mély aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a többéves pénzügyi keret már most elérte határait, és a továbbiakban nem alkalmas az egyidejű belső és külső válságok fenntartható kezelésére;
2. hangsúlyozza az EU alapvető globális szereplőként betöltött szerepét, különösen a fejlesztési politika és a humanitárius segítségnyújtás tekintetében, amely területeken stabilitást biztosít, és összességében a világ legnagyobb adományozója; hangsúlyozza, hogy ezt a szerepet csak megfelelő pénzügyi eszközökkel lehet betölteni, amelyeket a geopolitikai környezet változásának fényében növelni kell ahhoz, hogy az EU megbízható fejlesztési partner lehessen és megakadályozhassa más geopolitikai szereplők további befolyásgyakorlását számos fejlődő országban; kiemeli, hogy az Ukrajna elleni orosz invázió globális következményekkel jár, és mind a szomszédos országokban, mind világszerte példátlan igényeket támaszt az EU külső fellépése tekintetében; hangsúlyozza, hogy ezek a következmények súlyosbították a fejlődő országok meglévő gazdasági sebezhetőségét, és többek között élelmiszer-, energia- és gazdasági válságokat idéztek elő, amelyek a romló biztonsági helyzettel, az éghajlatváltozás hatásaival és a Covid19-világjárványból eredő gazdasági recesszióval társulva kimerítik a partnerországok erőforrásait, és világszerte aláássák a fenntartható fejlődési célok felé tett előrelépést;
3. felhívja a Bizottságot, hogy alaposan vizsgálja felül a jelenlegi többéves pénzügyi keret működését, és a lehető leghamarabb, de legkésőbb 2023 első negyedévében nyújtson be jogalkotási javaslatot a többéves pénzügyi keret átfogó és ambiciózus felülvizsgálatára, amely jelentősen növeli a 6. fejezet forrásait az EU külső tevékenységét érintő jelenlegi kihívások kezelése érdekében, amelyek esetében a közös uniós válasz hozzáadott értéket képvisel; sürgeti a tagállamokat, hogy állapotodjanak meg a 6. fejezetben szereplő felső határok jelentős növeléséről, többek között az ukrajnai segítségnyújtás és újjáépítés tekintetében; felhívja a Bizottságot, hogy hozzon létre hatékony válsághárítási mechanizmust az új kihívások oly módon történő leküzdésére, amely nem veszélyezteti a vonatkozó programok együtdöntési eljárás keretében megállapított prioritásait, különösen az éghajlatváltozással kapcsolatos segélyek és a fejlesztési támogatások tekintetében;
4. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a legmagasabb szinten vonják be a regionális kormányokat és a civil társadalmi szervezeteket a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatába annak biztosítása érdekében, hogy az EU valamennyi érdekelt féltől sokféle észrevételt kapjon;

5. a szélsőséges eszmék globális térnyerése tükrében, amely veszélyezteti az emberi jogok és különösen a nők jogainak tiszteletben tartását, felhívja az EU-t, hogy biztosítson megfelelő támogatást a nemek közötti egyenlőség érvényesítésének további megerősítéséhez a külső uniós tevékenységek valamennyi programjában, és növelje a civil társadalmi szervezetek finanszírozását a nemek közötti egyenlőség előmozdítására irányuló olyan programok támogatása érdekében, amelyek célja a nők és a lányok emberi jogainak teljes körű érvényesítése, többek között szexuális és reprodukatív egészségük és jogaik védelmezése révén, valamint a nemek közötti egyenlőség előmozdítása és a nők, a lányok, az LMBTIQ+-személyek, az emberijog-védők, a kisebbségek és más marginalizált népcsoportok társadalmi szerepvállalásának növelése;
6. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy nemzetközi partnereikkel és az érintett nemzetközi intézményekkel együttműködve sürgősen értékeljenek valamennyi, az importáló országok pénzügyi nemteljesítésének megelőzésére rendelkezésre álló eszközt, beleértve a közvetlen finanszírozást és az adósságok átütemezését is; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy első számú lehetőségként a támogatásalapú finanszírozást részesítsék előnyben, különösen a legkevésbé fejlett országok esetében;
7. kiemeli, hogy csak hét év maradt a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend megvalósítására, és sajnálja, hogy a fenntartható fejlődési célokról szóló 2022. évi jelentés<sup>1</sup> szerint a fenntartható fejlődési célok indexének globális átlaga a második egymást követő éve kismértékben csökken; hangsúlyozza, hogy a fenntartható fejlődési célokat sürgősen el kell érni, különösen az 1. fenntartható fejlődési célt („A szegénység felszámolása”) és a 10. fenntartható fejlődési célt („Az egyenlőtlenségek csökkentése”), mivel ezeknek stratégiai jelentőségük van a többi cél megvalósítása szempontjából; hangsúlyozza, hogy az országok és az emberek közötti egyenlőtlenségek drámaian növekednek, ami még inkább sürgetővé teszi a gazdaságok és az infrastruktúrák igazságos és fenntartható módon történő átalakítását; mély aggodalommal veszi tudomásul a fenntartható fejlődési célok becsült éves finanszírozási hiányát, amelynek mértéke 3,7 billió USD; megismétli, hogy az EU-nak döntő szerepet kell játszania a fenntartható fejlődési célok végrehajtásában, és támogatnia kell a partnerországok erőfeszítéseit; kitart amellett, hogy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatának hozzá kell járulnia egy szélesebb körű tervhez a fenntartható fejlődési célok finanszírozására vonatkozóan, amely világosan meghatározott, számszerűsíthető mutatószámokat tartalmaz, és lehetővé teszi az uniós költségvetés fenntartható fejlődési célokkal kapcsolatos kiadásainak nyomon követését; megerősíti, hogy a fenntartható fejlődési célok elérésével kapcsolatos megnövekedett pénzügyi szükségleteket nem lehet kizárólag a többéves pénzügyi keretből és a tagállamoktól származó finanszírozással fedezni;
8. megjegyzi, hogy a globális humanitárius finanszírozási hiány az eddigi legmagasabb, 2022. június 21-én elérte a 36,9 milliárd USD-t és mértéke tovább növekszik, miközben az éghajlati és az ember okozta katasztrófák kiszámíthatatlansága és hatásai folyamatosan fokozódnak; hangsúlyozza, hogy az EU éves humanitárius költségvetésének az elmúlt években történt számos kiegészítése bebizonyította, hogy az eredetileg elkülönített finanszírozás soha nem volt elegendő az egész év humanitárius

---

<sup>1</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022.pdf>

szükségletek fedezésére; hangsúlyozza, hogy a felülvizsgált többéves pénzügyi keretben lényegesen több finanszírozást kell biztosítani a humanitárius segítségnyújtási eszköz számára, összhangban az EU arra irányuló törekvésével, hogy vezető humanitárius adományozóvá váljon, láthatóbb szerepet játsszon és arra ösztönözze a többi adományozót, hogy növeljék a humanitárius segítségnyújtáshoz való pénzügyi hozzájárulásukat; emlékeztet arra, hogy egy konkrét válságra való reagálásként nyújtott humanitárius segítség nem válhat más humanitárius műveletek finanszírozásának kárára, a humanitárius segélyezésre szánt forrásokat pedig az éves költségvetési eljárás során nem szabad más költségvetési sorokba átcsoportosítani, kivéve, ha a szükségletek csökkentek;

9. sürgősen felszólít a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke közötti kapcsolat megközelítésének következetesebb alkalmazására és a katasztrófakockázatok csökkentésére irányuló beruházások végrehajtására a növekvő számú elhúzódó válság kezelése, valamint a sokkhatások és a válságok rövid, közép- és hosszú távú megelőzése érdekében;
10. megjegyzi, hogy a többéves pénzügyi keret szűkös forrásait hatékonyabban kell felhasználni, és jobban be kell vonni a humanitárius segítségnyújtás, az oktatás és az egészségügy terén széles körű tapasztalattal rendelkező helyi szervezeteket;
11. kiemeli, hogy a rugalmassági mechanizmusoknak elegendő finanszírozással kell rendelkezniük a válságokra való reagáláshoz, az átláthatóság és a demokratikus elszámoltathatóság elérésére irányuló erőfeszítések akadályozása nélkül; aggodalmát fejezi ki a szolidaritási és sürgősségiség-tartalék (SEAR) kiegyenlítően igénybevétele miatt; megjegyzi, hogy a SEAR forrásainak aránytalanul nagy részét használják fel belső célokra; felszólít a SEAR számára elkülönített források általános növelésére; felszólít a kiszámíthatóság növelésére a belső és külső sürgősségi igények kielégítése terén azáltal, hogy a SEAR-t az EU-n belüli szükségletekre fordítható szolidaritási tartalékokra és a külső fellépésekre képzett sürgősségiség-tartalékokra bontják szét, vagy azáltal, hogy az egész évre vonatkozóan elkülönítik a külső válságokra fordítható részt; ragaszkodik ahhoz, hogy a SEAR keretében rendelkezésre álló forrásokat szigorúan úgy és akkor különítsék el, amint és amikor azokra szükség van;
12. kéri, hogy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálata biztosítson további forrásokat a humanitárius segítségnyújtási eszköz, valamint a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) – Globális Európa eszköz számára, különösen a közelmúltban leginkább igénybe vett költségvetési sorok megerősítésére, beleértve azokat, amelyek célja a fejlődő országokat érintő, éghajlatváltozással kapcsolatos katasztrófák elleni küzdelem és a hasonló jövőbeli helyzetek előrejelzése és megelőzése, továbbá az Ukrajna elleni orosz háború által okozott további szükségletek kielégítése, különösen a jelenlegi élelmiszer-ellátási bizonytalanság kezelése és a diverzifikált helyi és regionális élelmiszer-termelési kapacitás növelésére irányuló ágazatközi erőfeszítések finanszírozása, mégpedig anélkül, hogy más földrajzi régióktól és tematikus költségvetési soroktól vonnának el pénzt;
13. megjegyzi, hogy a többéves pénzügyi keret átfogó és ambiciózus felülvizsgálatát adott

esetben az NDICI – Globális Európa rendelet<sup>2</sup> szükséges kiigazításainak kell kísérniük a programozási ciklusok, a finanszírozási döntések és a végrehajtás rugalmasságának, hatékonyságának, egyértelműségének és átláthatóságának fokozása, a civil társadalommal és a helyi szereplőkkel való együttműködés megerősítése, valamint a megváltozott nemzetközi környezet tükrözése érdekében;

14. sürgeti a Bizottságot, hogy tisztázza a többéves pénzügyi keret finanszírozási eszközeire, többek között az NDICI – Globális Európa rendeletre és az uniós költségvetésre támaszkodó Global Gateway stratégia fejlesztési célkitűzéseit; felszólít az NDICI – Globális Európa rendelet szükséges jogalkotási módosításainak és a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatának elvégzésére annak érdekében, hogy figyelembe vegyék a Global Gateway stratégia végrehajtásával kapcsolatos eredmények és fejlesztési hatások értékelését, valamint az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+) révén végrehajtott és a külső tevékenységi garancia által támogatott kapcsolódó garantált beruházásokat; hangsúlyozza, hogy a külső tevékenységi garancia felhasználásának és működésének értékelését be kell nyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, mellékelve a Számvevőszék véleményét, valamint hogy mind az értékelő jelentést, mind a Számvevőszék véleményét nyilvánosan hozzáférhetővé kell tenni;
15. felszólít a biológiai sokféleség védelmére szánt előirányzatok növelésére az NDICI – Globális Európa keretében, tekintettel arra, hogy a szükséges hatás eléréséhez még a többéves pénzügyi keret 2026. és 2027. évi, biológiai sokféleséggel kapcsolatos céljainak elérése sem lenne elégséges; hangsúlyozza, hogy az erőforrások mozgósítását támogató új beruházási eszközök (például a biológiai sokféleséget érintő adók, díjak és illetékek) felhasználhatók lennének erre a célra; szorgalmazza a beruházások fokozását a biológiai sokféleség szempontjából káros támogatások jobb nyomon követése, reformja és fokozatos megszüntetése érdekében, valamint e beruházásoknak a biológiai sokféleséget elősegítő tevékenységek felé való átirányítását a 2030-ig tartó időszakra szóló fenntartható fejlődési menetrenddel összhangban; emlékeztet arra, hogy a biológiai sokféleség és az ahhoz kapcsolódó szolgáltatások – a beporzás, a kártevők ragadozók révén történő szabályozása, a talajképződés, a szénelnyelők, valamint az agrár-ökoszisztémák erózióval, aszályokkal és áradásokkal szembeni fokozott ellenálló képessége – alapvető fontosságúak a fenntartható élelmiszer-termelés biztosításához;
16. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy értékeljék az NDICI 10%-os migrációs célkitűzése keretében finanszírozott projekteket és prioritásokat a fenntartható fejlődési célok, a segélyhatékonysági elvek, valamint a biztonságos, rendezett és szabályos migrációra vonatkozó globális megállapodás és a menekültekről szóló globális megállapodás céljai szempontjából, annak biztosítása érdekében, hogy egy olyan időszakban, amikor a belső és a határokon átnyúló kényszerű lakóhelyelhagyások száma globális szinten a második világháború óta a legmagasabb, az EU úgy reagáljon, hogy szolidárisan és tartós megoldásokat nyújtva teljesíti nemzetközi kötelezettségeit, valamint a mobilitás akadályozása és a globális szolidaritás csökkentése helyett

---

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédsgági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről, HL L 209., 2021.6.14., 1. o.

megkönnyíti a rászorulóknak védelemhez és a legális migrációs lehetőségekhez való hozzáférését;

17. emlékeztet arra, hogy az NDICI – Globális Európa rendelet 4. cikkének (2) bekezdése kontinentális vagy transzregionális hatályú földrajzi programok létrehozásáról rendelkezik, beleértve egy célzott programot is az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezete (AKCSÁSZ) számára; úgy véli, hogy ez a program kiegészíti majd az EU regionális és nemzeti szintű programozását a világ e részein, és azt úgy kell kialakítani, hogy oly módon támogassa az AKCSÁSZ-t, amely magában foglalja az EU és az AKCSÁSZ közötti partnerség parlamenti dimenzióját, nevezetesen a Cotonoui Megállapodás, illetve a jövőbeli partnerségi megállapodás alapján létrehozott közös parlamenti és regionális közgyűléseknek szánt humán erőforrások tekintetében;
18. kéri, hogy biztosítsanak megfelelő finanszírozást az NDICI – Globális Európa földrajzi és tematikus programjai, különösen a „Globális kihívások” tematikus programok számára annak érdekében, hogy segítsék a fejlődő országokat az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást célzó intézkedésekbe történő beruházásokban az éghajlatváltozás hatásainak hatékonyabb megelőzése érdekében, különösen a helyi irányítású megelőző, valamint közép- és hosszú távú alkalmazkodási intézkedések végrehajtásának elősegítése céljából az éghajlatváltozás által okozott veszteségek és károk kompenzálása érdekében; további erőfeszítéseket javasol, amelyek ösztönzik ezen országoknak az önállóbb élelmiszer-termelési rendszerekre való áttérését a fenntartható mezőgazdaság – többek között az agroökológia és az agrárerdészet –, valamint a halászat támogatása révén az élelmezésbiztonság növelése érdekében, különösen a kisüzemi családi gazdálkodás tekintetében, ugyanakkor kiemelt figyelmet fordítva a mindenki számára elérhető inkluzív és minőségi oktatáshoz való hozzáférést támogató finanszírozásra, beleértve a szakképzést és a műszaki képzést, valamint különösen a fiatalok és a sérülékeny környezetben élők képzését és oktatását; kiemeli, hogy a fejlődő országokban élő fiatalok minőségi oktatáshoz és szakképzéshez való hozzáférése a gazdasági diverzifikáció és szerepvállalás, valamint a rezilienciaépítés előfeltétele.

## INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

<b>Az elfogadás dátuma</b>	13.10.2022
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ :            11 - :            2 0 :            7
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Catherine Chabaud, Lefteris Christoforou, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Ilan De Basso, Caroline Roose
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk (7) bekezdés)</b>	France Jamet, Pierre Karleskind, Ljudmila Novak, Christine Schneider



**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG  
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA**

11	+
PPE	Tomas Tobé
RENEW	Catherine Chabaud, Pierre Karleskind
S&D	Eric Andrieu, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
THE LEFT	Miguel Urbán Crespo
VERTS/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ECR	Beata Kempa
ID	France Jamet

7	0
PPE	Hildegard Bentele, Lefteris Christoforou, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Ljudmila Novak, Christine Schneider
S&D	Ilan De Basso

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás