



**2022/2046(INI)**

13.10.2022

# YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till budgetutskottet

över uppskalning av den fleråriga budgetramen 2021–2027: en resiliert  
EU-budget som är anpassad till nya utmaningar  
(2022/2046(INI))

Föredragande av yttrande: Charles Goerens

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet beklagar att den fleråriga budgetramen för 2021–2027 saknar tillräcklig finansiering under rubrik 6, och att de tillgängliga marginalerna därför har varit mycket begränsade och minskats ytterligare, bland annat genom att bufferten har tömts i ett tidigt skede och använts även utöver nya utmaningar och prioriteringar och man har varit tvungen att även utnyttja det samlade marginalinstrumentet till att täcka åtaganden under rubrik 6. Parlamentet är mycket oroat över att den fleråriga budgetramen redan utnyttjas till det yttersta och inte är lämplig för att fortsättningsvis hantera de många interna och externa kriserna på ett hållbart sätt.
2. Europaparlamentet betonar EU:s roll som en viktig global aktör, särskilt med tanke på utvecklingspolitiken och det humanitära biståndet, där unionen tillhandahåller stabilitet och kollektivt är den största givaren i världen. Parlamentet betonar att denna roll endast kan fullgöras med lämpliga finansiella medel som, mot bakgrund av den förändrade geopolitiska situationen, måste ökas för att EU ska kunna vara en pålitlig utvecklingspartner och förhindra andra geopolitiska aktörer från att utöva ytterligare inflytande i många utvecklingsländer. Parlamentet betonar att den ryska invasionen av Ukraina får globala konsekvenser och skapar aldrig tidigare skådade behov när det gäller EU:s yttre åtgärder, både i grannländerna och i hela världen. Parlamentet betonar att dessa konsekvenser har förvärrat de befintliga ekonomiska sårbarheterna i utvecklingsländerna och gett upphov till bland annat livsmedels-, energi- och ekonomikriser som, i kombination med den försämrade säkerhetssituationen, klimatförändringarnas effekter och den ekonomiska recessionen till följd av covid-19-pandemin, uttömmar partnerländernas resurser och undergräver framstegen mot målen för hållbar utveckling i hela världen.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att genomföra en djupgående översyn av hur den nuvarande fleråriga budgetramen fungerar och att så snart som möjligt och senast under det första kvartalet 2023 gå vidare med ett lagstiftningsförslag om en omfattande och ambitiös revidering av den fleråriga budgetramen som avsevärt ökar resurserna för rubrik 6 för att hantera de nuvarande utmaningarna för EU:s yttre åtgärder, där ett gemensamt EU-svar har ett mervärde. Parlamentet uppmanar med kraft medlemsstaterna att gå med på en betydande höjning av taken inom rubrik 6 för bistånd och återuppbyggnad i Ukraina. Parlamentet uppmanar kommissionen att skapa en effektiv krishanteringsmekanism för att hantera nya utmaningar utan att äventyra de prioriteringar som fastställts enligt medbeslutandeförfarandet i de relevanta programmen, i synnerhet vad gäller klimat och utvecklingsbistånd.
4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att involvera regionala regeringar och det civila samhällets organisationer på högsta nivå i revideringen av den fleråriga budgetramen för att säkerställa att EU får olika synpunkter från alla berörda parter.
5. Europaparlamentet uppmanar EU att mot bakgrund av den globala ökningen av

extremistiska diskussioner som hotar upprätthållandet av de mänskliga rättigheterna, särskilt kvinnors rättigheter, säkerställa tillräckligt stöd för att ytterligare stärka jämställdhetsintegreringen i sina program för yttre åtgärder, och att öka finansieringen till organisationer i det civila samhället i syfte att stödja program som främjar kvinnors och flickors fulla åtnjutande av mänskliga rättigheter, inbegripet genom att skydda deras sexuella och reproduktiva hälsa och rättigheter, samt främja jämställdhet och kvinnors, flickors, hbtqi+-personers, människorättsförsvarares, minoriteters och andra marginaliserade befolkningsgruppers egenmakt.

6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att, i samordning med sina internationella partner och de relevanta internationella institutionerna, snarast utvärdera alla tillgängliga medel för att förhindra importländerna från att ställa in betalningar, inbegripet direkt finansiering och omstrukturering av skulder. Parlamentet betonar vikten av att prioritera bidragsbaserad finansiering som standardalternativ, särskilt för de minst utvecklade länderna.
7. Europaparlamentet betonar att det endast återstår sju år för att uppnå målen i Agenda 2030 för hållbar utveckling, och beklagar att det globala genomsnittet för indexet för hållbar utveckling minskade något för andra året i rad enligt rapporten om målen för hållbar utveckling 2022<sup>1</sup>. Parlamentet betonar det akuta behovet av att uppnå målen för hållbar utveckling, särskilt mål 1 (ingen fattigdom) och mål 10 (minskad ojämlikhet), med tanke på deras strategiska betydelse för uppnåendet av de andra målen. Parlamentet understryker att ojämlikheten mellan länder och människor ökar dramatiskt, vilket gör det ännu viktigare att omvandla ekonomier och infrastrukturer på ett rättvist och hållbart sätt. Parlamentet noterar med stor oro det uppskattade årliga finansieringsunderskottet på 3,7 biljoner US-dollar för målen för hållbar utveckling. Parlamentet upprepar att EU bör spela en avgörande roll i genomförandet av målen för hållbar utveckling och stödja partnerländerna i deras ansträngningar. Parlamentet insisterar på att revideringen av den fleråriga budgetplanen måste bidra till en mer omfattande plan för att finansiera målen för hållbar utveckling och inbegripa tydligt definierade kvantifierbara indikatorer som gör det möjligt att övervaka utgifterna för målen för hållbar utveckling inom ramen för EU:s budget. Parlamentet bekräftar på nytt att de ökade finansiella behoven för att uppnå målen för hållbar utveckling inte kan täckas enbart genom finansiering från den fleråriga budgetramen och medlemsstaterna.
8. Europaparlamentet noterar att det globala humanitära finansieringsunderskottet är på sin högsta nivå någonsin, dvs. 36,9 miljarder US-dollar den 21 juni 2022, och fortsätter att öka, samtidigt som oförutsägbarheten och effekterna av klimatkatastrofer och katastrofer orsakade av människan ständigt ökar. Parlamentet understryker att de många förstärkningarna av EU:s årliga budget för humanitärt bistånd under de senaste åren har visat att den ursprungligen tilldelade finansieringen aldrig har varit tillräcklig för att täcka de humanitära behoven för hela året. Parlamentet betonar att instrumentet för humanitärt bistånd måste tilldelas betydligt mer medel i den reviderade fleråriga budgetramen för att överensstämma med EU:s ambitioner att vara en ledande givare av humanitärt bistånd, spela en mer synlig roll och uppmuntra andra givare att öka sitt finansiella bidrag till humanitärt bistånd. Parlamentet påminner om att tillhandahållandet av humanitärt bistånd som svar på en kris inte bör ske på bekostnad

---

<sup>1</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022.pdf>

av andra humanitära insatser, och inte heller bör humanitärt bistånd avledas till andra budgetposter under det årliga budgetförfarandet, såvida inte behoven har minskat.

9. Europaparlamentet efterlyser en mer konsekvent tillämpning av kopplingen mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred samt investeringar i katastrofriskreducering för att hantera det ökande antalet utdragna kriser och förhindra chocker och kriser på kort, medellång och lång sikt.
10. Europaparlamentet noterar att de knappa resurserna i den fleråriga budgetramen måste användas på ett effektivare sätt och att lokala organisationer med omfattande erfarenhet av humanitärt bistånd, utbildning och hälso- och sjukvård måste involveras bättre.
11. Europaparlamentet framhåller behovet av flexibilitetsmekanismer så att man har tillräcklig med finansiering för att hantera kriser, utan att hämma insatserna för att åstadkomma transparens och demokratisk ansvarsskyldighet. Parlamentet oroas över det ojämna utnyttjandet av reserven för solidaritet och katastrofbistånd. Parlamentet noterar att en oproportionerligt stor del av resurserna i reserven för solidaritet och katastrofbistånd används för interna ändamål. Parlamentet efterlyser en övergripande ökning av de resurser som anslås till reserven för solidaritet och katastrofbistånd. Parlamentet efterlyser större förutsägbarhet när det gäller att tillgodose interna och externa akuta behov, genom att man delar upp reserven för solidaritet och katastrofbistånd i en reserv för solidaritet, avsedd för behov inom EU, och en reserv för katastrofbistånd för externa insatser, eller genom att man öronmärker den andel som avsatts för externa kriser för hela året. Parlamentet insisterar på att de resurser som finns tillgängliga inom ramen för reserven för solidaritet och katastrofbistånd strikt bör anslås om och när de behövs.
12. Europaparlamentet anser att revideringen av den fleråriga budgetramen bör tillhandahålla ytterligare medel för instrumentet för humanitärt bistånd och för instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete ((NDICI) – Europa i världen, i synnerhet för att stärka de budgetposter som på senare tid varit mest efterfrågade, inbegripet de budgetposter som används för att motverka klimatrelaterade katastrofer som drabbar utvecklingsländerna och för att förutse och förhindra liknande situationer i framtiden, samt de budgetposter som används för att tillgodose de ytterligare behov som orsakats av det ryska kriget mot Ukraina, särskilt för att hantera den nuvarande osäkra livsmedelsförsörjningen och finansieringen av sektorsövergripande insatser för att öka kapaciteten för diversifierad lokal och regional livsmedelsproduktion, utan att omdirigera pengar från andra geografiska regioner och tematiska budgetposter.
13. Europaparlamentet konstaterar att den omfattande och ambitiösa revideringen av den fleråriga budgetramen kan behöva åtföljas av nödvändiga justeringar av förordningen om NDICI – Europa i världen<sup>2</sup> för att öka flexibiliteten, effektiviteten, tydligheten och transparensen i programplaneringscyklerna, finansieringsbesluten och genomförandet

---

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1).

samt för att stärka samarbetet med det civila samhället och lokala aktörer och återspegla den förändrade internationella miljön.

14. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen att klargöra utvecklingsmålen för Global Gateway-strategin, som bygger på finansieringsinstrumenten i den fleråriga budgetramen, inbegripet förordningen om NDICI – Europa i världen, och EU:s budget. Parlamentet begär att de nödvändiga lagstiftningsändringarna av förordningen om NDICI – Europa i världen och revideringen av den fleråriga budgetramen ska ta hänsyn till utvärderingen av resultaten och utvecklingseffekterna av genomförandet av Global Gateway-strategin och relaterade garanterade investeringar som gjorts genom Europeiska fonden för hållbar utveckling plus och som stöds av garantin för yttre åtgärder. Parlamentet understryker att utvärderingen av användningen av garantin för yttre åtgärder och hur den fungerar ska överlämnas till Europaparlamentet och rådet och åtföljas av ett yttrande från revisionsrätten, och att både utvärderingsrapporten och revisionsrättens yttrande bör offentliggöras.
15. Europaparlamentet efterlyser en ökning av anslagen för skyddet av den biologiska mångfalden inom ramen för NDICI – Europa i världen med tanke på att inte ens uppnåendet av målen för biologisk mångfald i den fleråriga budgetramen för 2026 och 2027 skulle vara tillräckligt för att uppnå den nödvändiga effekten. Parlamentet betonar att nya investeringsverktyg för att stödja mobilisering av resurser skulle kunna användas för detta ändamål (t.ex. skatter och avgifter som är relevanta för den biologiska mångfalden). Parlamentet efterlyser ökade investeringar för att bättre kunna spåra, reformera och fasa ut subventioner som är skadliga för den biologiska mångfalden och inrikta dem på verksamhet som främjar biologisk mångfald, i linje med Agenda 2030 för hållbar utveckling. Parlamentet påminner om att biologisk mångfald och tillhörande tjänster – pollinering, reglering av skadegörare genom rovdjur, jordmånsbildning, kolsänkor och jordbruksekosystemens ökade motståndskraft mot erosion, torka och översvämningar – är avgörande för en hållbar livsmedelsproduktion.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att utvärdera de projekt och prioriteringar som finansieras inom ramen för NDICI:s migrationsmål på 10 % mot bakgrund av målen för hållbar utveckling, principerna om biståndseffektivitet och målen i den globala pakten för säker, ordnad och reguljär migration och den globala flyktingpakten, för att säkerställa att EU, i en tid då antalet tvångsförflyttade personer internt och över gränserna globalt är det högsta sedan andra världskriget, reagerar genom att fullgöra sina internationella skyldigheter med solidaritet och hållbara lösningar och genom att underlätta tillgången till skydd för behövande och till lagliga vägar för personer på flykt, i stället för att hindra rörlighet och minska den globala solidariteten.
17. Europaparlamentet påminner om att artikel 4.2 i förordningen om NDICI – Europa i världen föreskriver inrättandet av geografiska program av kontinental eller transregional omfattning, inbegripet ett särskilt program för Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet (OSAKS). Parlamentet anser att detta program kommer att komplettera EU:s programplanering på regional och nationell nivå i dessa delar av världen och bör utformas så att det stöder OSAKS på ett sätt som införlivar den parlamentariska dimensionen av partnerskapet mellan EU och OSAKS, närmare bestämt när det gäller mänskliga resurser till de gemensamma parlamentariska och

regionala församlingar som inrättats inom ramen för Cotonouavtalet respektive det framtida partnerskapsavtalet.

18. Europaparlamentet efterlyser tillräcklig finansiering för geografiska och tematiska program inom ramen för NDICI – Europa i världen, särskilt de tematiska programmen ”Globala utmaningar”, för att hjälpa utvecklingsländerna att investera i klimatanpassningsåtgärder för att bättre förebygga klimatförändringarnas effekter, särskilt för att hjälpa till med att genomföra lokalt ledda föregripande anpassningsåtgärder på medellång till lång sikt för att kompensera för förluster och skador orsakade av klimatförändringar. Parlamentet föreslår att ytterligare ansträngningar görs för att främja deras övergång till mer självförsörjande livsmedelsproduktionssystem genom att stödja hållbart jordbruk, inbegripet agroekologi och skogsjordbruk samt fiske, för att öka livsmedelstryggheten, särskilt när det gäller småskaligt familj jordbruk, samtidigt som man även prioriterar finansiering för att stödja tillgången till inkluderande utbildning av god kvalitet för alla, inbegripet yrkesutbildning och teknisk utbildning, särskilt yrkesutbildning och utbildning för ungdomar och i instabila miljöer. Parlamentet framhåller att tillgång till utbildning och yrkesutbildning av god kvalitet för ungdomar i utvecklingsländerna är en förutsättning för ekonomisk diversifiering och egenmakt samt för uppbyggnad av resiliens.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	13.10.2022
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 11 -: 2 0: 7
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Catherine Chabaud, Lefteris Christoforou, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Ilan De Basso, Caroline Roose
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter enligt artikel 209.7</b>	France Jamet, Pierre Karleskind, Ljudmila Novak, Christine Schneider



## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

11	+
PPE	Tomas Tobé
RENEW	Catherine Chabaud, Pierre Karleskind
S&D	Eric Andrieu, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
THE LEFT	Miguel Urbán Crespo
VERTS/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ECR	Beata Kempa
ID	France Jamet

7	0
PPE	Hildegard Bentele, Lefteris Christoforou, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Ljudmila Novak, Christine Schneider
S&D	Ilan De Basso

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster