



2022/0269(COD)

04.07.2023

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de
Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de
Raad inzake een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de
markt van de Unie
(COM(2022)453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD))

Rapporteur voor advies: Ilan De Basso

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Unie en andere leden van de internationale gemeenschap hebben zich ertoe verbonden dwangarbeid tegen 2030 uit te bannen overeenkomstig de Agenda 2030 van de Verenigde Naties. Desalniettemin werden in 2021 naar schatting 27,6 miljoen mensen gedwongen arbeid te verrichten, waarvan 3,9 miljoen mensen door de staat opgelegde dwangarbeid¹. Er moet meer worden gedaan om de bestrijding van dwangarbeid te bevorderen. Het voorstel van de Commissie van 14 september 2022 voorziet in dit kader in een verbod op het op de EU-markt aanbieden van met dwangarbeid vervaardigde producten.

Deze verordening is een uiterst belangrijke stap in de richting van deze doelstelling. De rapporteur is dan ook ingenomen met het voorstel en de overkoepelende doelstelling ervan. De rapporteur is echter van mening dat er verbeteringen nodig zijn om te waarborgen dat rekening wordt gehouden met het perspectief van ontwikkelingslanden, wat van cruciaal belang is voor de geloofwaardigheid van de Unie als voorvechter van fundamentele rechten en waarden. De rapporteur stelt een aantal wijzigingen voor om dit aspect te ondervangen.

De rapporteur acht het van cruciaal belang de samenhang van deze verordening met de toekomstige wetgeving inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven te waarborgen. In dit verband wordt een reeks wijzigingen voorgesteld om te onderstrepen dat het van belang is dat marktdeelnemers doeltreffende maatregelen inzake passende zorgvuldigheid treffen. Hiertoe zijn met name het onderwerp en de bevoegdheid van de bevoegde autoriteiten aangescherpt. Daarnaast zijn er definities opgenomen van gebieden of producten waarvoor het risico van dwangarbeid bestaat.

De slachtoffers van dwangarbeid kunnen ernstige gevolgen en schade ondervinden, die generaties lang kunnen aanhouden. Teneinde te waarborgen dat de verordening de belangen van de slachtoffers een centrale rol toekent, worden er wijzigingen gericht op herstel voor getroffen werknemers ingevoerd, waarbij bewijs van doeltreffend herstel voor slachtoffers van dwangarbeid een voorwaarde is voor de intrekking van het verbod. In die zin maken de wijzigingen het mogelijk dat de verordening niet louter fungeert als middel voor het verstrekken van informatie aan de consument, maar ook inspeelt op de behoeften van de getroffen werknemers en doeltreffende preventieve maatregelen stimuleert.

Daarnaast zijn er wijzigingen ingevoerd voor het formaliseren van de opneming van maatschappelijke organisaties, alsook van vakbonden en andere werknemersvertegenwoordigers die de thema's in verband met de verordening bevorderen, vertegenwoordigen of verdedigen. Teneinde negatieve gevolgen van besluiten te voorkomen, is het van cruciaal belang dat de bevoegde autoriteiten goed luisteren naar de mogelijk getroffen partijen. Hiertoe wordt van elk vast te stellen besluit een beoordeling van de effecten op getroffen werknemers en partnerlanden uitgevoerd, met de zinvolle betrokkenheid van de relevante belanghebbenden.

Met de uitbanning van dwangarbeid als einddoel wordt een reeks wijzigingen ingevoerd voor het verhogen van de transparantie van waardeketens en het in evenwicht brengen van de

¹ The 2021 Global Estimates of Modern Slavery, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf

bewijslast. Te dien einde wordt er een artikel toegevoegd om te waarborgen dat bedrijven hun waardeketen in kaart brengen en hier relevante informatie over openbaar maken, nu de complexiteit van mondiale waardeketens het voor autoriteiten lastig maakt zelfstandig te voldoen aan de vereiste bewijsstandaard.

Teneinde de indiening van klachten met betrekking tot vermeende schendingen van de wetgeving te vergemakkelijken, wordt in de wijzigingen gesteld dat de Commissie een gecentraliseerd mechanisme moet inrichten voor het ontvangen van klachten van alle belanghebbenden, waarin de klachten anoniem kunnen worden ingediend.

Tot slot stelt de rapporteur wijzigingen voor die moeten waarborgen dat belanghebbenden informatie en doeltreffende ondersteuning ontvangen voor het uitoefenen van de aan hen uit hoofde van deze verordening verleende rechten. Daarnaast stelt de rapporteur voor dat de Commissie richtsnoeren verstrekt ter ondersteuning van belanghebbenden bij de deelname aan en zinvolle betrokkenheid bij de procedure, alsook om bedrijven te helpen aan hun verplichtingen te voldoen.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Verschillende IAO-normen verbieden uitdrukkelijk dwangarbeid of aanverwante praktijken onder specifieke categorieën van kwetsbare werknemers. Dit zijn onder meer het Verdrag betreffende de ergste vormen van kinderarbeid, 1999 (nr. 182), het Verdrag over migrerende werknemers (aanvullende bepalingen), 1975 (nr. 143) en het Verdrag betreffende inheemse en in stamverband levende volken, 1989 (nr. 169).

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Het gebruik van dwangarbeid is wijdverbreid in de wereld. In 2021 werden naar schatting ongeveer 27,6 miljoen mensen gedwongen arbeid te verrichten¹⁸. Kwetsbare en gemarginaliseerde groepen in een samenleving zijn bijzonder kwetsbaar om tot arbeid gedwongen te worden. Ook wanneer dwangarbeid niet door de staat wordt opgelegd, is deze vaak een gevolg van een gebrek aan goed toezicht op het bestuur van bepaalde marktdeelnemers.

¹⁸ The 2021 Global Estimates of Modern Slavery,
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2) Het gebruik van dwangarbeid is wijdverbreid in de wereld **en de prevalentie ervan is de laatste jaren nog toegenomen**. In 2021 werden naar schatting ongeveer 27,6 miljoen mensen gedwongen arbeid te verrichten, **waarvan 3,9 miljoen mensen door de staat opgelegde dwangarbeid**¹⁸. Kwetsbare en gemarginaliseerde groepen in een samenleving zijn bijzonder kwetsbaar om tot arbeid gedwongen te worden. Ook wanneer dwangarbeid niet door de staat wordt opgelegd, is deze vaak een gevolg van een gebrek aan goed toezicht op het bestuur van bepaalde marktdeelnemers.

¹⁸ The 2021 Global Estimates of Modern Slavery,
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf

(2 bis) De Unie en andere leden van de internationale gemeenschap hebben zich ertoe verbonden dwangarbeid tegen 2030 uit te bannen overeenkomstig duurzameontwikkelingsdoelstelling 8.7 van de Verenigde Naties. In dit kader hebben zij zich ertoe verbonden doeltreffende maatregelen te treffen voor het uitbannen van dwangarbeid.

Amendement 4

**Voorstel voor een verordening
Overweging 2 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) In 2021 werden naar schatting 11,8 miljoen vrouwen en meisjes gedwongen arbeid te verrichten, oftewel bijna 43 % van het totaal^{1 bis}. Van hen werd 4,9 miljoen seksueel uitgebuit. Vrouwen zijn vatbaarder voor dwang door niet-uitbetaling van lonen en misbruik van een kwetsbare positie. Het is dan ook van cruciaal belang dat deze verordening op genderbewuste wijze wordt uitgevoerd. Mensenrechtenschendingen zijn niet genderneutraal en mogen niet als zodanig worden behandeld. Vrouwen worden vaak onevenredig zwaar getroffen door dwangarbeid en hun behoeften moeten derhalve op specifieke wijze worden aangepakt. De bevoegde autoriteiten moeten in alle fasen van de verordening inzake een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie het genderperspectief in aanmerking nemen, naar gender uitgesplitste gegevens verzamelen en de marktdeelnemers aansporen de gevraagde informatie op gendergevoelige wijze te verstrekken.

^{1 bis} *The 2021 Global Estimates of Modern Slavery,
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipecc/documents/publication/wcms_854733.pdf*

Amendement 5

**Voorstel voor een verordening
Overweging 2 quater (nieuw)**

(2 quater) De instrumenten van de IAO betreffende dwangarbeid, het Protocol inzake de voorkoming, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwenhandel en kinderhandel, en het mondiaal pact inzake migratie maken duidelijk dat mensenhandel ten behoeve van dwangarbeid niet alleen met een strafrechtelijk aanpak kan worden uitgebannen. In plaats daarvan is er een brede multidisciplinaire aanpak nodig die gebaseerd is op de naleving van de mensenrechten en voorziet in de behoefte aan doeltreffende gender- en leeftijdsbewuste maatregelen. Die maatregelen moeten, in combinatie met strafrechtelijke maatregelen, gericht zijn op het voorkomen en aanpakken van de onderliggende oorzaken van dwangarbeid en het bieden van bescherming en rechtsmiddelen voor personen die al het slachtoffer van dwangarbeid zijn geworden.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 2 quinquies (nieuw)

(2 quinquies) In 2021 verrichtten meer dan 3,3 miljoen kinderen dwangarbeid, wat bijna 12 % uitmaakt van alle mensen die dwangarbeid verrichtten^{1 bis}. Aangezien gedwongen kinderarbeid een onderdeel vormt van kinderarbeid, moet de Unie via deze verordening en in haar betrekkingen met de rest van de wereld haar waarden handhaven en zich hiervoor inzetten, die in overeenstemming zijn met de geratificeerde internationale instrumenten, het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens

en de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, en die zijn verankerd in haar belangrijkste verdragen, namelijk het VEU, het VWEU en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, die allemaal de rechten van het kind beschermen. De EU-strategie voor de rechten van het kind 2021-2024, het door de Raad geleide initiatief inzake de Europese kindergarantie en duurzameontwikkelingsdoelstelling 8.7 van de VN om kinderarbeid uit te bannen tegen 2025 en dwangarbeid tegen 2030, zijn eveneens een bewijs van betrokkenheid. Kinderen worden net als vrouwen onevenredig zwaar getroffen door dwangarbeid. Het is dan ook essentieel dat de bevoegde autoriteiten ervoor zorgen dat bijzondere aandacht wordt geschonken aan de specifieke situaties en behoeften van kinderen, net als voor vrouwen, die dwangarbeid verrichten, in alle fasen van deze verordening. Daarnaast moeten eventuele richtsnoeren die door de Commissie worden opgesteld met betrekking tot een gecentraliseerd klachtenmechanisme ook kinderen kunnen bereiken.

*^{1 bis} The 2021 Global Estimates of Modern Slavery,
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipecc/documents/publication/wcms_854733.pdf*

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 2 sexes (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 sexes) Dwangarbeid is terug te vinden in een brede waaier aan sectoren, waarvan sommige bijzonder worden getroffen, zoals de textiel-, diensten-,

fabricage-, bouw-, landbouw- en huishoudelijke sector, en in mindere mate mijnbouw en vissers op vissersvaartuigen. De textiel-, kleding-, lederwaren- en schoenensector is een van de grootste sectoren in de wereldeconomie en wordt gekenmerkt door slechte arbeidsomstandigheden en schendingen van de rechten van werknemers, waarbij de meeste werknemers vrouwen en kinderen zijn.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) De uitbanning van dwangarbeid is een prioriteit voor de Unie. De eerbiediging van de menselijke waardigheid en de universaliteit en ondeelbaarheid van de mensenrechten zijn stevig verankerd in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Artikel 5, lid 2, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 4 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens **bepalen** dat van niemand mag worden verlangd gedwongen of verplichte arbeid te verrichten. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft artikel 4 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens herhaaldelijk uitgelegd als een verplichting voor de lidstaten om elke handeling waarbij een persoon in de in artikel 4 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens beschreven situaties wordt gehouden, te bestraffen en doeltreffend te vervolgen¹⁹.

Amendement

(3) De uitbanning van dwangarbeid is een prioriteit voor de Unie. De eerbiediging van de menselijke waardigheid en de universaliteit en ondeelbaarheid van de mensenrechten zijn stevig verankerd in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. **Daarnaast moet de Unie in haar betrekkingen met de rest van de wereld haar waarden en belangen handhaven en zich hiervoor inzetten, en bijdragen tot de bescherming van de mensenrechten, in het bijzonder de rechten van het kind, alsook tot de strikte eerbiediging en ontwikkeling van het internationaal recht overeenkomstig artikel 3, lid 5, van het Verdrag betreffende de Europese Unie. De eerbiediging, bevordering en bescherming van de mensenrechten vormen een doelstelling van de ontwikkelingssamenwerking waarmee rekening wordt gehouden bij het vaststellen van door de Unie gevoerd beleid dat overeenkomstig artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie waarschijnlijk van invloed zal zijn op ontwikkelingslanden. Deze verordening is erop gericht met dwangarbeid geproduceerde, gewonnen,**

ge oogste, vervaardigde, opgeslagen of vervoerde producten van de EU-markt te weren en dwangarbeid te helpen uitbannen door de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken. Via deze verordening moet de Unie de politieke dialoog met derde landen met betrekking tot dwangarbeid versterken, in het bijzonder met ontwikkelingslanden. Bovendien bepalen artikel 5, lid 2, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (“het Handvest”) en artikel 4 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens dat van niemand mag worden verlangd gedwongen of verplichte arbeid te verrichten. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft artikel 4 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens herhaaldelijk uitgelegd als een verplichting voor de lidstaten om elke handeling waarbij een persoon in de in artikel 4 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens beschreven situaties wordt gehouden, te bestraffen en doeltreffend te vervolgen¹⁹. Artikel 5 van het Handvest bevat een uitdrukkelijk verbod op slavernij, dienstbaarheid, dwangarbeid of verplichte arbeid, en mensenhandel.

¹⁹ Zie bijvoorbeeld de punten 89 en 102 in de zaak Siliadin/ Frankrijk of punt 105 in de zaak Chowdury e.a./ Griekenland.

¹⁹ Zie bijvoorbeeld de punten 89 en 102 in de zaak Siliadin/ Frankrijk of punt 105 in de zaak Chowdury e.a./ Griekenland.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) De Unie streeft er met haar beleid *en* wetgevingsinitiatieven naar om gebruikmaking van dwangarbeid uit te bannen. De Unie bevordert passende zorgvuldigheid in overeenstemming met

Amendement

(5) De Unie streeft er met haar beleid, wetgevingsinitiatieven *en financiële instrumenten, in het bijzonder “NDICI – Europa in de wereld”*, naar om gebruikmaking van dwangarbeid uit te

internationale richtsnoeren en beginselen die zijn vastgesteld door internationale organisaties, waaronder de IAO, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (hierna “de OESO” genoemd) en de Verenigde Naties (hierna “de VN” genoemd), om ervoor te zorgen dat dwangarbeid geen plaats heeft in de waardeketens van in de Unie gevestigde ondernemingen.

bannen, de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken, het maatschappelijk middenveld op dit punt te ondersteunen en waardig werk en goede arbeidsomstandigheden te bevorderen, terwijl beleidscoherentie voor ontwikkeling en samenwerking op alle niveaus onontbeerlijk blijft om dit beleid in de praktijk om te zetten. Hiertoe zijn passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid en de goedkeuring van begeleidende maatregelen belangrijke instrumenten. De Unie bevordert passende zorgvuldigheid in overeenstemming met internationale richtsnoeren en beginselen die zijn vastgesteld door internationale organisaties, waaronder de IAO, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (hierna “de OESO” genoemd) en de Verenigde Naties (hierna “de VN” genoemd), om ervoor te zorgen dat dwangarbeid geen plaats heeft in de waardeketens van in de Unie gevestigde ondernemingen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) De richtlijn ter bestrijding van mensenhandel (Richtlijn 2011/36/EU) van het Europees Parlement en de Raad²¹ (“de richtlijn ter bestrijding van mensenhandel”) harmoniseert de definitie van mensenhandel, met inbegrip van gedwongen arbeid of dienstverlening, en stelt minimumstraffen vast. Eventueel ingestelde voorschriften inzake een verbod op het in de Unie in de handel brengen en op de markt aanbieden van in de EU vervaardigde of ingevoerde producten die met dwangarbeid zijn vervaardigd, of het uitvoeren van dergelijke producten, en de verplichting om ervoor te zorgen dat

Amendement

(7) De richtlijn ter bestrijding van mensenhandel (Richtlijn 2011/36/EU) van het Europees Parlement en de Raad²¹ (“de richtlijn ter bestrijding van mensenhandel”) harmoniseert de definitie van mensenhandel, met inbegrip van gedwongen arbeid of dienstverlening, en stelt minimumstraffen vast. Eventueel ingestelde voorschriften inzake een verbod op het in de Unie in de handel brengen en op de markt aanbieden van in de EU vervaardigde of ingevoerde producten die met dwangarbeid zijn vervaardigd, of het uitvoeren van dergelijke producten, en de verplichting om ervoor te zorgen dat

dergelijke producten van de markt van de Unie worden verwijderd (“het verbod”), mogen geen afbreuk doen aan die richtlijn, en met name niet aan de bevoegdheid van rechtshandhavings- en justitiële autoriteiten om strafbare feiten op het gebied van mensenhandel, met inbegrip van arbeidsuitbuiting, te onderzoeken en te vervolgen.

dergelijke producten van de markt van de Unie worden verwijderd (“het verbod”), mogen geen afbreuk doen aan die richtlijn, en met name niet aan de bevoegdheid van rechtshandhavings- en justitiële autoriteiten om strafbare feiten op het gebied van mensenhandel, met inbegrip van arbeidsuitbuiting, te onderzoeken en te vervolgen, **alsook om mensenhandel te voorkomen en te bestrijden en de slachtoffers ervan te beschermen, met name door versterking van hun recht op niet-bestrafing, bijstand en ondersteuning, veilige meldingsprocedures en klachtmechanismen, en voorzieningen in rechte, met inbegrip van compensatie.**

²¹ Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad (PB L 101 van 15.4.2011, blz. 1).

²¹ Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad (PB L 101 van 15.4.2011, blz. 1).

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) [Met name Richtlijn 20XX/XX/EU inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid behelst horizontale zorgvuldigheidsverplichtingen om feitelijke en potentiële negatieve effecten op de mensenrechten – met inbegrip van dwangarbeid – en het milieu in de eigen activiteiten van de onderneming, haar dochterondernemingen en in haar waardeketens op te sporen, te voorkomen, te beperken en er verantwoordelijkheid voor te nemen, in overeenstemming met internationale normen inzake

Amendement

(8) [Met name Richtlijn 20XX/XX/EU inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid behelst horizontale zorgvuldigheidsverplichtingen om feitelijke en potentiële negatieve effecten op de mensenrechten – met inbegrip van dwangarbeid – en het milieu in de eigen activiteiten van de onderneming, haar dochterondernemingen en in haar waardeketens op te sporen, te voorkomen, te beperken en er verantwoordelijkheid voor te nemen, in overeenstemming met internationale normen inzake

mensenrechten en arbeidsrechten en milieuverdragen. Die verplichtingen gelden voor grote ondernemingen boven een bepaalde drempel uitgedrukt in aantal werknemers en netto-omzet, en voor kleinere ondernemingen in sectoren met een grote impact boven een bepaalde drempel uitgedrukt in aantal werknemers en netto-omzet²².]

mensenrechten en arbeidsrechten en milieuverdragen. Die verplichtingen gelden voor grote ondernemingen boven een bepaalde drempel uitgedrukt in aantal werknemers en netto-omzet, en voor kleinere ondernemingen in sectoren met een grote impact boven een bepaalde drempel uitgedrukt in aantal werknemers en netto-omzet²².] ***Met het oog op het waarborgen van de samenhang met deze richtlijn, wordt het onderwerp in de huidige verordening aangescherpt door het opnemen van een concrete verwijzing naar de maatregelen inzake passende zorgvuldigheid, alsook van een aantal definities, zoals “belanghebbenden”, “waardeketen” of “producten waarvoor het risico van dwangarbeid bestaat”, waarbij wordt benadrukt dat het voor de doeltreffende uitvoering van de verordening van cruciaal belang is dat marktdeelnemers maatregelen inzake passende zorgvuldigheid vaststellen. De verordening dient derhalve ter aanvulling op het wetgevings- en beleidsinstrumentarium van de EU met als doel de onderliggende oorzaken van dwangarbeid aan te pakken, onder meer in de vorm van wetgeving inzake passende zorgvuldigheid.***

²² Richtlijn 20XX/XX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 (PB XX, XX.XX.20XX, blz. XX).

²² Richtlijn 20XX/XX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 (PB XX, XX.XX.20XX, blz. XX).

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) In het algemeen is voor doeltreffende passende zorgvuldigheid de zinvolle betrokkenheid van belanghebbenden nodig, met inbegrip van werknemers en de organisaties die hen vertegenwoordigen, en leden van de gemeenschap, aangezien zij het best geplaatst zijn om lokale risico's te identificeren en de meest geschikte risicobeperkingsstrategieën te helpen formuleren. De aandacht moet worden toegespitst op het identificeren, prioriteren en aanpakken van "hotspots" waar het risico op dwangarbeid en andere mensenrechtenschendingen het hoogst is, zowel wat de ernst als de omvang ervan betreft. Van bijzonder belang in dit verband zijn de informele micro- en kleine ondernemingen die actief zijn in de lagere schakels van de toeleveringsketens in hoogrisicosectoren en -locaties, vaak op het gebied van de winning en productie van grondstoffen, waar dwangarbeid en andere mensenrechtenschendingen vaak het meest uitgesproken zijn.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Op grond van de artikelen [XX] van Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad moeten de lidstaten ervoor zorgen dat bepaalde marktdeelnemers jaarlijks niet-financiële verklaringen publiceren waarin zij verslag uitbrengen over de gevolgen van hun activiteiten voor milieu-, sociale en personeelsaangelegenheden, de eerbiediging van de mensenrechten, met inbegrip van kwesties in verband met dwangarbeid en de bestrijding van corruptie en omkoping²⁶. [Verder bevat Richtlijn 20XX/XX/EU inzake duurzaamheidsrapportage door

Amendement

(10) Op grond van de artikelen [XX] van Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad moeten de lidstaten ervoor zorgen dat bepaalde marktdeelnemers jaarlijks niet-financiële verklaringen publiceren waarin zij verslag uitbrengen over de gevolgen van hun activiteiten voor milieu-, sociale en personeelsaangelegenheden, de eerbiediging van de mensenrechten, met inbegrip van kwesties in verband met dwangarbeid en de bestrijding van corruptie en omkoping²⁶. [Verder bevat Richtlijn 20XX/XX/EU inzake duurzaamheidsrapportage door

ondernemingen gedetailleerde rapportageverplichtingen voor onder de overeenkomst vallende ondernemingen met betrekking tot de eerbiediging van de mensenrechten, ook in mondiale **toeleveringsketens**. De informatie die ondernemingen openbaar maken over mensenrechten moet, in voorkomend geval, informatie over dwangarbeid in hun waardeketens omvatten²⁷.]

²⁶ Richtlijn 2013/34/EU met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote ondernemingen en groepen (PB).

²⁷ Richtlijn 20XX/XX/EU van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU, Richtlijn 2004/109/EG, Richtlijn 2006/43/EG en Verordening (EU) nr. 537/2014 betreffende duurzaamheidsrapportage door ondernemingen (PB XX, XX.XX.20XX, blz. XX).

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Zoals wordt erkend in de mededeling van de Commissie over waardig werk wereldwijd²⁹, zijn ondanks het huidige beleid en het huidige wetgevingskader verdere maatregelen nodig om de doelstellingen te verwezenlijken om met dwangarbeid vervaardigde producten van de markt van de Unie uit te bannen en aldus wereldwijd verder bij te dragen aan de bestrijding van dwangarbeid.

ondernemingen gedetailleerde rapportageverplichtingen voor onder de overeenkomst vallende ondernemingen met betrekking tot de eerbiediging van de mensenrechten, ook in mondiale **waardeketens**. De informatie die ondernemingen openbaar maken over mensenrechten moet, in voorkomend geval, informatie over dwangarbeid in hun waardeketens omvatten²⁷.]

²⁶ Richtlijn 2013/34/EU met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote ondernemingen en groepen (PB).

²⁷ Richtlijn 20XX/XX/EU van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU, Richtlijn 2004/109/EG, Richtlijn 2006/43/EG en Verordening (EU) nr. 537/2014 betreffende duurzaamheidsrapportage door ondernemingen (PB XX, XX.XX.20XX, blz. XX).

Amendement

(12) Zoals wordt erkend in de mededeling van de Commissie over waardig werk wereldwijd²⁹, zijn ondanks het huidige beleid en het huidige wetgevingskader verdere maatregelen nodig om de doelstellingen te verwezenlijken om met dwangarbeid vervaardigde producten van de markt van de Unie uit te bannen en aldus wereldwijd verder bij te dragen aan de bestrijding van dwangarbeid. **Dwangarbeid kan alleen worden uitgebannen als andere doelstellingen inzake waardig werk, zoals**

duurzaam ondernemerschap, sociale dialoog, vrijheid van vereniging, collectieve onderhandelingen en sociale bescherming, worden bevorderd. Door middel van de EU-agenda inzake waardig werk zet de EU zich in voor de bestrijding van dwangarbeid en de bevordering van waardig werk en fatsoenlijke arbeidsrechten in de mondiale toeleveringsketens.

²⁹ Mededeling van de Commissie van 23 maart 2022 aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité over waardig werk wereldwijd voor een mondiale rechtvaardige transitie en een duurzaam herstel (COM(2022) 66 final).

²⁹ Mededeling van de Commissie van 23 maart 2022 aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité over waardig werk wereldwijd voor een mondiale rechtvaardige transitie en een duurzaam herstel (COM(2022) 66 final).

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) Het bevorderen van waardig werk en een mensgerichte toekomst van arbeid waarbij de eerbiediging van de fundamentele beginselen en arbeidsrechten wordt gegarandeerd, het bevorderen van sociale dialoog en de ratificatie en doeltreffende tenuitvoerlegging van de relevante verdragen en protocollen van de IAO, en het versterken van verantwoordelijk beheer in de mondiale toeleveringsketens en toegang tot sociale bescherming zijn kernprioriteiten van de EU, zoals verankerd in het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie 2020-2024.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Overweging 12 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 ter) **Bedrijven kunnen een aantal van de meer structurele achterliggende oorzaken van dwangarbeid die verband houden met hun bedrijfsactiviteiten en waardeketens helpen aanpakken, bijvoorbeeld maatregelen om de eerlijke aanwerving en waardig werk voor alle werknemers en kwetsbare belanghebbenden te bevorderen, om op die manier bij te dragen tot de uitbanning van oneerlijke handelspraktijken.**

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16) Om de doeltreffendheid van het verbod te waarborgen, moet een dergelijk verbod van toepassing zijn op producten waarvoor in enig stadium van de productie, vervaardiging, oogst of winning ervan, met inbegrip van bewerkings- of verwerkingshandelingen in relatie tot de producten, sprake is geweest van dwangarbeid. Het verbod moet van toepassing zijn op alle producten ongeacht het type, met inbegrip van de onderdelen ervan, en moet van toepassing zijn op producten ongeacht de sector, de herkomst, of ze afkomstig zijn uit de Unie of ingevoerd, of in de Unie in de handel gebracht en op de markt van de Unie aangeboden, of zijn uitgevoerd.

(16) Om de doeltreffendheid van het verbod te waarborgen, moet een dergelijk verbod van toepassing zijn op producten waarvoor in enig stadium van de productie, vervaardiging, oogst of winning, **het vervoer of de opslag** ervan, met inbegrip van bewerkings- of verwerkingshandelingen in relatie tot de producten, sprake is geweest van dwangarbeid. Het verbod moet van toepassing zijn op alle producten ongeacht het type, met inbegrip van de onderdelen ervan, en moet van toepassing zijn op producten ongeacht de sector, de herkomst, of ze afkomstig zijn uit de Unie of ingevoerd, of in de Unie in de handel gebracht en op de markt van de Unie aangeboden, of zijn uitgevoerd.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Micro-ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen (“kmo’s”) beschikken soms over beperkte middelen en capaciteit om ervoor te zorgen dat de producten die zij in de Unie in de handel brengen of op de markt aanbieden, vrij zijn van dwangarbeid. Daarom moet de Commissie richtsnoeren opstellen inzake passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de omvang en de *economische* middelen van de marktdeelnemers. Daarnaast moet de Commissie richtsnoeren opstellen over risico-indicatoren voor dwangarbeid *en* over openbaar beschikbare informatie om kmo’s en andere marktdeelnemers te helpen aan de vereisten van het verbod te voldoen.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) De bevoegde autoriteiten van de lidstaten moeten toezicht houden op de markt om schendingen van het verbod op te sporen. Bij de aanwijzing van die

Amendement

(18) Micro-ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen (“kmo’s”) beschikken soms over beperkte middelen en capaciteit om ervoor te zorgen dat de producten die zij in de Unie in de handel brengen of op de markt aanbieden, vrij zijn van dwangarbeid. Daarom moet de Commissie richtsnoeren opstellen inzake passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de omvang en de middelen van de marktdeelnemers *en wordt verwezen naar herstelmaatregelen*. Daarnaast moet de Commissie richtsnoeren opstellen over risico-indicatoren voor dwangarbeid, *rekening houdend met de indicatoren voor dwangarbeid van de IAO, waaronder haar richtsnoeren die gepubliceerd zijn onder de titel “Hard to see, harder to count – Survey guidelines to estimate forced labour of adults and children”*, over openbaar beschikbare informatie *en over het in kaart brengen van waardeketens* om kmo’s en andere marktdeelnemers te helpen aan de vereisten van het verbod te voldoen. *De Commissie moet bovendien richtsnoeren uitbrengen voor belanghebbenden met betrekking tot het indienen van klachten en het op zinnvolle wijze deelnemen aan de in de verordening vervatte procedures.*

Amendement

(19) De bevoegde autoriteiten van de lidstaten moeten toezicht houden op de markt om schendingen van het verbod op te sporen. Bij de aanwijzing van die

bevoegde autoriteiten moeten de lidstaten ervoor zorgen dat die autoriteiten over voldoende middelen beschikken en dat hun personeel over de nodige competenties en kennis beschikt, met name met betrekking tot de mensenrechten, het beheer van waardeketens en zorgvuldigheidsprocedures. De bevoegde autoriteiten moeten nauw samenwerken met de nationale arbeidsinspecties en de justitiële en rechtshandhavingsautoriteiten, met inbegrip van de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van mensenhandel, op een wijze die het onderzoek van deze autoriteiten niet in gevaar brengt.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) Om de doeltreffendheid van het verbod te vergroten, moeten de bevoegde autoriteiten marktdeelnemers een redelijke termijn geven om het risico op dwangarbeid te identificeren, te beperken, te **voorkomen** en te verhelpen.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) Voordat zij een onderzoek instellen, moeten de bevoegde autoriteiten de te beoordelen marktdeelnemers om informatie vragen over de maatregelen die zijn genomen om de risico's van dwangarbeid in hun activiteiten en waardeketens met betrekking tot de te

bevoegde autoriteiten moeten de lidstaten ervoor zorgen dat die autoriteiten over voldoende middelen beschikken en dat hun personeel over de nodige competenties, **deskundigheid** en kennis beschikt, met name met betrekking tot de mensenrechten, **dwangarbeid**, het beheer van waardeketens en zorgvuldigheidsprocedures. De bevoegde autoriteiten moeten nauw samenwerken met de nationale arbeidsinspecties en de justitiële en rechtshandhavingsautoriteiten, met inbegrip van de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van mensenhandel, op een wijze die het onderzoek van deze autoriteiten niet in gevaar brengt.

Amendement

(20) Om de doeltreffendheid van het verbod te vergroten, moeten de bevoegde autoriteiten marktdeelnemers een redelijke termijn geven om het risico op dwangarbeid te identificeren, te **voorkomen, te** beperken, te **herstellen** en te verhelpen.

Amendement

(22) Voordat zij een onderzoek instellen, moeten de bevoegde autoriteiten de te beoordelen marktdeelnemers om informatie vragen over de maatregelen die zijn genomen om de risico's van dwangarbeid in hun activiteiten en waardeketens met betrekking tot de te

beoordelen producten te beperken, te voorkomen of te verhelpen. De naleving van een dergelijke zorgvuldigheidsplicht met betrekking tot dwangarbeid moet de marktdeelnemer helpen een lager risico te lopen op dwangarbeid in zijn activiteiten en waardeketens. Passende zorgvuldigheid betekent dat problemen op het gebied van dwangarbeid in de waardeketen zijn geïdentificeerd en aangepakt in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving van de Unie en internationale normen. Dit houdt in dat, wanneer de bevoegde autoriteit van oordeel is dat er geen gegronde zorg bestaat over een schending van het verbod, bijvoorbeeld als gevolg van, maar niet beperkt tot, het feit dat de toepasselijke wetgeving, richtsnoeren, aanbevelingen of andere zorgvuldigheidseisen met betrekking tot dwangarbeid zodanig worden toegepast dat het risico op dwangarbeid wordt beperkt, voorkomen en verholpen, geen onderzoek zou moeten worden geopend.

beoordelen producten te beperken, te voorkomen of te verhelpen. De naleving van een dergelijke zorgvuldigheidsplicht met betrekking tot dwangarbeid moet de marktdeelnemer helpen een lager risico te lopen op dwangarbeid in zijn activiteiten en waardeketens. Passende zorgvuldigheid betekent dat problemen op het gebied van dwangarbeid in de waardeketen zijn geïdentificeerd en aangepakt in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving van de Unie en internationale normen. Dit houdt in dat, wanneer de bevoegde autoriteit van oordeel is dat er geen gegronde zorg bestaat over een schending van het verbod, bijvoorbeeld als gevolg van, maar niet beperkt tot, het feit dat de toepasselijke wetgeving, richtsnoeren, aanbevelingen of andere zorgvuldigheidseisen met betrekking tot dwangarbeid zodanig worden toegepast dat het risico op dwangarbeid wordt beperkt, voorkomen en verholpen, geen onderzoek zou moeten worden geopend. ***De toepassing van zorgvuldigheidsprocedures mag echter nooit dienstdoen als i) een vrijgeleide tegen onderzoeken, ii) als bewijs dat geen gebruik werd gemaakt van dwangarbeid en iii) als enige voorwaarde voor het opheffen van beperkingen.***

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Het moet de taak van de bevoegde autoriteiten zijn om op basis van alle informatie en bewijsmateriaal die tijdens het onderzoek, met inbegrip van de voorbereidende fase, zijn verzameld, vast te stellen dat in enig stadium van de productie, vervaardiging, oogst of winning van een product, met inbegrip van bewerkings- of verwerkingshandelingen in relatie tot het product, sprake is geweest

Amendement

(26) Het moet **voornamelijk** de taak van de bevoegde autoriteiten zijn om op basis van alle informatie en bewijsmateriaal die tijdens het onderzoek, met inbegrip van de voorbereidende fase, zijn verzameld, vast te stellen dat in enig stadium van de productie, vervaardiging, oogst of winning van een product, met inbegrip van bewerkings- of verwerkingshandelingen in relatie tot het product, sprake is geweest

van dwangarbeid. Om hun recht op een eerlijke rechtsgang te waarborgen, moeten marktdeelnemers tijdens het onderzoek de mogelijkheid hebben om de bevoegde autoriteiten informatie te hunner verdediging te verstrekken.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) In dat besluit moeten de bevoegde autoriteiten vermelden wat de bevindingen zijn van het onderzoek en welke informatie aan de bevindingen ten grondslag ligt, en een redelijke termijn vaststellen waarbinnen de marktdeelnemers de bepalingen van het besluit moeten naleven, alsmede informatie aan de hand waarvan kan worden vastgesteld op welk product het besluit van toepassing is. De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om de uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin in detail wordt vastgelegd welke informatie in dergelijke besluiten moet worden opgenomen.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

(31) Marktdeelnemers moeten de mogelijkheid hebben de bevoegde autoriteiten te vragen de besluiten te herzien wanneer zij nieuwe informatie hebben verstrekt waaruit blijkt dat niet kan worden geconcludeerd dat de betrokken producten met dwangarbeid zijn vervaardigd. De bevoegde autoriteiten

van dwangarbeid. Om hun recht op een eerlijke rechtsgang te waarborgen, moeten marktdeelnemers tijdens het onderzoek de mogelijkheid hebben om de bevoegde autoriteiten informatie te hunner verdediging te verstrekken.

Amendement

(28) In dat besluit moeten de bevoegde autoriteiten vermelden wat de bevindingen zijn van het onderzoek en welke informatie aan de bevindingen ten grondslag ligt, en een redelijke termijn vaststellen waarbinnen de marktdeelnemers de bepalingen van het besluit moeten naleven, alsmede informatie aan de hand waarvan kan worden vastgesteld op welk product het besluit van toepassing is. De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om de uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin in detail wordt vastgelegd welke informatie in dergelijke besluiten moet worden opgenomen. ***De besluiten van de bevoegde autoriteiten worden openbaar gemaakt.***

Amendement

(31) Marktdeelnemers moeten de mogelijkheid hebben de bevoegde autoriteiten te vragen de besluiten te herzien wanneer zij nieuwe ***relevante*** informatie hebben verstrekt waaruit blijkt dat niet kan worden geconcludeerd dat de betrokken producten met dwangarbeid zijn vervaardigd. De bevoegde autoriteiten

moeten hun besluit intrekken wanneer zij op basis van die nieuwe informatie vaststellen dat inderdaad niet kan worden vastgesteld dat de producten met dwangarbeid zijn vervaardigd.

moeten hun besluit intrekken wanneer zij op basis van die nieuwe informatie vaststellen dat inderdaad niet kan worden vastgesteld dat de producten met dwangarbeid zijn vervaardigd.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

(32) **Elke persoon, ongeacht of het een natuurlijke persoon of rechtspersoon of een vereniging zonder rechtspersoonlijkheid is, moet de mogelijkheid hebben om de bevoegde autoriteiten informatie voor te leggen wanneer hij van oordeel is dat met dwangarbeid vervaardigde producten in de Unie in de handel worden gebracht en op de markt worden aangeboden, en in kennis worden gesteld van het resultaat van de beoordeling van de ingediende informatie.**

Amendement

(32) **De Commissie moet een gecentraliseerd mechanisme inrichten voor het ontvangen van klachten van alle belanghebbenden die van oordeel zijn dat met dwangarbeid vervaardigde producten in de Unie in de handel worden gebracht en op de markt worden aangeboden. Klachten kunnen anoniem worden ingediend en vertrouwelijkheid geschiedt automatisch, tenzij anders bepaald door de klager. Het klachtenmechanisme moet beveiligd en toegankelijk zijn. De belanghebbenden moeten in kennis worden gesteld van de redenering achter en het resultaat van de beoordeling van hun klachten, alsook van alle door de bevoegde autoriteiten genomen besluiten die betrekking hebben op hun klachten.**

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Overweging 35

Door de Commissie voorgestelde tekst

(35) De informatie die momenteel door marktdeelnemers aan de douaneautoriteiten ter beschikking wordt gesteld, omvat alleen algemene informatie over de producten, maar bevat geen informatie over de fabrikant of producent en de productleveranciers, noch specifieke

Amendement

(35) De informatie die momenteel door marktdeelnemers aan de douaneautoriteiten ter beschikking wordt gesteld, omvat alleen algemene informatie over de producten, maar bevat geen informatie over de fabrikant of producent en de productleveranciers, noch specifieke

informatie over producten. Om de douaneautoriteiten in staat te stellen producten op te sporen die de markt van de Unie binnenkomen of verlaten en die in strijd zouden kunnen zijn met de verordening en derhalve aan de buitengrenzen van de EU moeten worden tegengehouden, moeten de marktdeelnemers aan de douaneautoriteiten informatie verstrekken waarmee een besluit van de bevoegde autoriteiten kan worden afgestemd op het betrokken product. Dit moet informatie omvatten over de fabrikant of producent en de leveranciers van het product, alsmede eventuele andere informatie over het product zelf. Daartoe moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van de producten waarvoor dergelijke informatie moet worden verstrekt, onder meer met gebruikmaking van de bij deze verordening opgezette databank en de informatie en besluiten van de bevoegde autoriteiten die zijn geregistreerd in het informatie- en communicatiesysteem als bedoeld in artikel 34 van Verordening (EU) 2019/1020 (“het ICSMS”). De Commissie moet bovendien de bevoegdheid krijgen om de uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin in detail wordt vastgelegd welke informatie de marktdeelnemers aan de douane ter beschikking moeten stellen. Deze informatie moet de beschrijving, de naam of het merk van het product omvatten, de specifieke vereisten uit hoofde van de wetgeving van de Unie voor de identificatie van het product (zoals een type-, referentie-, model-, partij- of serienummer dat op het product is aangebracht of op de verpakking of in een bij het product gevoegd document wordt vermeld, of een unieke identificatiecode van het digitale productpaspoort), alsook gegevens over de fabrikant of producent en de leveranciers van het product, met inbegrip van, voor elk van hen, hun naam, handelsnaam of geregistreerd handelsmerk,

informatie over producten. Om de douaneautoriteiten in staat te stellen producten op te sporen die de markt van de Unie binnenkomen of verlaten en die in strijd zouden kunnen zijn met de verordening en derhalve aan de buitengrenzen van de EU moeten worden tegengehouden, moeten de marktdeelnemers aan de douaneautoriteiten informatie verstrekken waarmee een besluit van de bevoegde autoriteiten kan worden afgestemd op het betrokken product. Dit moet informatie omvatten over de fabrikant of producent en de leveranciers van het product, alsmede eventuele andere informatie over het product zelf. Daartoe moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van de producten waarvoor dergelijke informatie moet worden verstrekt, onder meer met gebruikmaking van de bij deze verordening opgezette databank en de informatie en besluiten van de bevoegde autoriteiten die zijn geregistreerd in het informatie- en communicatiesysteem als bedoeld in artikel 34 van Verordening (EU) 2019/1020 (“het ICSMS”). De Commissie moet bovendien de bevoegdheid krijgen om de uitvoeringshandelingen vast te stellen waarin in detail wordt vastgelegd welke informatie de marktdeelnemers aan de douane ter beschikking moeten stellen. Deze informatie moet de beschrijving, de naam of het merk van het product omvatten, de specifieke vereisten uit hoofde van de wetgeving van de Unie voor de identificatie van het product (zoals een type-, referentie-, model-, partij- of serienummer dat op het product is aangebracht of op de verpakking of in een bij het product gevoegd document wordt vermeld, of een unieke identificatiecode van het digitale productpaspoort), alsook gegevens over de fabrikant of producent en de leveranciers van het product, met inbegrip van, voor elk van hen, hun naam, handelsnaam of geregistreerd handelsmerk,

hun contactgegevens, hun unieke identificatienummer in het land van vestiging en, indien beschikbaar, hun EORI-nummer (“Economic Operators Registration and Identification”). Bij de herziening van het douanewetboek van de Unie zal worden overwogen om in de douanewetgeving de informatie op te nemen die de marktdeelnemers ter beschikking van de douane moeten stellen met het oog op de handhaving van deze verordening en meer in het algemeen om de transparantie van de *toeleveringsketens* te versterken.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Overweging 44

Door de Commissie voorgestelde tekst

(44) Met het oog op een doeltreffende handhaving van het verbod moet een netwerk worden opgezet dat gericht is op gestructureerde coördinatie en samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en, in voorkomend geval, deskundigen van de douaneautoriteiten en de Commissie. Dat netwerk moet zich ook richten op het stroomlijnen van de praktijken van de bevoegde autoriteiten in de Unie, waarmee de uitvoering van gezamenlijke handhavingsactiviteiten door de lidstaten, waaronder gezamenlijke onderzoeken, wordt vergemakkelijkt. Die structuur voor administratieve ondersteuning moet het mogelijk maken middelen te bundelen en een systeem voor de communicatie en informatie tussen de lidstaten en de Commissie te onderhouden en aldus bijdragen tot een versterkte handhaving van het verbod.

hun contactgegevens, hun unieke identificatienummer in het land van vestiging en, indien beschikbaar, hun EORI-nummer (“Economic Operators Registration and Identification”). Bij de herziening van het douanewetboek van de Unie zal worden overwogen om in de douanewetgeving de informatie op te nemen die de marktdeelnemers ter beschikking van de douane moeten stellen met het oog op de handhaving van deze verordening en meer in het algemeen om de transparantie van de *waardeketens* te versterken.

Amendement

(44) Met het oog op een doeltreffende handhaving van het verbod moet een netwerk worden opgezet dat gericht is op gestructureerde coördinatie en samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en, in voorkomend geval, deskundigen van de douaneautoriteiten en de Commissie, ***evenals het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, de Europese Arbeidsautoriteit en andere agentschappen van de Unie met relevante deskundigheid op de gebieden die onder deze verordening vallen. Vakbonden en andere vertegenwoordigers van werknemers, maatschappelijke organisaties, mensenrechtenverdedigers, internationale organisaties en de bevoegde autoriteiten van derde landen worden uitgenodigd om met het netwerk samen te werken.*** Dat netwerk moet zich ook richten op het stroomlijnen van de praktijken van de bevoegde autoriteiten in de Unie, waarmee de uitvoering van gezamenlijke handhavingsactiviteiten door de lidstaten, waaronder gezamenlijke

onderzoeken, wordt vergemakkelijkt. Die structuur voor administratieve ondersteuning moet het mogelijk maken middelen te bundelen en een systeem voor de communicatie en informatie tussen de lidstaten en de Commissie te onderhouden en aldus bijdragen tot **samenhang bij de uitvoering en tot** een versterkte handhaving van het verbod. **Het netwerk moet een gebied voor externe samenwerking omvatten, waaronder relevant overleg en samenwerking met de bevoegde autoriteiten van derde landen, internationale organisaties, vakbonden, maatschappelijke organisaties en mensenrechtenverdedigers die buiten de EU actief zijn.**

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Overweging 45

Door de Commissie voorgestelde tekst

(45) Aangezien dwangarbeid een wereldwijd probleem is en gezien de onderlinge verwevenheid van de mondiale waardeketens, moet de internationale samenwerking tegen dwangarbeid worden bevorderd, waarmee ook de doeltreffendheid van de toepassing en handhaving van het verbod zou worden verbeterd. De Commissie moet op passende wijze samenwerken met en informatie uitwisselen met autoriteiten van derde landen en internationale organisaties om de doeltreffende uitvoering van het verbod te verbeteren. De internationale samenwerking met de autoriteiten van niet-EU-landen moet op gestructureerde wijze plaatsvinden in het kader van de bestaande dialoogstructuren, bijvoorbeeld de mensenrechtendialogen met derde landen of, indien nodig, specifieke dialogen die op ad-hocbasis zullen worden opgezet.

Amendement

(45) Aangezien dwangarbeid een wereldwijd probleem is en gezien de onderlinge verwevenheid van de mondiale waardeketens, moet de internationale samenwerking tegen dwangarbeid worden bevorderd, waarmee ook de doeltreffendheid van de toepassing en handhaving van het verbod zou worden verbeterd **en de inspanningen om de onderliggende oorzaken van dwangarbeid aan te pakken, zouden worden opgevoerd. De EU moet de nauwe samenwerking met internationale organisaties in de vorm van gezamenlijke projecten, technische bijstand en financiering van initiatieven die gericht zijn op dwangarbeid voortzetten.** De Commissie moet op passende wijze samenwerken met en informatie uitwisselen met autoriteiten van derde landen, **in het bijzonder autoriteiten van ontwikkelingslanden,** en internationale organisaties, **alsook met andere relevante actoren zoals het**

maatschappelijk middenveld, om de doeltreffende uitvoering van het verbod te verbeteren. De internationale samenwerking met de autoriteiten van niet-EU-landen moet op gestructureerde wijze plaatsvinden in het kader van de bestaande dialoogstructuren, bijvoorbeeld de mensenrechtendialogen met derde landen, ***in het bijzonder met ontwikkelingslanden***, of, indien nodig, specifieke dialogen die op ad-hocbasis zullen worden opgezet. ***Team Europa, en in het bijzonder de EU-delegaties, moeten een centrale rol spelen bij de verwezenlijking van de doelstelling om dwangarbeid op doeltreffende wijze uit te bannen, alsook bij de verspreiding van de verordening en het creëren van mogelijkheden voor derden om informatie te verstrekken over het gebruik van dwangarbeid voor bepaalde producten. De EU kan de toepassing van beperkende maatregelen in het kader van haar gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in voorkomend geval ook uitbreiden naar personen of instanties die betrokken waren bij de bevordering of toepassing van dwangarbeid.***

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Deze verordening stelt regels vast die marktdeelnemers verbieden producten die met dwangarbeid zijn vervaardigd, in de Unie in de handel te brengen en op de markt van de Unie aan te bieden of uit de markt van de Unie uit te voeren.

Amendement

1. Deze verordening stelt regels vast die marktdeelnemers verbieden producten die met dwangarbeid, ***met inbegrip van door de staat opgelegde dwangarbeid***, zijn vervaardigd, in de Unie in de handel te brengen en op de markt van de Unie aan te bieden of uit de markt van de Unie uit te voeren, ***en waarborgt (bijgevolg) dat marktdeelnemers het gebruik van dwangarbeid op de productielocaties in hun waardeketen uitbannen door doeltreffende maatregelen inzake passende zorgvuldigheid toe te passen,***

onder meer gericht op herstel.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) “passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid”: de **inspanningen** van marktdeelnemers om verplichte eisen, vrijwillige richtsnoeren, aanbevelingen of praktijken toe te passen om het gebruik van dwangarbeid te identificeren, te voorkomen, te beperken *of* te beëindigen met betrekking tot producten die op de markt van de Unie zullen worden aangeboden of zullen worden uitgevoerd;

Amendement

c) “passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid”: de **verplichtingen** van marktdeelnemers om **de rechten van werknemers en kinderen in hun activiteiten en waardeketen van hun producten te eerbiedigen en de eerbiediging ervan te waarborgen, en om** verplichte eisen **inzake passende zorgvuldigheid zoals bepaald in de wetgeving van de Unie en de lidstaten en in overeenstemming met de leidende beginselen inzake bedrijfsleven en mensenrechten van de VN, bindende en** vrijwillige richtsnoeren, aanbevelingen of praktijken toe te passen om het gebruik van dwangarbeid **in hun activiteiten en waardeketen** te identificeren, te voorkomen, te beperken, **te herstellen en** te beëindigen met betrekking tot producten die op de markt van de Unie zullen worden aangeboden of zullen worden uitgevoerd;

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – punt c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) “het gebruik van dwangarbeid beëindigen”: doeltreffende maatregelen om de onderliggende oorzaken van dwangarbeid aan te pakken die van invloed zijn op een specifieke leverancier die aan de marktdeelnemer levert die het product in de EU in de handel brengt of op de markt aanbiedt. Terugtrekking als

eerste stap valt hier niet onder;

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt c ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c ter) “onderliggende oorzaken van dwangarbeid”: de veelzijdige fundamentele redenen voor het optreden van dwangarbeid; daarbij gaat het met name om uitbuiting, armoede, migratie, prijzen onder de productiekosten, een gebrek aan fatsoenlijke en leefbare lonen en oneerlijke inkooppraktijken;

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f) “product”: een product dat in geld kan worden gewaardeerd en als zodanig het voorwerp van handelstransacties kan vormen, ongeacht of het wordt gewonnen, geoogst, geproduceerd of vervaardigd, met inbegrip van be- of verwerkingen in verband met een product in enig stadium van de *toeleveringsketen*;

f) “product”: een product dat in geld kan worden gewaardeerd en als zodanig het voorwerp van handelstransacties kan vormen, ongeacht of het wordt gewonnen, geoogst, geproduceerd of vervaardigd, *opgeslagen of vervoerd*, met inbegrip van be- of verwerkingen in verband met een product in enig stadium van de *waardeketen*;

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) “met dwangarbeid vervaardigd product”: een product waarvoor in enig stadium van de winning, oogst, productie

g) “met dwangarbeid vervaardigd product”: een product waarvoor in enig stadium van de winning, oogst, productie,

of vervaardiging geheel of gedeeltelijk dwangarbeid is gebruikt, met inbegrip van be- of verwerking in verband met een product in enig stadium van de **toeleveringsketen**;

vervaardiging, **opslag of het vervoer** geheel of gedeeltelijk dwangarbeid is gebruikt, met inbegrip van be- of verwerking in verband met een product in enig stadium van de **waardeketen**;

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g bis) “waardeketen”: als bedoeld in artikel 3 van Richtlijn 20XX/XX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid, voor zover van toepassing;

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k) “leverancier van een product”: een natuurlijke persoon of rechtspersoon of vereniging van personen in de **toeleveringsketen** die een product geheel of gedeeltelijk wint, oogst, produceert *of* vervaardigt, of betrokken is bij de be- of verwerking in verband met een product in enig stadium van de **toeleveringsketen**, hetzij als fabrikant, hetzij in enige andere omstandigheid;

k) “leverancier van een product”: een natuurlijke persoon of rechtspersoon of vereniging van personen in de **waardeketen** die een product geheel of gedeeltelijk wint, oogst, produceert, vervaardigt, **opslaat of vervoert**, of betrokken is bij de be- of verwerking in verband met een product in enig stadium van de **waardeketen**, hetzij als fabrikant, hetzij in enige andere omstandigheid;

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt m bis (nieuw)

m bis) “belanghebbenden”:

i) de werknemers van de marktdeelnemer, de werknemers van zijn dochterondernemingen en waardeketens, met inbegrip van kleine landbouwbedrijven en werknemers in informele arbeidsrelaties en andere personen, groepen, gemeenschappen of entiteiten, maatschappelijke organisaties, alsook vakbonden en andere werknemersvertegenwoordigers, waarvan de belangen zijn of kunnen worden geschaad door het gebruik van dwangarbeid door de marktdeelnemer, zijn dochterondernemingen en zakelijke betrekkingen, onder meer via de waardeketen;

ii) andere natuurlijke of rechtspersonen die zich, al dan niet als onderdeel van hun statutaire doel, bezighouden met aangelegenheden die verband houden met deze verordening en die bevorderen, vertegenwoordigen, beschermen en verdedigen;

Amendement 38

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt m ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

m ter) “kwetsbare belanghebbenden”: als bedoeld in artikel 3 van Richtlijn 20XX/XX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid, voor zover van toepassing;

Amendement 39

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt m quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

m quater) “zinnvolle betrokkenheid van belanghebbenden”: een interactief, responsief, aanhoudend en genderinclusief proces waarbij mogelijk getroffen leveranciers, werknemers en de organisaties die hen vertegenwoordigen, alsmede andere belanghebbenden, zoals maatschappelijke organisaties waaronder vakbonden, ngo’s en lokale gemeenschappen betrokken zijn, met bijzondere aandacht voor kwetsbare belanghebbenden;

Amendement 40

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt n

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

n) “gegrond vermoeden”: een gegronde reden, op basis van objectieve en verifieerbare informatie, voor de bevoegde autoriteiten om te vermoeden dat **producten** waarschijnlijk **met** dwangarbeid **zijn vervaardigd**;

n) “gegrond vermoeden”: een gegronde reden, op basis van objectieve en verifieerbare informatie, voor de bevoegde autoriteit om te vermoeden dat waarschijnlijk dwangarbeid **werd gebruikt bij de productie of het vervoer van producten**;

Amendement 41

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt s bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

s bis) “kmo’s”: **kleine, middelgrote en micro-ondernemingen in de zin van Richtlijn 2013/34/EU;**

Amendement 42

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt u bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

u bis) “gebieden waarvoor het risico van dwangarbeid bestaat”: de landen en regio’s waar aantoonbaar sprake is van wijdverbreide en/of systemische dwangarbeid, met inbegrip van door de staat opgelegde dwangarbeid, in een volledige productgroep of productlocatie in een specifieke sector;

Amendement 43

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt u ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

u ter) “producten waarvoor het risico van dwangarbeid bestaat”: producten uit gebieden waarvoor het risico van dwangarbeid bestaat, alsook producten die in verband staan met economische sectoren met een hoog risico zoals vermeld in Richtlijn 20XX/XX/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid, en die zijn opgenomen in de in artikel 11 bedoelde databank.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening
Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Inleidende fase van onderzoeken

Inleidende fase van onderzoeken

1. Bij de beoordeling of het waarschijnlijk is dat marktdeelnemers artikel 3 hebben geschonden, volgen de

1. Bij de beoordeling of het waarschijnlijk is dat marktdeelnemers artikel 3 hebben geschonden, volgen de

bevoegde autoriteiten een risicogebaseerde aanpak. Die beoordeling is gebaseerd op alle relevante informatie waarover zij beschikken, met inbegrip van:

- a) **opmerkingen** die door **natuurlijke personen, rechtspersonen of verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid** zijn ingediend overeenkomstig artikel 10;
- b) de risico-indicatoren en andere informatie overeenkomstig artikel 23, punten b) en c);
- c) de in **artikel 11** bedoelde **databank**;
- d) informatie en besluiten die zijn ingevoerd in het in artikel 22, lid 1, bedoelde informatie- en communicatiesysteem, met inbegrip van eerdere gevallen van naleving of niet-naleving van artikel 3 door een marktdeelnemer;
- e) indien nodig, door de bevoegde autoriteit bij andere relevante autoriteiten opgevraagde informatie over de vraag of de te beoordelen marktdeelnemers passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid moeten en ook daadwerkelijk betrachten in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving van de Unie of van de lidstaten waarin zorgvuldigheids- en transparantievereisten met betrekking tot dwangarbeid zijn vastgesteld.

2. Bij hun beoordeling van de waarschijnlijkheid dat marktdeelnemers artikel 3 hebben geschonden, concentreren de bevoegde autoriteiten zich op de marktdeelnemers die betrokken zijn bij de stappen van de waardeketen die zo dicht mogelijk liggen bij de stap waar het risico van gedwongen arbeid groot is, **en houden zij rekening met de omvang en de**

bevoegde autoriteiten een risicogebaseerde aanpak. Die beoordeling is gebaseerd op **de door de Internationale Arbeidsorganisatie vastgestelde indicatoren voor dwangarbeid die overeenkomstig artikel 23 door de Commissie uiteen zullen worden gezet, en op** alle relevante informatie waarover zij beschikken, met inbegrip van:

- a) **klachten** die door **belanghebbenden** zijn ingediend overeenkomstig artikel 10;
- b) de risico-indicatoren en andere informatie overeenkomstig artikel 23, punten b) en c);
- c) de in **de artikelen 11 en 11 bis** bedoelde **databanken**;
- d) informatie en besluiten die zijn ingevoerd in het in artikel 22, lid 1, bedoelde informatie- en communicatiesysteem, met inbegrip van eerdere gevallen van naleving of niet-naleving van artikel 3 door een marktdeelnemer;
- e) indien nodig, door de bevoegde autoriteit bij andere relevante autoriteiten opgevraagde informatie over de vraag of de te beoordelen marktdeelnemers passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid moeten en ook daadwerkelijk betrachten in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving van de Unie of van de lidstaten waarin zorgvuldigheids- en transparantievereisten met betrekking tot dwangarbeid zijn vastgesteld.

2. Bij hun beoordeling van de waarschijnlijkheid dat marktdeelnemers artikel 3 hebben geschonden, concentreren de bevoegde autoriteiten zich op de marktdeelnemers die betrokken zijn bij de stappen van de waardeketen die zo dicht mogelijk liggen bij de stap waar het risico van gedwongen arbeid groot is, de hoeveelheid betrokken producten en de

economische middelen van de marktdeelnemers, de hoeveelheid betrokken producten en de omvang van de vermoedelijke dwangarbeid.

3. Alvorens overeenkomstig artikel 5, lid 1, een onderzoek in te stellen, verzoekt de bevoegde autoriteit de te beoordelen marktdeelnemers om informatie over de maatregelen die zijn genomen om de risico's van dwangarbeid in hun activiteiten en waardeketens met betrekking tot de te beoordelen producten in kaart te brengen, te voorkomen, te beperken **of** daaraan een einde te maken, onder meer op basis van:

- a) de toepasselijke wetgeving van de Unie of van de lidstaten waarin zorgvuldigheids- en transparantievereisten met betrekking tot dwangarbeid zijn vastgesteld;
- b) de door de Commissie overeenkomstig artikel 23, punt a), vastgestelde richtsnoeren;
- c) richtsnoeren of aanbevelingen inzake passende zorgvuldigheid van de VN, de IAO, de OESO of andere relevante internationale organisaties;
- d) alle andere eisen inzake passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid.

4. De marktdeelnemers moeten binnen 15 werkdagen na ontvangst van het in lid 3 bedoelde verzoek van de bevoegde autoriteit op het verzoek reageren. De marktdeelnemers kunnen de bevoegde autoriteiten alle andere informatie verstrekken die zij voor de toepassing van dit artikel nuttig achten.

5. Binnen 30 werkdagen na de datum van ontvangst van de door de marktdeelnemers overeenkomstig lid 4 verstrekte informatie sluiten de bevoegde autoriteiten de inleidende fase van hun onderzoek naar de vraag of er sprake is van een geground vermoeden van schending van

omvang van de vermoedelijke dwangarbeid.

3. Alvorens overeenkomstig artikel 5, lid 1, een onderzoek in te stellen, verzoekt de bevoegde autoriteit de te beoordelen marktdeelnemers om informatie over de maatregelen die zijn genomen om de risico's van dwangarbeid in hun activiteiten en waardeketens met betrekking tot de te beoordelen producten in kaart te brengen, te voorkomen, te beperken, **te herstellen, ertegen te beschermen en** daaraan een einde te maken, onder meer op basis van:

- a) de toepasselijke wetgeving van de Unie of van de lidstaten waarin zorgvuldigheids- en transparantievereisten met betrekking tot dwangarbeid zijn vastgesteld;
- b) de door de Commissie overeenkomstig artikel 23, punt a), vastgestelde richtsnoeren;
- c) richtsnoeren of aanbevelingen inzake passende zorgvuldigheid van de VN, de IAO, de OESO of andere relevante internationale organisaties;
- d) alle andere eisen inzake passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid.

4. De marktdeelnemers moeten binnen 15 werkdagen na ontvangst van het in lid 3 bedoelde verzoek van de bevoegde autoriteit op het verzoek reageren. De marktdeelnemers kunnen de bevoegde autoriteiten alle andere informatie verstrekken die zij voor de toepassing van dit artikel nuttig achten.

5. Binnen 30 werkdagen na de datum van ontvangst van de door de marktdeelnemers overeenkomstig lid 4 verstrekte informatie sluiten de bevoegde autoriteiten de inleidende fase van hun onderzoek naar de vraag of er sprake is van een geground vermoeden van schending van

artikel 3 af op basis van de in lid 1 bedoelde beoordeling en de door de marktdeelnemers overeenkomstig lid 4 verstrekte informatie.

6. De bevoegde autoriteit houdt naar behoren rekening met het feit dat de marktdeelnemer aantoont dat hij op basis van de vastgestelde impact van gedwongen arbeid in zijn *toeleveringsketen* passende zorgvuldigheid toepast, en maatregelen neemt en toepast die geschikt en doeltreffend zijn om in korte tijd een einde te maken aan dwangarbeid.

7. De bevoegde autoriteiten openen geen onderzoek overeenkomstig artikel 5 en stellen de te beoordelen marktdeelnemers daarvan in kennis, indien zij op basis van de in lid 1 bedoelde beoordeling en de door de marktdeelnemers overeenkomstig lid 4 ingediende informatie van oordeel zijn dat er geen geground vermoeden van schending van artikel 3 bestaat, bijvoorbeeld, maar niet uitsluitend, als gevolg van de toepassing van de toepasselijke wetgeving, richtsnoeren, aanbevelingen of andere vormen van passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid als bedoeld in lid 3 op een wijze die het risico op dwangarbeid beperkt, voorkomt en beëindigt.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 5

artikel 3 af op basis van de in lid 1 bedoelde beoordeling en de door de marktdeelnemers overeenkomstig lid 4 verstrekte informatie.

6. De bevoegde autoriteit houdt naar behoren rekening met het feit dat de marktdeelnemer aantoont dat hij op basis van de vastgestelde impact van gedwongen arbeid in zijn *waardeketen* passende zorgvuldigheid toepast, en maatregelen neemt en toepast die geschikt en doeltreffend zijn om in korte tijd een einde te maken aan dwangarbeid **en in herstel te voorzien. De bevoegde autoriteit maakt bekend dat er sprake is van een geground vermoeden van schending van artikel 3 wanneer de marktdeelnemer niet aantoont dat na afloop van deze termijn een einde is gemaakt aan de dwangarbeid en in herstel is voorzien.**

7. De bevoegde autoriteiten openen geen onderzoek overeenkomstig artikel 5 en stellen de te beoordelen marktdeelnemers daarvan in kennis, indien zij op basis van de in lid 1 bedoelde beoordeling en de door de marktdeelnemers overeenkomstig lid 4 ingediende informatie van oordeel zijn dat er geen geground vermoeden van schending van artikel 3 bestaat, bijvoorbeeld, maar niet uitsluitend, als gevolg van de toepassing van de toepasselijke wetgeving, richtsnoeren, aanbevelingen of andere vormen van passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid als bedoeld in lid 3 op een wijze die het risico op dwangarbeid beperkt, voorkomt en beëindigt **en in herstel voorziet.**

Onderzoeken

Onderzoeken

1. De bevoegde autoriteiten die overeenkomstig artikel 4, lid 5, constateren dat er sprake is van een gegrond vermoeden van schending van artikel 3, besluiten een onderzoek naar de betrokken producten en marktdeelnemers te openen.
2. De bevoegde autoriteiten die overeenkomstig lid 1 een onderzoek openen, stellen de marktdeelnemers waarop het onderzoek betrekking heeft binnen drie werkdagen na de datum van het besluit om een dergelijk onderzoek te openen, in kennis van:
 - a) de opening van het onderzoek en de mogelijke gevolgen daarvan;
 - b) de producten waarop het onderzoek betrekking heeft;
 - c) de redenen voor de opening van het onderzoek, tenzij dit de uitkomst van het onderzoek in gevaar zou brengen;
 - d) de mogelijkheid voor de marktdeelnemers om andere documenten of informatie bij de bevoegde autoriteit in te dienen, en de uiterste datum daarvoor.
3. Op verzoek van de bevoegde autoriteiten verstrekken de onderzochte marktdeelnemers aan die bevoegde autoriteiten **alle informatie die** relevant en noodzakelijk is voor het onderzoek, waaronder informatie ter identificatie van de onderzochte producten, de fabrikant of producent van die producten en de leveranciers ervan. Bij het opvragen van die informatie
 - a) geven de bevoegde autoriteiten zoveel mogelijk prioriteit aan de onderzochte marktdeelnemers die betrokken zijn bij de stappen van de waardeketen die zo dicht mogelijk liggen bij de stap waar het risico van gedwongen

1. De bevoegde autoriteiten die overeenkomstig artikel 4, lid 5, constateren dat er sprake is van een gegrond vermoeden van schending van artikel 3, besluiten een onderzoek naar de betrokken producten en marktdeelnemers te openen.
2. De bevoegde autoriteiten die overeenkomstig lid 1 een onderzoek openen, stellen de marktdeelnemers waarop het onderzoek betrekking heeft binnen drie werkdagen na de datum van het besluit om een dergelijk onderzoek te openen, in kennis van:
 - a) de opening van het onderzoek en de mogelijke gevolgen daarvan;
 - b) de producten waarop het onderzoek betrekking heeft;
 - c) de redenen voor de opening van het onderzoek, tenzij dit de uitkomst van het onderzoek in gevaar zou brengen;
 - d) de mogelijkheid voor de marktdeelnemers om andere documenten of informatie bij de bevoegde autoriteit in te dienen, en de uiterste datum daarvoor.
3. Op verzoek van de bevoegde autoriteiten verstrekken de onderzochte marktdeelnemers aan die bevoegde autoriteiten **al het volledig en onderbouwd bewijs dat** relevant en noodzakelijk is voor het onderzoek, waaronder informatie ter identificatie van de onderzochte producten, de fabrikant of producent van die producten en de leveranciers ervan. Bij het opvragen van die informatie
 - a) geven de bevoegde autoriteiten zoveel mogelijk prioriteit aan de onderzochte marktdeelnemers die betrokken zijn bij de stappen van de waardeketen die zo dicht mogelijk liggen bij de stap waar het risico van gedwongen

arbeid het grootst is, en

b) houden zij zoveel mogelijk rekening met de omvang en de **economische** middelen van de marktdeelnemers, de hoeveelheid betrokken producten **en** de omvang van de vermoedelijke dwangarbeid.

4. Binnen 15 werkdagen na het in lid 3 bedoelde verzoek dienen de marktdeelnemers de informatie of een gemotiveerd verzoek om verlenging van die termijn in.

5. Bij de vaststelling van de in dit artikel bedoelde termijnen houden de bevoegde autoriteiten rekening met de omvang en de **economische** middelen van de betrokken marktdeelnemers.

arbeid het grootst is, en

b) houden zij zoveel mogelijk rekening met de omvang en de middelen van de marktdeelnemers, de hoeveelheid betrokken producten, de omvang van de vermoedelijke dwangarbeid, **alsook met de context waarbinnen die marktdeelnemers, hun dochterondernemingen en hun zakelijke partners actief zijn, met name in ontwikkelingslanden.**

4. Binnen 15 werkdagen na het in lid 3 bedoelde verzoek dienen de marktdeelnemers de informatie of een gemotiveerd verzoek om verlenging van die termijn in.

4 bis. In het geval van producten waarvan het vermoeden bestaat dat zij met dwangarbeid zijn vervaardigd als bedoeld in artikel 11, stelt de bevoegde autoriteit de marktdeelnemer in kennis en stelt zij een termijn vast waarbinnen de marktdeelnemer moet aantonen dat de betreffende producten niet met dwangarbeid zijn vervaardigd en dat er op doeltreffende wijze passende maatregelen inzake passende zorgvuldigheid, onder meer gericht op herstel, zijn getroffen.

5. Bij de vaststelling van de in dit artikel bedoelde termijnen houden de bevoegde autoriteiten rekening met de omvang en de middelen van de betrokken marktdeelnemers.

5 bis. Tijdens de onderzoeksfase neemt de bevoegde autoriteit de nodige voorzorgsmaatregelen, met inbegrip van een tijdelijke schorsing van het op de markt van de Unie aanbieden van de betreffende producten teneinde de doeltreffendheid van haar definitieve besluit te waarborgen.

5 ter. Zodra de bevoegde autoriteit een onderzoek is gestart, beoordeelt zij de mogelijke gevolgen van ieder krachtens artikel 6, lid 4, vast te stellen besluit voor de getroffen werknemers en partnerlanden, alsook voor de

marktdelnemers, rekening houdend met hun omvang en middelen. Die beoordeling wordt uitgevoerd met de zinnvolle betrokkenheid van relevante belanghebbenden en in overleg met de autoriteiten van de betrokken of mogelijk betrokken derde landen, met name ontwikkelingslanden.

5 quater. De bevoegde autoriteiten kunnen op basis van andere beschikbare gegevens concluderen dat er een gegrond vermoeden bestaat wanneer het niet mogelijk was overeenkomstig artikel 4, lid 1 of lid 4, informatie en bewijsmateriaal te verzamelen.

6. De bevoegde autoriteiten kunnen alle nodige controles en inspecties uitvoeren, met inbegrip van onderzoeken in derde landen, *mits* de betrokken marktdelnemers *daarmee instemmen* en de regering van de lidstaat of het derde land waar de inspecties zullen plaatsvinden, daarvan officieel in kennis is gesteld en geen bezwaar maakt.

6. De bevoegde autoriteiten kunnen alle nodige controles en inspecties uitvoeren, met inbegrip van onderzoeken in derde landen, *zonder voorafgaande kennisgeving aan* de betrokken marktdelnemers, *tenzij voorafgaande kennisgeving noodzakelijk is voor de doeltreffendheid van de controles en inspecties*, en *mits* de regering van de lidstaat of het derde land waar de inspecties zullen plaatsvinden, daarvan officieel in kennis is gesteld en *binnen een beperkte termijn* geen bezwaar maakt.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Wanneer de bevoegde autoriteiten niet kunnen vaststellen dat artikel 3 is geschonden, nemen zij een besluit om het onderzoek te beëindigen en stellen zij de marktdeelnemer daarvan in kennis.

Amendement

3. Wanneer de bevoegde autoriteiten niet kunnen vaststellen dat artikel 3 is geschonden, nemen zij een besluit om het onderzoek te beëindigen en stellen zij de marktdeelnemer daarvan in kennis. *Dat het onderzoek vanwege gebrek aan bewijs is beëindigd, laat onverlet dat de bevoegde autoriteit het recht heeft om een nieuw onderzoek naar hetzelfde product in te stellen, mocht er nieuwe informatie*

beschikbaar komen.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Rekening houdend met het resultaat van de effectbeoordeling als bedoeld in artikel 5, lid 5 ter, alsook met andere tijdens het onderzoek verzamelde informatie, is de bevoegde autoriteit bevoegd om een besluit vast te stellen waarin de marktdeelnemer wordt verzocht met spoed doeltreffende maatregelen inzake passende zorgvuldigheid vast te stellen en toe te passen om dwangarbeid in zijn waardeketen te voorkomen, te beperken, te verhelpen en te beëindigen.

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6. Wanneer marktdeelnemers de bevoegde autoriteiten het bewijs leveren dat zij het in **lid 4** bedoelde besluit hebben nageleefd en dat zij gedwongen arbeid met betrekking tot de betrokken producten uit hun activiteiten of **toeleveringsketen** hebben geweerd, trekken de bevoegde autoriteiten hun besluit voor de toekomst in en stellen zij de marktdeelnemers daarvan in kennis.

6. Wanneer marktdeelnemers de bevoegde autoriteiten het bewijs leveren dat zij het in **de leden 4 en 4 bis** bedoelde besluit hebben nageleefd en dat zij gedwongen arbeid met betrekking tot de betrokken producten uit hun activiteiten of **waardeketen** hebben geweerd, **en zij het bewijs hebben geleverd dat zij de personen die dwangarbeid moesten verrichten doeltreffend herstel hebben geboden**, trekken de bevoegde autoriteiten hun besluit voor de toekomst in en stellen zij de marktdeelnemers daarvan in kennis.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. *Teneinde dwangarbeid uit te bannen, maken de richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid voor EU-ondernemingen van de Commissie terugtrekking uit een zakelijke relatie slechts mogelijk als een laatste redmiddel, in overeenstemming met de leidende beginselen van de VN inzake bedrijfsleven en mensenrechten.*

Amendement 50

Voorstel voor een verordening
Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Inhoud van het besluit

Inhoud van het besluit

1. Het in artikel 6, lid 4, bedoelde besluit bevat:
 - a) de bevindingen van het onderzoek en de informatie die aan die bevindingen ten grondslag ligt;
 - b) een redelijke termijn voor de marktdeelnemers om aan het bevel te voldoen, die niet korter mag zijn dan 30 werkdagen en niet langer dan nodig is om de respectieve producten uit de handel te nemen. Bij het vaststellen van die termijn houdt de bevoegde autoriteit rekening met de omvang en de **economische** middelen van de marktdeelnemer;

1. Het in artikel 6, lid 4, bedoelde besluit bevat:
 - a) de bevindingen van het onderzoek en de informatie die aan die bevindingen ten grondslag ligt, **met inbegrip van de maatregelen inzake passende zorgvuldigheid die de marktdeelnemer moet treffen en de mogelijke gevolgen van de besluiten van de bevoegde autoriteit;**
 - b) een redelijke termijn voor de marktdeelnemers om aan het bevel te voldoen, die niet korter mag zijn dan 30 werkdagen en niet langer dan nodig is om de respectieve producten uit de handel te nemen. Bij het vaststellen van die termijn houdt de bevoegde autoriteit rekening met de omvang en de middelen van de marktdeelnemer. **Er wordt een redelijke termijn vastgesteld waarbinnen de marktdeelnemer de in artikel 6, lid 4 bis, bedoelde maatregelen inzake passende zorgvuldigheid moet toepassen, met inbegrip van het bieden van herstel**

c) alle relevante informatie, met name de gegevens aan de hand waarvan het product waarop het besluit van toepassing is, kan worden geïdentificeerd, waaronder gegevens over de fabrikant of producent en de leveranciers van het product;

d) indien beschikbaar en van toepassing, informatie die vereist is krachtens de douanewetgeving zoals gedefinieerd in artikel 5, punt 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013.

2. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast waarin de informatie die in de besluiten moet worden opgenomen nader wordt bepaald. Dit omvat ten minste bijzonderheden over de informatie die overeenkomstig artikel 16, lid 3, ter beschikking van de douaneautoriteiten moet worden gesteld. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29 bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Een verzoek om herziening van een overeenkomstig artikel 6, lid 4, vastgesteld besluit moet nieuwe informatie bevatten die tijdens het onderzoek niet ter kennis van de bevoegde autoriteit is gebracht. Het verzoek om herziening schorst de tenuitvoerlegging van het overeenkomstig artikel 6, lid 4, vastgestelde besluit totdat de bevoegde autoriteit een besluit neemt over het verzoek.

aan de getroffen werknemers;

c) alle relevante informatie, met name de gegevens aan de hand waarvan het product waarop het besluit van toepassing is, kan worden geïdentificeerd, waaronder gegevens over de fabrikant of producent en de leveranciers van het product;

d) indien beschikbaar en van toepassing, informatie die vereist is krachtens de douanewetgeving zoals gedefinieerd in artikel 5, punt 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013.

2. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast waarin de informatie die in de besluiten moet worden opgenomen nader wordt bepaald. Dit omvat ten minste bijzonderheden over de informatie die overeenkomstig artikel 16, lid 3, ter beschikking van de douaneautoriteiten moet worden gesteld. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29 bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Amendement

2. Een verzoek om herziening van een overeenkomstig artikel 6, lid 4, vastgesteld besluit moet **relevante** nieuwe informatie bevatten die **om andere redenen dan nalatigheid** tijdens het onderzoek niet ter kennis van de bevoegde autoriteit is gebracht. Het verzoek om herziening schorst de tenuitvoerlegging van het overeenkomstig artikel 6, lid 4, vastgestelde besluit totdat de bevoegde autoriteit een besluit neemt over het verzoek.

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie stelt de in lid 1, **punten c), d), e) en g)**, bedoelde besluiten en intrekkingen beschikbaar op een daarvoor bestemde website.

Amendement

2. De Commissie stelt de in lid 1 bedoelde besluiten en intrekkingen beschikbaar op een daarvoor bestemde website.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

Indiening van informatie over
schendingen van artikel 3

1. De **informatie die door een natuurlijke of rechtspersoon of een vereniging zonder rechtspersoonlijkheid bij de bevoegde autoriteiten wordt ingediend over vermeende schendingen van artikel 3 bevat** informatie over de betrokken marktdeelnemers **of** producten en **vermeldt** de redenen voor de bewering dat er sprake is van schending.

Amendement

Klachtenprocedure betreffende
schendingen van artikel 3

-1. De Commissie richt een gecentraliseerd mechanisme in voor het ontvangen van klachten van alle belanghebbenden met betrekking tot vermeende schendingen van artikel 3. De klachten kunnen anoniem worden ingediend. Het klachtenmechanisme moet beveiligd en toegankelijk zijn, en ervoor zorgen dat de identiteit van de klager niet zonder diens uitdrukkelijke toestemming bekend wordt gemaakt.

1. De **klachten bevatten** informatie over de betrokken marktdeelnemers, producten, **productielocaties en hoogerisicogebieden**, en **vermelden** de redenen voor de bewering dat er sprake is van schending.

1 bis. De Commissie bepaalt de regels en procedures voor het overdragen van klachten aan de bevoegde autoriteiten, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de klacht, de

2. De bevoegde autoriteit stelt de in lid 1 bedoelde **persoon of vereniging** zo spoedig mogelijk in kennis van het resultaat van de beoordeling van **hetgeen zij hebben ingediend**.

3. Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad³⁹ is van toepassing op de melding van alle inbreuken op deze verordening en op de bescherming van **personen** die dergelijke inbreuken melden.

³⁹ Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden (PB L 305 van 26.11.2019, blz. 17).

Amendement 54

Voorstel voor een verordening Artikel 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

Database van gebieden of producten waarvoor het risico van dwangarbeid bestaat

1. De Commissie doet een beroep op externe deskundigen voor het opzetten van een indicatieve, niet-uitputtende, verifieerbare en regelmatig bijgewerkte databank van risico's inzake het bestaan van dwangarbeid in specifieke geografische gebieden of met betrekking tot specifieke producten, onder meer met betrekking tot dwangarbeid die door overheidsinstanties wordt opgelegd. De databank is gebaseerd op de in artikel 23, punten a), b) en c), bedoelde richtsnoeren

vestigingsplaats van de marktdeelnemer en de capaciteiten van de bevoegde autoriteiten in de betrokken lidstaten.

2. De bevoegde autoriteit stelt de in lid 1 bedoelde **klager** zo spoedig mogelijk in kennis van het resultaat van de **redenering achter en de** beoordeling van **hun klacht, alsmede van alle in artikel 9 bedoelde besluiten**.

3. Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad³⁹ is van toepassing op de melding van alle inbreuken op deze verordening en op de bescherming van **belanghebbenden** die dergelijke inbreuken melden.

³⁹ Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden (PB L 305 van 26.11.2019, blz. 17).

Amendement

Gebieden of producten waarvoor het risico van dwangarbeid bestaat

1. De Commissie doet een beroep op externe deskundigen voor het opzetten van een indicatieve, niet-uitputtende, verifieerbare, **empirisch onderbouwde** en regelmatig bijgewerkte databank van risico's inzake het bestaan van dwangarbeid in specifieke geografische gebieden of met betrekking tot specifieke producten, onder meer met betrekking tot dwangarbeid die door overheidsinstanties wordt opgelegd. De databank is gebaseerd op de in artikel 23, punten a), b) en c),

en relevante externe informatiebronnen van onder meer internationale organisaties en autoriteiten van derde landen.

2. De Commissie zorgt ervoor dat de databank uiterlijk 24 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening door de externe deskundigen openbaar wordt gemaakt.

3. Ook marktdeelnemers die producten in de Unie in de handel brengen of op de markt aanbieden of uitvoeren die niet in de in lid 1 van dit artikel bedoelde databank zijn vermeld of die afkomstig zijn uit gebieden die niet in die databank zijn vermeld, moeten voldoen aan artikel 3.

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Artikel 11 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

bedoelde richtsnoeren en relevante externe informatiebronnen van onder meer **maatschappelijk organisaties**, internationale organisaties en autoriteiten van derde landen.

2. De Commissie zorgt ervoor dat de databank uiterlijk 24 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening door de externe deskundigen openbaar wordt gemaakt. **Deze databank is transparant en voor iedereen gemakkelijk toegankelijk.**

3. Ook marktdeelnemers die producten in de Unie in de handel brengen of op de markt aanbieden of uitvoeren die niet in de in lid 1 van dit artikel bedoelde databank zijn vermeld of die afkomstig zijn uit gebieden die niet in die databank zijn vermeld, moeten voldoen aan artikel 3.

Amendement

Artikel 11 bis

Openbaarmaking van waardeketens

1. **De marktdeelnemers moeten hun waardeketens in kaart brengen en de relevante informatie openbaar maken, met inbegrip van namen, locaties en soorten producten die verband houden met hun dochterondernemingen, leveranciers, aannemers en zakelijke partners in de waardeketen.**

2. **De Commissie richt een openbare databank in met de in lid 1 bedoelde relevante informatie, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de vertrouwelijkheid van commerciële informatie, de privacyvoorschriften en het mededingingsrecht, teneinde de toegankelijkheid en transparantie van de**

informatie voor de bevoegde autoriteiten en belanghebbenden te bevorderen met het oog op de uitvoering van deze verordening.

3. De marktdeelnemers voeren de relevante informatie in het systeem in en zorgen ervoor dat deze informatie wordt bijgewerkt.

Amendement 56

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten zorgen ervoor dat de aangewezen bevoegde autoriteiten hun bevoegdheden onpartijdig, transparant en met inachtneming van het beroepsgeheim uitoefenen. De lidstaten zorgen ervoor dat hun bevoegde autoriteiten over de nodige bevoegdheden en middelen beschikken om de onderzoeken uit te voeren, waaronder voldoende budgettaire en andere middelen, en dat zij nauw samenwerken met de nationale arbeidsinspecties en de gerechtelijke en rechtshandhavingsautoriteiten, waaronder de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van mensenhandel.

Amendement

5. De lidstaten zorgen ervoor dat de aangewezen bevoegde autoriteiten hun bevoegdheden onpartijdig, transparant en met inachtneming van het beroepsgeheim uitoefenen. De lidstaten zorgen ervoor dat hun bevoegde autoriteiten over de nodige bevoegdheden, **deskundigheid** en middelen beschikken om de onderzoeken uit te voeren, waaronder voldoende budgettaire en andere middelen, en dat zij nauw samenwerken met de nationale arbeidsinspecties en de gerechtelijke en rechtshandhavingsautoriteiten, waaronder de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van mensenhandel.

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De lidstaten verlenen hun bevoegde autoriteiten de bevoegdheid om sancties op te leggen overeenkomstig artikel 30.

Amendement

6. De lidstaten verlenen hun bevoegde autoriteiten de bevoegdheid om sancties op te leggen overeenkomstig artikel 30, **onder meer gericht op het bieden van herstel.**

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Besluiten van een bevoegde autoriteit van een lidstaat worden door de bevoegde autoriteiten van de andere lidstaten erkend en ten uitvoer gelegd voor zover zij betrekking hebben op producten met dezelfde identificatie en uit dezelfde **toeleveringsketen** waarin dwangarbeid is vastgesteld.

Amendement

1. Besluiten van een bevoegde autoriteit van een lidstaat worden door de bevoegde autoriteiten van de andere lidstaten erkend en ten uitvoer gelegd voor zover zij betrekking hebben op producten met dezelfde identificatie en uit dezelfde **waardeketen** waarin dwangarbeid is vastgesteld.

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De douaneautoriteiten krijgen informatie ter identificatie van het product, informatie over de fabrikant **of** de producent en informatie over de leveranciers van het product met betrekking tot producten die de markt van de Unie binnenkomen of verlaten en die door de Commissie zijn geïdentificeerd overeenkomstig lid 1, tenzij het verstrekken van die informatie reeds vereist is op grond van de in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde douanewetgeving.

Amendement

2. De douaneautoriteiten krijgen informatie ter identificatie van het product, informatie over de fabrikant, de producent **of de vervoerder**, en informatie over de leveranciers van het product met betrekking tot producten die de markt van de Unie binnenkomen of verlaten en die door de Commissie zijn geïdentificeerd overeenkomstig lid 1, tenzij het verstrekken van die informatie reeds vereist is op grond van de in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde douanewetgeving.

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

Richtsnoeren

Uiterlijk **18 maanden** na de

PE742.681v02-00

Amendement

Richtsnoeren

Uiterlijk **zes maanden** na de

46/57

AD\1281813NL.docx

inwerkingtreding van deze verordening vaardigt de Commissie richtsnoeren uit, die het volgende omvatten:

a) richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid, waarbij rekening wordt gehouden met de toepasselijke Uniewetgeving tot vaststelling van zorgvuldigheidsvereisten met betrekking tot dwangarbeid, richtsnoeren en aanbevelingen van internationale organisaties, alsook met de omvang en de economische middelen van de marktdeelnemers;

b) informatie over risico-indicatoren voor dwangarbeid, die gebaseerd zijn op onafhankelijke en verifieerbare informatie, waaronder verslagen van internationale organisaties, met name de Internationale Arbeidsorganisatie, het maatschappelijk middenveld en bedrijfsorganisaties, en op de ervaring met de uitvoering van Uniewetgeving tot vaststelling van zorgvuldigheidsvereisten met betrekking tot dwangarbeid;

inwerkingtreding van deze verordening vaardigt de Commissie richtsnoeren uit, die het volgende omvatten:

a) richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid met betrekking tot dwangarbeid, waarbij rekening wordt gehouden met de toepasselijke Uniewetgeving tot vaststelling van zorgvuldigheidsvereisten met betrekking tot dwangarbeid, richtsnoeren en aanbevelingen van internationale organisaties, alsook met de omvang en de economische middelen van de marktdeelnemers. ***De richtsnoeren verwijzen meer in het bijzonder naar herstelmaatregelen vanuit een genderbewuste en kindvriendelijke benadering, die onder meer financiële en niet-financiële compensatie, restitutie, rehabilitatie en doeltreffende preventieve maatregelen bestrijken, zoals bevelen en garanties dat dwangarbeid niet meer zal voorkomen en excuses. In alle gevallen moet het herstel worden aangepast aan de specifieke context en omstandigheden van de rechthebbende. De richtsnoeren bevatten ook maatregelen die de verplichting van staten om te voorzien in bescherming, onmiddellijke bijstand en rehabilitatie bestrijken, en die erop gericht zijn toegang te helpen bieden tot duurzame langetermijnoplossingen;***

b) informatie over risico-indicatoren voor dwangarbeid, die gebaseerd zijn op ***de dwangarbeidsindicatoren van de IAO, waaronder haar richtsnoeren die gepubliceerd zijn onder de titel “Hard to see, harder to count – Survey guidelines to estimate forced labour of adults and children”***, op onafhankelijke en verifieerbare informatie, waaronder verslagen van internationale organisaties, met name de Internationale Arbeidsorganisatie, het maatschappelijk middenveld en bedrijfsorganisaties, en op de ervaring met de uitvoering van Uniewetgeving tot vaststelling van zorgvuldigheidsvereisten met betrekking

c) een lijst van openbaar beschikbare informatiebronnen die relevant zijn voor de uitvoering van deze verordening;

d) nadere informatie om de uitvoering van deze verordening door de bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken;

e) richtsnoeren voor de praktische uitvoering van artikel 16 en, in voorkomend geval, van andere bepalingen van hoofdstuk III van deze verordening.

tot dwangarbeid;

c) een lijst van openbaar beschikbare **en toegankelijke** informatiebronnen die relevant zijn voor de uitvoering van deze verordening;

d) nadere informatie om de uitvoering van deze verordening door de bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken;

e) richtsnoeren voor de praktische uitvoering van artikel 16 en, in voorkomend geval, van andere bepalingen van hoofdstuk III van deze verordening;

e bis) richtsnoeren om marktdeelnemers te helpen bij het inrichten van het proces voor het in kaart brengen van de waardeketen, en om slachtoffers en risico's te identificeren, waaronder verwijzingen naar specifieke hoogrisicosectoren en -gebieden;

e ter) richtsnoeren voor belanghebbenden met betrekking tot het indienen van klachten, het bevorderen van toegang tot de rechter, tot bescherming en tot herstel, en het op zinvolle wijze deelnemen aan en betrokken zijn bij de in de verordening vervatte procedures.

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 24

Unienetwerk tegen met dwangarbeid vervaardigde producten

1. Er wordt een Unienetwerk tegen met dwangarbeid vervaardigde producten (“het netwerk”) opgericht. Het netwerk dient als platform voor de gestructureerde coördinatie en samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de Commissie en om de praktijken inzake handhaving van deze verordening in de Unie te stroomlijnen om de handhaving zodoende doeltreffender en coherenter te maken.
2. Het netwerk bestaat uit vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten van elke lidstaat, vertegenwoordigers van de Commissie en, in voorkomend geval, deskundigen van de douaneautoriteiten.
3. Het netwerk heeft tot taak:
 - a) de vaststelling van gemeenschappelijke prioriteiten voor handhavingsactiviteiten te vergemakkelijken, en informatie, expertise en beste praktijken uit te wisselen;

Unienetwerk tegen met dwangarbeid vervaardigde producten

1. Er wordt een Unienetwerk tegen met dwangarbeid vervaardigde producten (“het netwerk”) opgericht. Het netwerk dient als platform voor de gestructureerde coördinatie en samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de Commissie en om de praktijken inzake handhaving van deze verordening in de Unie te stroomlijnen om de handhaving zodoende doeltreffender en coherenter te maken.
2. Het netwerk bestaat uit vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten van elke lidstaat, vertegenwoordigers van de Commissie, **met inbegrip van EU-delegaties**, en, in voorkomend geval, deskundigen van de douaneautoriteiten, **evenals het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, de Europese Arbeidsautoriteit en andere agentschappen van de Unie met relevante deskundigheid op de gebieden die onder deze verordening vallen. Vakbonden en andere vertegenwoordigers van werknemers, maatschappelijke organisaties, mensenrechtenverdedigers, internationale organisaties en de bevoegde autoriteiten van derde landen worden uitgenodigd om met het netwerk samen te werken.**
3. Het netwerk heeft tot taak:
 - a) de vaststelling van gemeenschappelijke prioriteiten voor handhavingsactiviteiten te vergemakkelijken, **onder meer in derde landen en in het bijzonder in ontwikkelingslanden**, en informatie, expertise en beste praktijken uit te wisselen, **waarbij een genderbewuste en kindvriendelijke benadering wordt**

- b) gezamenlijke onderzoeken uit te voeren;
- c) activiteiten voor capaciteitsopbouw te faciliteren en bij te dragen aan uniforme risicogebaseerde benaderingen en administratieve praktijken voor de uitvoering van deze verordening in de lidstaten;
- d) bij te dragen tot de ontwikkeling van richtsnoeren om te waarborgen dat deze verordening op doeltreffende en uniforme wijze wordt toegepast;
- e) samenwerking te bevorderen en te vergemakkelijken om mogelijkheden voor het gebruik van nieuwe technologieën voor de handhaving van deze verordening en de traceerbaarheid van producten te verkennen;
- f) de samenwerking en uitwisseling van expertise en beste praktijken tussen de bevoegde autoriteiten en de douaneautoriteiten te bevorderen.

4. De Commissie ondersteunt en stimuleert samenwerking tussen handhavingsautoriteiten via het netwerk en neemt deel aan de vergaderingen van het netwerk.

5. Het netwerk stelt zijn reglement van orde vast.

Amendement 62

Voorstel voor een verordening

gewaarborgd;

- b) gezamenlijke onderzoeken uit te voeren, ***onder meer in derde landen, en nationale en transnationale verwijzingsmechanismen te versterken;***
- c) activiteiten voor capaciteitsopbouw te faciliteren en bij te dragen aan uniforme risicogebaseerde benaderingen en administratieve praktijken voor de uitvoering van deze verordening in de lidstaten ***en in derde landen;***
- d) bij te dragen tot de ontwikkeling van richtsnoeren om te waarborgen dat deze verordening op doeltreffende en uniforme wijze wordt toegepast;
- e) samenwerking te bevorderen en te vergemakkelijken om mogelijkheden voor het gebruik van nieuwe technologieën voor de handhaving van deze verordening en de traceerbaarheid van producten te verkennen;
- f) de samenwerking en uitwisseling van expertise en beste praktijken tussen de bevoegde autoriteiten en de douaneautoriteiten te bevorderen ***en, in voorkomend geval, met de bevoegde autoriteiten van derde landen, in het bijzonder ontwikkelingslanden, alsook met vakbonden, maatschappelijke organisaties, mensenrechtenverdedigers en internationale organisaties;***

f bis) het gecentraliseerde klachtensysteem te beheren.

4. De Commissie ondersteunt en stimuleert samenwerking tussen handhavingsautoriteiten via het netwerk en neemt deel aan de vergaderingen van het netwerk.

5. Het netwerk stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 25 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Wanneer zij daarom worden verzocht, behandelen de Commissie, de lidstaten en de bevoegde autoriteiten de identiteit van degenen die informatie verstrekken, of de verstrekte informatie, als vertrouwelijk. Een verzoek om vertrouwelijke behandeling gaat vergezeld van een niet-vertrouwelijke samenvatting van de verstrekte informatie of van een uiteenzetting van de redenen waarom de informatie niet op niet-vertrouwelijke wijze kan worden samengevat.

Amendement

2. Wanneer zij daarom worden verzocht, behandelen de Commissie, de lidstaten en de bevoegde autoriteiten de identiteit van degenen die informatie verstrekken, of de verstrekte informatie, als vertrouwelijk. Een verzoek om vertrouwelijke behandeling gaat vergezeld van **omvattende beschermingsdiensten, wanneer hierom wordt verzocht, en** een niet-vertrouwelijke samenvatting van de verstrekte informatie of van een uiteenzetting van de redenen waarom de informatie niet op niet-vertrouwelijke wijze kan worden samengevat.

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Om de doeltreffende uitvoering en handhaving van deze verordening te vergemakkelijken, **kan** de Commissie **in voorkomend geval** samenwerken, contacten leggen en informatie uitwisselen met onder meer autoriteiten van derde landen, internationale organisaties, vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en bedrijfsorganisaties. De internationale samenwerking met de autoriteiten van derde landen vindt op gestructureerde wijze plaats in het kader van de bestaande dialoogstructuren met derde landen of, indien nodig, van specifieke structuren die op ad-hocbasis zullen worden opgezet.

Amendement

1. Om de doeltreffende uitvoering en handhaving van deze verordening te vergemakkelijken, **zal** de Commissie samenwerken, contacten leggen en informatie uitwisselen met onder meer autoriteiten van derde landen, **in het bijzonder ontwikkelingslanden**, internationale organisaties, **vakbonden en andere vertegenwoordigers van werknemers**, vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en bedrijfsorganisaties, **en alle andere belanghebbenden**. De internationale samenwerking met de autoriteiten van derde landen, **in het bijzonder ontwikkelingslanden**, vindt op gestructureerde wijze plaats in het kader van de bestaande dialoogstructuren met derde landen of, indien nodig, van specifieke structuren die op ad-hocbasis **en via het in artikel 24 bedoelde netwerk**

zullen worden opgezet.

1 bis. De Commissie voorziet, in het bijzonder in ontwikkelingslanden en in overeenstemming met Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juni 2021 tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld, in maatregelen om bij te dragen tot de doeltreffende uitvoering van deze verordening, waaronder financiële steun voor capaciteitsopbouw in partnerlanden om de onderliggende oorzaken van dwangarbeid aan te pakken, die onder meer voortvloeien uit discriminatie, oneerlijke inkooppraktijken, het gebrek aan leefbare lonen en landrechten. De Commissie verstrekt financiële en politieke steun aan maatschappelijke organisaties, mensenrechtenverdedigers en rechthebbenden, versterkt het bewustzijn en biedt onder meer ondersteuning voor toegang tot bescherming, tot de rechter en tot herstel voor slachtoffers.

2. Voor de toepassing van lid 1 ***kan samenwerking met onder meer internationale organisaties, vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, bedrijfsorganisaties en bevoegde autoriteiten van derde landen ertoe leiden dat de Unie begeleidende maatregelen ontwikkelt om de inspanningen van bedrijven en partnerlanden alsmede ter plaatse beschikbare capaciteit om dwangarbeid aan te pakken te ondersteunen.***

2. Voor de toepassing van lid 1 ***ontwikkelt de Unie begeleidende maatregelen, onder meer om de inspanningen van de marktdeelnemer en zijn zakelijke partners in de waardeketen te ondersteunen, met name de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's).***

2 bis. Er wordt met name voorzien in de volgende begeleidende maatregelen:

a) ondersteunend ontwikkelingsbeleid voor regeringen in producentenlanden zodat zij hun internationale verplichtingen op het gebied van mensenrechten om fatsoenlijke arbeidsomstandigheden tot

stand te brengen, kunnen waarborgen, beschermen en nakomen, onder meer door:

i) belemmeringen voor de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van vereniging weg te nemen en de erkenning van landrechten te versterken;

ii) een nationale basis voor sociale bescherming op te bouwen om de kwetsbaarheid voor dwangarbeid of verplichte arbeid te verminderen;

iii) sociale en economische bijstand te verstrekken, met inbegrip van toegang tot onderwijs- en opleidingskansen en toegang tot degelijk werk, met name voor kwetsbare bevolkingsgroepen, teneinde hun inzetbaarheid en hun kansen en hun vermogen om een inkomen te verwerven, te vergroten;

iv) coherent beleid te ontwikkelen, onder meer inzake werkgelegenheid en arbeidsmigratie, waarbij rekening wordt gehouden met de risico's waarmee specifieke groepen migranten, ook diegenen die in een onregelmatige situatie verkeren, worden geconfronteerd, en omstandigheden die kunnen leiden tot dwangarbeid aan te pakken;

b) partnerlanden te ondersteunen bij de ontwikkeling van alomvattende nationale actieplannen inzake dwangarbeid, met als doel:

i) de onderliggende oorzaken van de kwetsbaarheid van werknemers voor dwangarbeid aan te pakken;

ii) wetgeving inzake dwangarbeid goed te keuren en te versterken, waardoor de arbeidsverhoudingen in alle sectoren van de economie worden afgedekt;

iii) te voorzien in doeltreffende beschermingsmaatregelen om tegemoet te komen aan de behoeften van alle slachtoffers, ongeacht hun status (leeftijd, geslacht, etniciteit, migratiestatus of andere gronden van discriminatie), voor

zowel onmiddellijke bijstand als herstel en rehabilitatie op de lange termijn;

iv) de handhaving van wetgeving en de vervolging te versterken;

v) de bewustmaking en betrokkenheid te bevorderen, met name van diegenen die het grootste risico lopen het slachtoffer te worden van dwangarbeid of verplichte arbeid, met inbegrip van migranten, om hen onder meer te informeren over manieren om zich te beschermen tegen frauduleuze of malafide aanwervings- en arbeidspraktijken, hun rechten en plichten op het werk, toegang tot hulp indien zij die nodig hebben, en over de sancties voor de schending van het verbod op dwangarbeid of verplichte arbeid.

2 ter. De Unie en haar lidstaten ondersteunen derde landen, met name ontwikkelingslanden, door het bevorderen van de ratificatie en doeltreffende uitvoering van belangrijke IAO-verdragen en -normen die betrekking hebben op het verbod op dwangarbeid, en door maatregelen te treffen die partnerlanden in staat stellen dwangarbeid op effectieve wijze te voorkomen, beperken, verhelpen en uit te bannen.

2 quater. De lidstaten en de Commissie voorzien de relevante belanghebbenden van informatie en doeltreffende ondersteuning voor het naleven en uitoefenen van de aan hen verleende rechten, met name het recht om klachten in te dienen, alsook voor het monitoren van de toepassing van de verordening.

**BIJLAGE: LIJST VAN ENTITEITEN OF PERSONEN
WAARVAN OF VAN WIE DE RAPPOORTEUR VOOR ADVIES INFORMATIE HEEFT
ONTVANGEN**

De volgende lijst is op zuiver vrijwillige basis en onder exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies opgesteld. De rapporteur heeft bij het voorbereiden van dit ontwerpadvies input ontvangen van de volgende entiteiten of personen, tot aan de goedkeuring ervan in de commissie:

Entiteit persoon	en/of
Acumen Public Affairs	
Anti-Slavery International	
AxHa	
Clean Clothes Campaign European Coalition (CCC – European Coalition)	
European Center for Constitutional and Human Rights (ECCHR)	
European Cocoa Association	
Fair Trade Advocacy Office (FTAO)	
Fediol	
French National Consultative Commission on Human Rights	
Fundación Brazil	
Fundación Libera	
German Institute for Human Rights	
International Dalit Solidarity Network (IDSN)	
Ovibashi Karmi Unnayan Program	
Reporter Brazil	
Social Awareness and Voluntary Education	
The Remedy Project	
Tony's Chocolonely	
Turkmen.news	
Uganda Consortium for Corporate Accountability	

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie
Document- en procedurenummers	COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD)
Bevoegde commissies Datum bekendmaking	INTA IMCO 6.10.2022 6.10.2022
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 19.1.2023
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Ilan De Basso 26.10.2022
Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	16.3.2023
Behandeling in de commissie	21.3.2023
Datum goedkeuring	28.6.2023
Uitslag eindstemming	+: 22 -: 0 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Elisabetta De Blasis, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Eleni Stavrou, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marlene Mortler, Maria Noichl, María Soraya Rodríguez Ramos
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	France Jamet

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

22	+
ID	Elisabetta De Blasis, France Jamet
EVP	Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Tomas Tobé
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Mercedes Bresso, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Maria Noichl
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	-

0	-

2	0
ECR	Beata Kempa
ID	Bernhard Zimniok

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding