



2023/2129(DEC)

25.1.2024

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen (2023/2129(DEC))

Föredragande av yttrande: Antoni Comín i Oliveres

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet är djupt oroad över det ökande antalet kriser i hela världen, det största humanitära finansieringsgapet någonsin och de ökande ojämlikheterna mellan och inom länder som förvärrats av Rysslands orättfärdiga och oprovocerade aggression i Ukraina, som förvärrade den globala livsmedelskrisen, utlöste en energi-, levnadskostnads- och skuldkris i världen och skapade ekonomisk osäkerhet. Parlamentet är också oroad över Kinas växande politiska och ekonomiska inflytande i Afrika och Rysslands inblandning på den kontinenten. Parlamentet är bekymrat över att instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI) – Europa i världen har pressats till sitt yttersta och inte räcker till för att tillgodose befintliga behov. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att se till att bufferten endast mobiliseras för ändamål som faller inom dess avsedda tillämpningsområde.
2. Europaparlamentet välkomnar Global Gateway-strategin som ett samordnat EU-svar på globala utmaningar. Parlamentet noterar att 2022 var det första hela året för genomförandet av Global Gateway-strategin. Parlamentet understryker att åtgärder som sammanför offentliga och privata investeringar måste inriktas på områden där de kan tillföra mervärde till den lokala ekonomin och vara förenliga med partnerländernas utvecklingsmål och nationella strategier samt med Agenda 2030, målen för hållbar utveckling och Parisavtalet. Parlamentet efterlyser större transparens, ansvarsskyldighet och regelbundna bedömningar av genomförandet av Global Gateway och parlamentets involvering, utöver en enkel observatörsroll, i strategiska val som inbegriper unionsmedel när det gäller Europaparlamentets granskningsroll för instrumentet NDICI - Europa i världen, som är den huvudsakliga finansieringskällan för Global Gateway. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att projekt som flaggas med Global Gateway-strategin bidrar till de utvecklingsmål som fastställs i NDICI – Europa i världen-förordningen. Parlamentet insisterar på att Global Gateway inte bara bör anpassas till EU:s prioriteringar utan även till partnerländernas behov och bidra till uppnåendet av målen för hållbar utveckling.

3. Europaparlamentet understryker behovet av att påskynda framstegen med att uppnå utgiftsmålen för NDICI – Europa i världen när det gäller mänsklig utveckling, jämställdhet, biologisk mångfald och klimatmål. Parlamentet är särskilt oroat över kommissionens kapacitet att säkerställa att instrumentets klimatmål på 30 % och målet för biologisk mångfald på 10 % för 2026 och 2027 uppnås. Parlamentet påminner om att förlusten av biologisk mångfald och ekosystemtjänster kommer att undergräva framstegen för omkring 80 % av målen för hållbar utveckling, och att klimatförändringarna i allt högre grad kommer att sätta press på livsmedelsproduktionen och tillgången till livsmedel, särskilt i sårbara regioner, vilket undergräver näringsförsörjningen och livsmedelstryggheten. Parlamentet efterlyser konkreta åtgärder som visar hur klimatmålen och målen för biologisk mångfald ska uppnås. Parlamentet påminner om det åtagande som gjorts för att säkerställa ett starkt jämställdhetsperspektiv och jämställdhetsintegrering vid genomförandet av EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet.
4. Europaparlamentet påminner om kommissionens åtagande att avsätta minst 10 % av EU:s utvecklingsportfölj till stöd för tillgång till utbildning av god kvalitet. Parlamentet välkomnar de framsteg som hittills gjorts och uppmanar kommissionen att fortsätta att genomföra detta åtagande. Parlamentet uppmanar vidare kommissionen att involvera lokala aktörer, med relevanta erfarenheter av att tillhandahålla utbildning av god kvalitet i genomförandet av EU:s finansiering av utbildning i utvecklingsländerna.
5. Europaparlamentet är bekymrat över den uttömda bufferten inom NDICI – Europa i världen. Parlamentet insisterar på att kommissionen alltid underrättar parlamentet innan bufferten tas i anspråk, med respekt för parlamentets rätt till kontroll och att kommissionen fullt ut beaktar parlamentets iakttagelser vad gäller mobiliseringens art och mål och de planerade finansiella beloppen. Parlamentet betonar att det som medlagstiftare inom ramen för medbeslutandeförfarandet har ansvar för den demokratiska tillsynen och granskningen av instrumentet NDICI – Europa i världen. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att i sina framtida åtgärder bevara det ursprungliga syftet med bufferten, som är att reagera på oförutsedda kriser. Parlamentet noterar att under 2022 mobiliserades 501 miljoner EUR från bufferten för instrumentet NDICI – Europa i världen som en del av det bilaterala stödet till Ukraina. Parlamentet välkomnar i detta avseende förslaget om att inrätta ett nytt instrument, faciliteten för Ukraina, för att tillhandahålla förutsägbart finansiellt stöd till Ukraina under perioden 2024–2027.
6. Europaparlamentet betonar den roll som lokala icke-statliga organisationer och partner spelar i tillhandahållandet av tjänster och stöd till lokalsamhällen. Parlamentet understryker vikten av att öka deras kapacitet att förvalta och genomföra åtgärder som finansieras av EU och uppmanar kommissionen att främja lämplig utbildning i detta syfte. Parlamentet är bekymrat över de fortsatta svårigheterna för små lokala organisationer att få tillgång till unionsfinansiering. Parlamentet uppmanar kommissionen att förbättra dessa finansieringsförfaranden och att systematiskt prioritera lokala organisationer för att förbättra kapacitetsuppbyggnaden på plats. Parlamentet framhåller ändamålsenligheten i lokal egenmakt vid projektgenomförandet när det gäller prioritering, resursallokering och uppbyggnad av lokalt kunnande.

7. Europaparlamentet betonar den viktiga roll som det offentliga utvecklingsbiståndet spelar. Parlamentet konstaterar att Europeiska unionen och dess 27 EU-medlemsstater tillsammans är världens största givare av externt bistånd, och under 2021 stod för ungefär 43 procent av det totala offentliga utvecklingsbiståndet (ODA) till utvecklingsländerna från alla ODA-givare inom OECD. Parlamentet påminner om skyldigheten enligt förordningen om inrättande av instrumentet NDICI – Europa i världen att 93 % av instrumentets finansiering ska uppfylla kriterierna för offentligt utvecklingsbistånd. Parlamentet betonar att kombinerade mekanismer och offentlig-privata partnerskap inte kan garantera allmän tillgång till, eller ersätta, offentliga investeringar på områden som utbildning, socialt skydd eller hälso- och sjukvård, vilket skapar avgörande långsiktiga utsikter för att ta sig ur fattigdomen, och efterlyser därför ett försiktigt tillvägagångssätt vid användningen av dem.
8. Europaparlamentet efterlyser förhandsbedömningar för att fastställa de möjliga konsekvenserna och riskerna med EU-program när det gäller mänskliga rättigheter, särskilt i projekt som rör turism och skydd av den biologiska mångfalden, samt i program inriktade på flyktingar och diasporagrupper.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att garantera att EU:s finansieringsprogram inte är kopplade till fall av transnationellt förtryck som drabbar flyktingar, asylsökande och naturaliserade medborgare i EU.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att tillfälligt upphäva eller anpassa EU-finansieringsprogram som direkt eller indirekt bidrar till kränkningar av de mänskliga rättigheterna, särskilt när det gäller urbefolkningars och lokalsamhällens rättigheter, inbegripet deras rätt till självbestämmande, mark, mötesfrihet och ett fritt, på förhand inhämtat och välinformerat samtycke.
11. Europaparlamentet betonar att legitimiteten och effektiviteten i EU:s utvecklingssamarbete är beroende av att verksamheten genomförs korrekt och att den har ordentlig finansiering. Parlamentet erkänner kommissionens arbete med att genomföra kontroller för att se till att transaktionerna görs på ett legitimt sätt och att verksamheten genomförs i enlighet med de prioriteringar som fastställts av lagstiftaren. Parlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare förbättra kontrollerna för att minska antalet transaktionsfel, att följa revisionsrättens rekommendationer som inte har genomförts och att intensifiera insatserna för att hitta stödberättigande projekt och säkerställa ett tillräckligt stort belopp för betalningar under det nuvarande utgiftstaket. Parlamentet gläder sig över att revisionsrätten i sin rapport om EU:s budget för 2022 konstaterar att GD Echo har genomfört revisionsrättens rekommendation och inrättat ett förfarande för att se till att partnerorganisationer baserar sin fördelning av delade kostnader på faktiska utgifter.

12. Europaparlamentet välkomnar Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 14/2023 *Programplaneringen av instrumentet för granskning, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen: Omfattande program med brister i metoderna för att tilldela medel och övervaka effekterna*. Parlamentet förväntar sig att kommissionen följer revisionsrättens rekommendationer, särskilt när det gäller en mer förutsägbar och transparent programplanering samt tydligare metoder för att bedöma effekterna av EU:s stöd, och upprepar i detta avseende rekommendationerna i sin resolution av den 12 december 2023 om genomförandet av instrumentet för granskning, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att utarbeta särskilda rapporter om utgifterna för utvecklingssamarbetet och att regelbundet ta upp aspekter av utvecklingssamarbetet i sina särskilda rapporter om övergripande frågor i enlighet med principen om en konsekvent politik för utveckling i artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN AV YTTRANDE HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar på eget ansvar att han inte har mottagit några synpunkter från någon enhet eller person som ska tas upp i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	24.1.2024
Slutomröstning: resultat	+ : 18 - : 2 0 : 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Alessandra Basso, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Carlos Zorrinho
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Riho Terras

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

18	+
ECR	Beata Kempa
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Riho Terras
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ID	Alessandra Basso

Key to symbols:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster