



20.9.2023

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με το σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2024
(2023/0264(BUD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Pan De Basso

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε ένα πλαίσιο αυξανόμενης γεωπολιτικής αστάθειας, κρίσεων και φυσικών καταστροφών, η ΕΕ πρέπει να ενισχύσει τον ρόλο της μέσω αξιόπιστης συνεργασίας με χώρες εταίρους στη γειτονία και στις χώρες του Νότου·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το Γραφείο Συντονισμού Ανθρωπιστικών Υποθέσεων των Ηνωμένων Εθνών (OCHA), 339 εκατομμύρια άνθρωποι προβλέπεται να χρειαστούν ανθρωπιστική βοήθεια έως το τέλος του 2023 και ότι η ΕΕ πρέπει να είναι έτοιμη να παράσχει βοήθεια σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η οξεία επισιτιστική ανασφάλεια και ο υποσιτισμός που ήδη υφίσταντο στον Νότο έχουν αυξηθεί από την έναρξη του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το χάσμα μεταξύ ανθρωπιστικών αναγκών και πόρων διευρύνεται· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την Υπηρεσία Χρηματοοικονομικής Παρακολούθησης του Γραφείου Συντονισμού Ανθρωπιστικών Υποθέσεων (OCHA) των Ηνωμένων Εθνών, μόνο το 57 % των χρηματοδοτικών αναγκών καλύφθηκε το 2022· λαμβάνοντας υπόψη ότι η παγκόσμια ανθρωπιστική χρηματοδότηση εξακολουθεί να εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από έναν πολύ περιορισμένο αριθμό χορηγών, με τους δέκα μεγαλύτερους χορηγούς ανθρωπιστικής βοήθειας να παρέχουν πάνω από το 80 % της συνολικής χρηματοδότησης· λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχει έντονη ανάγκη να διευρυνθεί η βάση πόρων για την ανάληψη ανθρωπιστικής δράσης·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι η συνεισφορά του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το 2024 στις χώρες εταίρους του Νότου θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί με τις φιλοδοξίες να καταστεί η Ένωση κλιματικά ουδέτερη έως το 2050 το αργότερο, καθώς και με τις διεθνείς δεσμεύσεις της Ένωσης, ιδίως τη συμφωνία του Παρισιού και τη συμφωνία Κουνμίνγκ-Μόντρεαλ, και να συμβάλει σημαντικά στην υλοποίηση της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, της στρατηγικής της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030, της στρατηγικής «από το αγρόκτημα στο πιάτο», του σχεδίου δράσης για την κυκλική οικονομία, της στρατηγικής για τη βιωσιμότητα των χημικών προϊόντων και του σχεδίου δράσης για μηδενική ρύπανση·
1. εκφράζει την ικανοποίησή του για την προσοχή που δόθηκε στον τομέα 6 στην πρόταση αναθεώρησης του ΠΔΠ για την περίοδο 2024-2027 με αύξηση του ανώτατου ορίου του τομέα 6 κατά 10,5 δισεκατομμύρια EUR· υπογραμμίζει ότι η αύξηση αυτή θα πρέπει να θεωρηθεί ως ελάχιστη προϋπόθεση, ώστε η Ένωση να μπορέσει να αντιμετωπίσει τις διάφορες προκλήσεις σε τρίτες χώρες και να συμβάλει στην εκπλήρωση των δεσμεύσεων για τους ΣΒΑ· παροτρύνει το Συμβούλιο να συμφωνήσει εγκαίρως για την αναθεώρηση του ΠΔΠ ώστε να υπάρξει αντίκτυπος στον προϋπολογισμό του 2024· καλεί επιπλέον τα κράτη μέλη να τηρήσουν τη δέσμευση να διαθέσουν τουλάχιστον το 0,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματός τους στην επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια (ΕΑΒ) και χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 22ας Μαΐου 2023 με τα οποία παροτρύνονται τα

κράτη μέλη να διαθέσουν κατάλληλο μερίδιο, για παράδειγμα το 10 %, του προϋπολογισμού τους για την ΕΑΒ στην ανθρωπιστική δράση· υπογραμμίζει περαιτέρω την επείγουσα ανάγκη να ενταθούν οι προσπάθειες για να διευρυνθεί η βάση πόρων για την ανάληψη ανθρωπιστικής δράσης, με την αξιοποίηση πόρων από παραδοσιακούς, αναδυόμενους και δυνητικούς χορηγούς, τον ιδιωτικό τομέα και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, ώστε να αντιμετωπιστεί το έλλειμμα χρηματοδότησης της ανθρωπιστικής βοήθειας·

2. υπενθυμίζει ότι η Ένωση έχει σχέσεις συνεργασίας με μεγάλο αριθμό χωρών και ότι τα ενωσιακά μέσα εξωτερικής χρηματοδότησης συμβάλλουν στην επίτευξη των διεθνών δεσμεύσεων και επιδιώξεων που έχει αναλάβει η Ένωση, ιδίως της Ατζέντας 2030 και των οικείων Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης, αλλά και της συμφωνίας του Παρισιού·
3. τονίζει ότι, σε συνδυασμό με την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, η ανθρώπινη ανάπτυξη αποτελεί βασική προτεραιότητα του μηχανισμού NDICI-GE· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι η ενωσιακή αναπτυξιακή βοήθεια φθάνει πρώτα στους ανθρώπους· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, από την έναρξη του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027, ο μηχανισμός NDICI-GE υποχρηματοδοτήθηκε, με αποτέλεσμα να προκύψει χάσμα ανάμεσα στις τολμηρές φιλοδοξίες της ΕΕ στην παγκόσμια σκηνή και στους πόρους που διατίθενται για την επίτευξή τους· υπενθυμίζει ότι η επανεξέταση του μηχανισμού NDICI-GE και η αναθεώρηση του ΠΔΠ, βάσει της οποίας θα πρέπει να προσαρμοστεί εκ νέου ο προϋπολογισμός της ΕΕ για το 2024, αποτελούν βασικές ευκαιρίες για την αλλαγή της κατάστασης·
4. παροτρύνει την Επιτροπή να τηρήσει κάθε δημοσιονομικό στόχο που ορίζεται στον κανονισμό NDICI-GE, ιδίως το 30 % για το κλίμα, το 85 % για την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου, το 20 % για την ανθρώπινη ανάπτυξη, και να παράσχει λεπτομερή αριθμητικά στοιχεία σχετικά με την υλοποίηση των οριζόντιων στόχων και τον προγραμματισμό για την υπόλοιπη περίοδο του ΠΔΠ, ιδίως όσον αφορά το κλίμα, τη μετανάστευση, τη βιοποικιλότητα και την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου· σημειώνει ότι, για το 2021, το μερίδιο του δεσμευμένου ποσού για την επίτευξη του στόχου σχετικά με τη μετανάστευση και τον αναγκαστικό εκτοπισμό ήταν 14 %, υπερβαίνοντας τον ενδεικτικό στόχο του 10 %· εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι η μετανάστευση αποτελεί την κύρια συνιστώσα που ευθύνεται για την αύξηση κατά 10,5 δισεκατομμύρια EUR του ανώτατου ορίου του τομέα 6 βάσει της πρότασης για την αναθεώρηση του ΠΔΠ· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το μερίδιο των δεσμευμένων ποσών για την επίτευξη των στόχων για το κλίμα ήταν 18,5 %, πολύ χαμηλότερο από τον στόχο του 30 %· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, ο στόχος του 10 % των δαπανών του ΠΔΠ για τη βιοποικιλότητα που έχει τεθεί για τα έτη 2026 και 2027 πιθανότατα δεν θα επιτευχθεί και, ως εκ τούτου, υπογραμμίζει την ανάγκη να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για να διασφαλιστεί η επίτευξή του· επισημαίνει ότι το έλλειμμα χρηματοδότησης για τη βιοποικιλότητα κατά την περίοδο 2021-2030 ανέρχεται σε περίπου 18,69 δισεκατομμύρια EUR ετησίως και θα πρέπει να καλυφθεί το συντομότερο δυνατό·
5. υπενθυμίζει ότι τουλάχιστον το 85 % των νέων δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού NDICI-GE θα πρέπει να έχουν ως κύρια ή σημαντική επιδίωξη την ισότητα των φύλων και τουλάχιστον το 5 % των εν λόγω δράσεων θα πρέπει να έχουν

ως κύρια επιδίωξη την ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα και τη χειραφέτηση των γυναικών και των κοριτσιών· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει αναπτύξει περαιτέρω μια μεθοδολογία για την παρακολούθηση των δαπανών που σχετίζονται με την ισότητα των φύλων στο ΠΔΠ 2021-2027· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει ολιστικά τον έμφυλο αντίκτυπο των δαπανών και να διασφαλίσει ότι όλα τα σχετικά δεδομένα είναι διαθέσιμα προς παρακολούθηση·

6. ζητά πρόσθετες επενδύσεις για την αντιμετώπιση της οπισθοδρόμησης όσον αφορά την αναγνώριση και προστασία της σεξουαλικής και αναπαραγωγικής υγείας και των συναφών δικαιωμάτων (ΣΑΗΔ), καθώς και της γενικής εναντίωσης στα δικαιώματα των γυναικών και την ισότητα των φύλων στις αναπτυσσόμενες χώρες· υπογραμμίζει εν προκειμένω ότι θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στη στοχευμένη στήριξη ΟΚΠ και κοινοτήτων που υποστηρίζουν τον σεβασμό της ΣΑΗΔ, των δικαιωμάτων των γυναικών, της ισότητας των φύλων, και της κοινότητας ΛΟΑΤΚΙ+ και άλλων περιθωριοποιημένων πληθυσμών·
7. τονίζει την ανάγκη να καταβάλλονται συνεχείς προσπάθειες ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι ενσωμάτωσης της διάστασης του κλίματος και της βιοποικιλότητας που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 16ης Δεκεμβρίου 2020 σχετικά με τον προϋπολογισμό της Ένωσης και τις δαπάνες του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης· τονίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί η συνέπεια μεταξύ της χρηματοδότησης για το κλίμα και της χρηματοδότησης για τη βιοποικιλότητα, και καλεί την Επιτροπή να δημοσιεύσει τα ποσά και τα μερίδια των δαπανών που θα συμβάλουν σε αμφοτέρους τους στόχους ανά πρόγραμμα, συμπεριλαμβανομένου του μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας – Παγκόσμια Ευρώπη (NDICI-GE), κατά την υποβολή του σχεδίου προϋπολογισμού· τονίζει την ανάγκη να διενεργηθούν επαρκείς εκ των υστέρων αξιολογήσεις με ιδιαίτερη έμφαση στον αντίκτυπο των έργων στο κλίμα και τη βιοποικιλότητα·
8. σημειώνει με μεγάλη ανησυχία ότι η ανθρωπιστική βοήθεια παραμένει το μέσο που δέχεται τη μεγαλύτερη πίεση στο πλαίσιο του τομέα 6· προειδοποιεί ότι οι ad hoc λύσεις μέσω δημοσιονομικών ενισχύσεων από άλλες πηγές χρηματοδότησης ή ανακατανομών και εκ νέου δεσμεύσεων δεν είναι βιώσιμες· καλεί την Επιτροπή να θεσπίσει και να διατηρήσει μια σταθερή βάση αναφοράς για προβλέψιμη ανθρωπιστική βοήθεια βάσει αρχών, καθώς η τάση των αυξανόμενων καταστάσεων έκτακτης ανάγκης δεν είναι πιθανό να επιβραδυνθεί, μεταξύ άλλων λόγω του ανθρωπιστικού αντικτύπου που έχει ο αυξανόμενος αριθμός καιρικών φαινομένων τα οποία αναμένεται να σημειωθούν έως το 2027· τονίζει επίσης ότι είναι αναγκαίο να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα του ανθρωπιστικού συστήματος και να αυξηθούν οι προσπάθειες για τη μείωση των ανθρωπιστικών αναγκών· υπενθυμίζει ότι οι ανθρωπιστικές ανάγκες στην Ουκρανία δεν θα καλυφθούν από τη διευκόλυνση για την Ουκρανία που προτείνεται στην αναθεώρηση του ΠΔΠ· ζητά αύξηση κατά 1 δισεκατομμύριο EUR, επιπλέον της πρότασης της Επιτροπής, στη γραμμή του προϋπολογισμού HUMA, η οποία επιδιώκει να καλύψει τις ανάγκες που προβλέπονται από τους κύριους ανθρωπιστικούς φορείς και λαμβάνει υπόψη ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ για την ανθρωπιστική βοήθεια το 2022 ανήλθε σε 2,62 δισεκατομμύρια EUR μετά από αρκετές ενισχύσεις και ότι παρόμοιες ανάγκες παραμένουν για το 2024· εκφράζει την έντονη ανησυχία του για την εντεινόμενη επισιτιστική ανασφάλεια στις αναπτυσσόμενες χώρες, η οποία επιδεινώνεται από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας

κατά της Ουκρανίας, και καλεί την Επιτροπή να στηρίξει τις χώρες εταίρους στην ενίσχυση της επισιτιστικής ασφάλειας·

9. επικροτεί τη δέσμευση της Επιτροπής να αυξήσει το μερίδιο της εκπαίδευσης στον προϋπολογισμό της ΕΕ για την αναπτυξιακή βοήθεια από 10 % σε 13 %· σημειώνει με ανησυχία τον επίμονα υψηλό αναλφαβητισμό στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες· επισημαίνει ότι ο αναλφαβητισμός αποτελεί έμφυλο ζήτημα και πλήττει τα δύο τρίτα των γυναικών παγκοσμίως·
10. υπενθυμίζει ότι οι γυναίκες και τα παιδιά υφίστανται τις μεγαλύτερες συνέπειες της περιορισμένης πρόσβασης στην ανθρωπιστική βοήθεια και είναι οι πλέον ευάλωτοι στη βία και τις καταχρήσεις πληθυσμοί· ζητά να εφαρμόζονται εγκάρσιες προσεγγίσεις με επίκεντρο το παιδί στις δημοσιονομικές αποφάσεις· καλεί την Επιτροπή να θεσπίσει έναν δείκτη για τα παιδιά με σκοπό την παρακολούθηση των εξωτερικών δαπανών της Ένωσης για την ανάπτυξη και προστασία των παιδιών σε ανθρωπιστικά πλαίσια, σύμφωνα με τη στρατηγική της ΕΕ για τα δικαιώματα του παιδιού (2021-2024)·
11. εκφράζει την ανησυχία του για την οικονομική κατάσταση της Υπηρεσίας Αρωγής και Έργων των Ηνωμένων Εθνών για τους Παλαιστίνιους Πρόσφυγες (UNRWA), και ζητά να ενισχυθεί η ενωσιακή χρηματοδοτική στήριξη προς την Υπηρεσία το 2024 προκειμένου η συνολική συνεισφορά να ανέλθει σε 110 εκατομμύρια, ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη παροχή ζωτικών υπηρεσιών σε έναν από τους πλέον ευάλωτους πληθυσμούς στη Μέση Ανατολή·
12. τονίζει εκ νέου τον καίριο ρόλο των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ) ως αναπτυξιακών φορέων στην υλοποίηση του θεματολογίου και των αξιών της εξωτερικής δράσης της ΕΕ· ζητά την ενεργό συμμετοχή τους στον δημοσιονομικό προγραμματισμό.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	20.9.2023
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 16 -: 2 0: 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Christophe Clergeau, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Frances Fitzgerald, Marlene Mortler, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Αναπληρωτές (άρθρο 209 παράγραφος 7 του Κανονισμού) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Róza Thun und Hohenstein

ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

16	+
PPE	Hildegard Bentele, Frances Fitzgerald, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska
Renew	Stéphane Bijoux, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Erik Marquardt, Michèle Rivasi

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ECR	Ryszard Czarnecki

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή