



2023/0117(NLE)

20.9.2023

СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по рибно стопанство

относно проекта за решение на Съвета за сключване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и Република Мадагаскар и на протокола за неговото прилагане (2023 – 2027 г.)
(09525/2023 – С9-0223/2023 – 2023/0117(NLE))

Докладчик по становище: Каролин Роз

PA_Leg_Consent

КРАТКА ОБОСНОВКА

Европейската комисия проведе преговори с органите на Мадагаскар за сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР), включително нов протокол за прилагане, което беше подписано на 28 октомври 2022 г. Новото СПОУР отменя и заменя споразумението от 2007 г. и обхваща период от четири години, считано от датата на временното прилагане.

Новото СПОУР и протоколът за неговото прилагане установяват актуализирана рамка, която разрешава на 65 кораба на Съюза да влизат във водите на Мадагаскар и да извършват риболов на риба тон и подобни на нея видове.

В замяна на правата за риболов ЕС предоставя на Мадагаскар финансова вноска в размер на 1 800 000 EUR годишно, разпределена на годишна сума от 700 000 EUR за достъп до риболовната зона на Мадагаскар и сумата от 1 100 000 EUR за секторна подкрепа, насочена към подпомагане на политиката на Мадагаскар в областта на рибарството. ЕС и Мадагаскар се споразумяха също за набор от правила за насърчване на устойчивия риболов, включително чрез подобряване на контрола върху рибарството, научното сътрудничество или борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран (ННН) риболов. Протоколът е новаторски, тъй като въвежда специална вноска за управление на околната среда и опазване на екосистемите, която да се плаща от собствениците на кораби на Съюза.

Водите на Мадагаскар са дом на голямо многообразие от рибни видове, но са обект на интензивни и прекомерни риболовни практики от страна на чуждестранни промишлени плавателни съдове, особено на траулери за скариди, които са чуждестранна собственост. Изменението на климата и прекомерният улов влошават състоянието на морските екосистеми и значително намаляват местното потребление като пряка последица от повишаването на цените. Поради тези причини цените на рибата стават твърде високи за крайбрежните общности, а това принуждава хората да ловят риба в открито море, което, от своя страна, се отразява на техния поминък и продоволствена сигурност. В сравнение с други африкански икономики, базирани на риболова, консумацията на риба в Мадагаскар е ниска (към 2019 г. – 4,26 kg годишно на човек в сравнение с 16 kg на Сейшелските острови и 20 kg на Мавриций). Междувременно 33% от населението страда от недохранване, а някои региони са изправени пред глад.

Някои тропически видове риба тон са обект на прекомерен улов в Индийския океан, особено жълтопер тунец. През 2022 г. научният комитет към Комисията по рибата тон в Индийския океан (ЮТС) препоръча намаляване на улова с най-малко 30%, за да се даде възможност за възстановяване на популациите на жълтопер тунец. Това положение се дължи на свръхкапацитета в промишления риболов на риба тон в региона, неустойчивите равнища на квотите и масовото използване на устройства за привличане на рибата (УПР), които са вредни за екосистемите. През 2023 г. ЮТС прие няколко мерки за намаляване на използването на УПР, но ЕС и някои други договарящи страни се противопоставиха, което обезсмисли мерките.

През 2018 г. риболовът в Мадагаскар е представлявал почти 7% от националния брутен вътрешен продукт. Според оценките през 2022 г. почти 2,5 милиона души се

препитават от рибарство. По-голямата част от риболовните дейности се извършват от дребномащабен риболов в крайбрежните зони. Жените имат важна роля, особено в риболова с цел прехрана и по цялата верига за създаване на стойност. Въпреки това те не получават равностойно заплащане и понасят всички последици от прекомерния улов.

Секторната подкрепа има за цел да помогне на Мадагаскар да разработи националната си стратегия в областта на рибарството, по-специално чрез финансиране на мониторинга, контрола и наблюдението, подпомагане на дребномащабните рибари и предоставяне на обучения. Няма конкретна цел по отношение на продоволствената сигурност.

Докладчикът счита, че протоколът има потенциала да подобри положението в Мадагаскар по отношение на управлението на рибарството, прозрачността и ННН риболова.

Финансовата вноска беше увеличена в сравнение с предишното споразумение в отговор на исканията на Мадагаскар. Тя би могла да бъде дори по-висока и по-справедлива, особено що се отнася до таксите, плащани от операторите от ЕС, като се има предвид пазарната стойност на видовете риба тон. Протоколът съдържа също изисквания за наемане на работа на моряци, които са граждани на Мадагаскар, и засилена социална клауза. Съществуват известни икономически взаимодействия между флотите на ЕС и местния преработвателен сектор, особено за снабдяване на консервната фабрика в Анциранана.

Значително подобрение е, че на някои организации на гражданското общество беше разрешено да участват в преговорите за СПОУР. Подобни добри практики следва да продължат да се прилагат и при изпълнението на споразумението (напр. чрез консултации с крайбрежните общности и публикуване на изчерпателни списъци на проектите, финансирани със секторна подкрепа).

Необходимо е също СПОУР да бъде от пряка полза за сектора на дребномащабния риболов в Мадагаскар. Между дребномащабните рибари и корабите на ЕС няма пряка конкуренция за улов на риба тон, тъй като те не извършват дейност в една и съща зона и корабите на ЕС нямат право да извършват риболов в крайбрежните зони. Същевременно прекомерната експлоатация на видовете риба тон оказва сериозно въздействие върху морските екосистеми и общностите, които зависят от тях. Това следва да бъде отчетено и от двете страни.

На последно място, докладчикът подчертава необходимостта от повече полезни взаимодействия между помощта на ЕС за развитие и СПОУР, за да се преодолее продоволствената несигурност.

Комисията по развитие приканва водещата комисия по рибно стопанство да препоръча одобрение на предложението за решение на Съвета за сключване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Споразумението за партньорство в

областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и Република Мадагаскар
и на протокола за неговото прилагане (2023 – 2027 г.).

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и република Мадагаскар и протокол за неговото прилагане (2023 – 2027)
Позовавания	09525/2023 – C9-0223/2023 – 2023/0117(NLE)
Водеща комисия	PECH
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	DEVE 10.7.2023
Rapporteur for the opinion Дата на назначаване	Caroline Roose 30.8.2023
Дата на приемане	20.9.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 17 –: 0 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Christophe Clergeau, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Frances Fitzgerald, Marlene Mortler, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Róza Thun und Hohenstein

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

17	+
ECR	Ryszard Czarnecki
ID	Bernhard Zimniok
PPE	Hildegard Bentele, Frances Fitzgerald, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska
Renew	Stéphane Bijoux, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Erik Marquardt, Michèle Rivasi
0	-
2	0
ID	Dominique Bilde
The Left	Miguel Urbán Crespo

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“