



**2023/2129(DEC)**

25.1.2024

## **ADVIES**

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie (2023/2129(DEC))

Rapporteur voor advies: Antoni Comín i Oliveres

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is verontrust over het toenemende aantal crises wereldwijd, het grootste tekort aan financiering voor humanitaire hulp ooit en de toenemende ongelijkheid tussen en binnen landen, verergerd door de ongerechtvaardigde en niet-uitgelokte aanvalsoorlog van Rusland in Oekraïne die de wereldwijde voedselcrisis heeft verergerd, wereldwijd een crisis op het gebied van energie en kosten van het levensonderhoud en een schuldencrisis heeft veroorzaakt, en economische onzekerheid heeft gecreëerd; is ook bezorgd over de toenemende politieke en economische invloed van China, alsook de Russische bemoeienissen, op het Afrikaanse continent; is bezorgd over het feit dat het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI) – Europa in de wereld zijn grenzen heeft bereikt en niet toereikend is om in de bestaande behoeften te voorzien; verzoekt de lidstaten de buffer enkel te gebruiken voor doeleinden waar hij voor bedoeld is;
2. is ingenomen met de Global Gateway-strategie als een gezamenlijke reactie van de EU op mondiale uitdagingen; merkt op dat 2022 het eerste volledige jaar was voor de uitvoering van de Global Gateway-strategie; onderstreept dat acties waarbij publieke en particuliere investeringen worden gebundeld, gericht moeten zijn op gebieden waar zij waarde kunnen toevoegen aan de lokale economie, en in overeenstemming moeten zijn met de ontwikkelingsdoelstellingen en nationale strategieën van partnerlanden, alsook met Agenda 2030, de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) en de Overeenkomst van Parijs; dringt wat betreft de uitvoering van de Global Gateway aan op meer transparantie, verantwoordingsplicht en regelmatige beoordelingen, en dringt erop aan dat het Parlement niet alleen een eenvoudige waarnemersrol krijgt toebedeeld maar betrokken wordt bij strategische keuzes waarbij middelen van de Unie gebruikt worden, en wel in het kader van de toezichhoudende rol van het Europees Parlement op NDICI – Europa in de wereld, welke de belangrijkste financieringsbron is van de Global Gateway; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat projecten die onder de Global Gateway-strategie vallen, bijdragen tot de ontwikkelingsdoelstellingen die zijn vastgelegd in de NDICI-verordening; benadrukt dat de Global Gateway niet alleen in overeenstemming moet zijn met de prioriteiten van de EU maar ook met de behoeften van partnerlanden, en moet bijdragen tot de verwezenlijking van de SDG's;
3. benadrukt dat er sneller vooruitgang moet worden geboekt bij het behalen van de uitgavendoelstellingen van NDICI – Europa in de wereld voor wat betreft menselijke ontwikkeling, gender, biodiversiteit en klimaatdoelen; is in het bijzonder bezorgd over de vraag of de Commissie ervoor zal kunnen zorgen dat de klimaatdoelstelling van het instrument van 30 % en de biodiversiteitsdoelstelling van 10 % voor respectievelijk 2026 en 2027 zullen worden gehaald; herinnert eraan dat het verlies aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten de vooruitgang bij ongeveer 80 % van de SDG's zal ondermijnen en dat klimaatverandering de voedselproductie en toegang tot voedsel in toenemende mate onder druk zal zetten, met name in kwetsbare regio's, waardoor voeding en voedselzekerheid worden ondermijnd; dringt aan op concrete acties waarin wordt uiteengezet hoe de klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen zullen worden

gehaald; wijst andermaal op de toezegging om bij de uitvoering van EU-genderactieplan III te zorgen voor een sterk genderperspectief en sterke gendermainstreaming;

4. herinnert aan de toezegging van de Commissie om ten minste 10 % van de ontwikkelingsportefeuille van de EU te besteden aan de ondersteuning van de toegang tot hoogwaardig onderwijs; is ingenomen met de tot dusver geboekte vooruitgang en verzoekt de Commissie deze toezegging verder ten uitvoer te leggen; verzoekt de Commissie voorts lokale actoren met relevante ervaringen in het aanbieden van hoogwaardig onderwijs te betrekken bij de uitvoering van de EU-financiering voor onderwijs in ontwikkelingslanden;
5. is bezorgd dat de buffer van NDICI – Europa in de wereld leeg begint te raken; dringt erop aan dat de Commissie het Parlement altijd in kennis stelt voordat de buffer wordt gebruikt, met inachtneming van het recht van toezicht van het Parlement, en dat de Commissie ten volle rekening houdt met de opmerkingen van het Parlement over de aard, de doelstellingen en de beoogde financiële bedragen; benadrukt dat het Parlement als medewetgever in het kader van de medebeslissingsprocedure verantwoordelijk is voor democratisch toezicht en democratische controle op het instrument NDICI – Europa in de wereld; dringt er bij de Commissie op aan om in haar toekomstige handelen vast te houden aan het oorspronkelijke doel van financieringsbuffers, namelijk het reageren op onvoorziene crises; merkt op dat in 2022 als onderdeel van de bilaterale bijstand aan Oekraïne 501 miljoen EUR is gebruikt uit de buffer van het instrument NDICI – Europa in de wereld; is in dit verband ingenomen met het voorstel om een nieuw instrument, de faciliteit voor Oekraïne, in het leven te roepen om in de periode 2024-2027 voorspelbare financiële steun aan Oekraïne te verlenen;
6. benadrukt de rol van lokale ngo's en partners bij de dienstverlening en ondersteuning die zij bieden aan lokale gemeenschappen; onderstreept het belang van capaciteitsuitbreiding om door de EU gefinancierde acties te beheren en uit te voeren, en verzoekt de Commissie hiertoe passende opleiding te faciliteren; is bezorgd over het feit dat het voor kleine lokale organisaties moeilijk blijft om toegang te krijgen tot financiering van de Unie; moedigt de Commissie aan deze financieringsprocedures te verbeteren en systematisch prioriteit te geven aan lokale organisaties zodat een betere capaciteitsopbouw ter plaatse kan ontstaan; benadrukt dat het doeltreffend kan zijn projecten te laten uitvoeren door lokale actoren, die goed in staat zijn om prioriteiten te bepalen, middelen toe te wijzen en de ter plaatse aanwezige kennis te vergroten;
7. benadrukt de belangrijke rol van de officiële ontwikkelingshulp (ODA); merkt op dat de Europese Unie en haar 27 lidstaten samen nog altijd 's werelds grootste verlener van externe steun zijn en ongeveer 43 % van de totale officiële ontwikkelingshulp verlenen die in 2021 door alle OESO-donoren samen aan ontwikkelingslanden werd verleend; herinnert aan de verplichting uit hoofde van de verordening NDICI – Europa in de wereld dat 93 % van de financiering van het instrument aan de ODA-criteria moet voldoen; benadrukt dat blending en publiek-private partnerschappen alleen niet voldoende zijn om te garanderen dat overheidsinvesteringen op gebieden als onderwijs, sociale bescherming of gezondheidszorg universeel toegankelijk worden of erdoor vervangen worden en pleit, gezien het feit dat deze investeringen op de lange termijn cruciaal zijn om armoede te kunnen ontstijgen, voor een voorzichtige aanpak bij het

gebruik van die financieringsvormen;

8. dringt aan op ex-antebeoordelingen om de mogelijke gevolgen en risico's van EU-programma's voor de mensenrechten vast te stellen, met name in projecten op het gebied van toerisme en bescherming van de biodiversiteit, alsook in programma's met een focus op vluchtelingen en diaspora;
9. verzoekt de Commissie te waarborgen dat de financieringsprogramma's van de EU geen verband houden met gevallen van transnationale onderdrukking waarmee vluchtelingen, asielzoekers en genaturaliseerde burgers in de EU geconfronteerd worden;
10. verzoekt de Commissie en de lidstaten om een opschorting of aanpassing van EU-financieringsprogramma's die indirect of direct bijdragen tot schendingen van de mensenrechten, met name wat betreft de rechten van autochtone en plaatselijke gemeenschappen, met inbegrip van hun recht op zelfbeschikking, land, vrije vergadering en vrije, voorafgaande en geïnformeerde toestemming;
11. benadrukt dat de ontwikkelingssamenwerking van de EU slechts legitiem en doeltreffend kan zijn als de activiteiten correct worden uitgevoerd en adequaat worden gefinancierd; is de Commissie erkentelijk voor de controles die ze uitvoert om te bevestigen dat transacties legitiem verlopen en dat activiteiten worden uitgevoerd in lijn met de prioriteiten van de wetgever; verzoekt de Commissie haar controles verder te verbeteren om het aantal fouten bij transacties te verminderen, gevolg te geven aan de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer die nog niet zijn uitgevoerd, de inspanningen te verdubbelen om subsidiabele projecten te vinden en te zorgen voor een toereikend bedrag aan betalingen onder het huidige uitgavenplafond; is ingenomen met de bevinding in het verslag van de Europese Rekenkamer over de EU-begroting voor 2022 dat DG ECHO de aanbeveling van de Europese Rekenkamer heeft uitgevoerd en een procedure heeft ingevoerd om ervoor te zorgen dat partnerorganisaties hun toewijzing van gedeelde kosten baseren op werkelijk gedane uitgaven;
12. is ingenomen met Speciaal verslag nr. 14/2023 van de Europese Rekenkamer getiteld "Programmering van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld: Alomvattende programma's met tekortkomingen in de methoden voor de toewijzing van middelen en de effectbeoordeling"; verwacht van de Commissie dat zij gevolg geeft aan de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer, met name wat betreft een meer voorspelbare en transparante programmering en een duidelijkere methodologie voor het beoordelen van de impact van de EU-steun, en herhaalt in dit verband de aanbevelingen die het in zijn resolutie van 12 december 2023 over de tenuitvoerlegging van NDICI – Europa in de wereld heeft gedaan; moedigt de Europese Rekenkamer aan om speciale verslagen in verband met uitgaven op het gebied van ontwikkelingssamenwerking op te stellen en regelmatig aandacht te besteden aan ontwikkelingssamenwerking in haar speciale verslagen over horizontale onderwerpen, in overeenstemming met het beginsel van beleidssamenhang ten aanzien van ontwikkeling zoals vastgelegd in artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de EU.

## **BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN**

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	24.1.2024
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ : 18 - : 2 0 : 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Alessandra Basso, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Carlos Zorrinho
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Riho Terras

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

18	+
ECR	Beata Kempa
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Riho Terras
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ID	Alessandra Basso

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding