



20.9.2023

LAUSUNTO

kehitysvaliokunnalta

kalatalousvaliokunnalle

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Madagaskarin tasavallan välisen kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan (2023–2027) tekemisestä Euroopan unionin puolesta ja niiden väliaikaisesta soveltamisesta (09525/2023 – C9-0223/2023 – 2023/0117(NLE))

Valmistelija: Caroline Roose

PA_Leg_Consent

LYHYET PERUSTELUT

Euroopan komissio kävi Madagaskarin viranomaisten kanssa neuvotteluja solmiakseen uuden kestävästä kalastuksesta koskevan kumppanuussopimuksen, jäljempänä 'kalastuskumppanuussopimus', johon sisältyy 28. lokakuuta 2022 allekirjoitettu uusi täytäntöönpanoa koskeva pöytäkirja. Uudella kalastuskumppanuussopimuksella kumotaan ja korvataan vuoden 2007 sopimus, ja se on voimassa neljä vuotta väliaikaisen soveltamisen alkamispäivästä.

Uudessa kalastuskumppanuussopimuksessa ja sen täytäntöönpanoa koskevassa pöytäkirjassa vahvistetaan ajan tasalle saatettu kehys, jonka nojalla 65 unionin alusta voi päästä Madagaskarin vesille ja kalastaa tonnikalaa ja sen oheislajeja.

Vastineeksi kalastusoikeuksista EU myöntää Madagaskarille taloudellista korvausta, jonka määrä on 1 800 000 euroa vuodessa. Se jakautuu 700 000 euron vuotuisen määrään Madagaskarin kalastusalueelle pääsemiseksi ja 1 100 000 euron suuruiseen alakohtaiseen tukeen, jonka tarkoituksena on tukea Madagaskarin kalastuspolitiikkaa. EU ja Madagaskar ovat myös sopineet säännöistä, joilla edistetään kestävästä kalastuksesta muun muassa parantamalla kalastuksen valvontaa, lisäämällä tieteellistä yhteistyötä ja torjumalla laitonta, ilmoittamatonta ja sääntelemätöntä kalastusta (LIS-kalastus). Pöytäkirja on innovatiivinen, sillä siinä otetaan käyttöön erityinen ympäristönhoitoa ja ekosysteemien suojelua koskeva korvaus, jonka unionin varustajat maksavat.

Madagaskarin vesillä on runsaasti kalalajeja, mutta niitä uhkaavat ulkomaisten teollisten alusten, erityisesti ulkomaisomisteisten katkaraputroolarien, harjoittamat intensiiviset kalastuskäytännöt ja liikakalastus. Ilmastonmuutos ja liikakalastus heikentävät meriekosysteemejä, mikä vähentää merkittävästi saaliin paikallista kulutusta sen välittömän hinnannousun vuoksi. Näistä syistä kalan hinta nousee liian kalliiksi rannikolla asuville yhteisöille, ja ne pakottavat ihmiset kalastamaan avomerellä, mikä puolestaan vaikuttaa heidän toimeentuloonsa ja elintarviketurvaansa. Muihin Afrikan kalatalouksiin verrattuna kalan kulutus Madagaskarissa on alhainen (4,26 kiloa vuodessa henkeä kohti vuonna 2019 verrattuna 16 kiloon Seychelleillä ja 20 kiloon Mauritiuksella). Samaan aikaan 33 prosenttia väestöstä kärsii aliravitsemuksesta, ja joillakin alueilla nähdään nälkää.

Joitakin trooppisia tonnikalalajeja, erityisesti keltaevätonnikalaa, liikakalastetaan Intian valtamerellä. Intian valtameren tonnikalatoimikunnan (IOTC) tiedekomitea suositteli vuonna 2022 saalismäärän vähentämistä vähintään 30 prosentilla, jotta keltaevätonnikalakannat voisivat elpyä. Tilanne johtuu tonnikalan teollisen kalastuksen liikakapasiteetista asianomaisella alueella, kestävämmälle tasolle asetetuista kiintiöistä ja myös siitä, että käytössä on lukuisia kalojen yhteenkokoamiseen käytettäviä välineitä (FAD-välineitä), jotka ovat haitallisia ekosysteemeille. IOTC hyväksyi vuonna 2023 useita toimenpiteitä FAD-välineiden käytön vähentämiseksi, mutta EU ja eräät muut sopimuspuolet vastustivat toimenpiteitä, mikä teki niistä tehottomia.

Vuonna 2018 kalastuksen osuus Madagaskarin bruttokansantuotteesta oli lähes 7 prosenttia. Vuonna 2022 arvioitiin, että lähes 2,5 miljoonan henkilön toimeentulo on riippuvainen kalastuksesta. Suurin osa kalastustoiminnasta on pienimuotoista kalastusta rannikkoalueilla. Naisilla on siinä keskeinen rooli, erityisesti kotitarvekalastuksessa mutta myös koko

arvoketjussa. Palkkaus on kuitenkin epätasa-arvoista, ja myös liikakalastuksen vaikutukset kohdistuvat heihin.

Alakohtaisen tuen tarkoituksena on auttaa Madagaskaria kehittämään kansallista kalastusstrategiaansa erityisesti rahoittamalla kalastuksen seurantaa, valvontaa ja tarkkailua sekä tukemalla pienimuotoisen kalastuksen harjoittajia ja koulutuksen tarjoamista. Erityisiä elintarviketurvaan liittyviä tavoitteita ei ole.

Valmistelija katsoo, että pöytäkirjalla voidaan parantaa Madagaskarin tilannetta kalastuksenhoidon, avoimuuden ja LIS-kalastuksen osalta.

Madagaskarin pyynnöstä taloudellista korvausta korotettiin edelliseen sopimukseen verrattuna. Se voisi kuitenkin olla vieläkin korkeampi ja oikeudenmukaisempi erityisesti EU:n toimijoiden maksamien maksujen osalta, kun otetaan huomioon tonnikalalajien markkina-arvo. Pöytäkirjaan sisältyy myös Madagaskarin kansalaisia olevien merenkulkijoiden palvelukseenottoa koskevia vaatimuksia ja vahvistettu sosiaalilauseke. EU:n kalastuslaivastojen ja paikallisen jalostussektorin välillä on jonkin verran taloudellista vuorovaikutusta, erityisesti Antsirananan säilyketehtaan osalta.

Merkittävä parannus on se, että eräät kansalaisyhteiskunnan organisaatiot saivat osallistua kalastuskumppanuussopimuksesta käytäviin neuvotteluihin. Tällaisia hyviä käytäntöjä olisi jatkettava sopimuksen täytäntöönpanon yhteydessä (esimerkiksi kuulemalla rannikkoalueen yhteisöjä ja julkaisemalla kattavia luetteloita alakohtaisella tuella rahoitetuista hankkeista).

Kalastuskumppanuussopimuksen on myös hyödytettävä suoraan Madagaskarin pienimuotoisen kalastuksen alaa. Pienimuotoisen kalastuksen harjoittajien ja EU:n tonnikalalajien välillä ei ole suoraa kilpailua, koska ne eivät toimi samalla alueella ja koska viimeksi mainitut eivät saa kalastaa rannikkoalueilla. Tonnikalalajien liikakalastuksella on kuitenkin vakavia vaikutuksia meriekosysteemeihin ja niistä riippuvaisiin yhteisöihin. Kummankin osapuolen on osallistuttava ongelman ratkaisuun.

Lopuksi valmistelija korostaa, että EU:n kehitysavun ja kalastuskumppanuussopimuksen välistä synergiaa on lisättävä, jotta voidaan vahvistaa elintarviketurvaa.

Kehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kalatalousvaliokuntaa suosittamaan, että esitys neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Madagaskarin tasavallan välisen kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan (2023–2027) tekemisestä Euroopan unionin puolesta ja niiden väliaikaisesta soveltamisesta hyväksytään.

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Euroopan unionin ja Madagaskarin tasavallan välinen kestävä kalastusta koskeva kumppanuussopimus ja sen täytäntöönpanoa koskeva pöytäkirja (2023–2027)
Viiteasiakirjat	09525/2023 – C9-0223/2023 – 2023/0117(NLE)
Asiasta vastaava valiokunta	PECH
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	DEVE 10.7.2023
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Caroline Roose 30.8.2023
Hyväksytty (pvä)	20.9.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 17 –: 0 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Christophe Clergeau, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Michèle Rivasi, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Frances Fitzgerald, Marlene Mortler, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Róza Thun und Hohenstein

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

17	+
ECR	Ryszard Czarnecki
ID	Bernhard Zimniok
PPE	Hildegard Bentele, Frances Fitzgerald, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Janina Ochojska
Renew	Stéphane Bijoux, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Erik Marquardt, Michèle Rivasi
0	-
2	0
ID	Dominique Bilde
The Left	Miguel Urbán Crespo

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää