



---

*Fejlesztési Bizottság  
Az elnök*

---

25.1.2024

Johan Van Overtveldt úr  
elnök  
Költségvetési Bizottság  
BRÜSSZEL

Tárgy: Vélemény a 2025. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról – III. szakasz  
(2023/2220(BUI))

Tisztelt Van Overtveldt úr!

A fent említett eljárás keretében a Fejlesztési Bizottság azt a feladatot kapta, hogy nyilvánítson véleményt az Ön bizottsága számára. 2023. november 28-i ülésén a bizottság úgy határozott, hogy e levél formájában nyilvánít véleményt.

A Fejlesztési Bizottság 2024. január 24-i ülésén megvizsgálta a kérdést. Ugyanezen az ülésen<sup>1</sup> a bizottság úgy határozott, hogy felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy az általa elfogadandó állásfoglalási indítványba foglalja bele az alábbi javaslatokat.

Tisztelettel:

Tomas Tobé

---

<sup>1</sup> A zárószavazáson jelen voltak: Pierrette Herzberger-Fofana (első alelnök), Mercedes Bresso (második alelnök), Stéphane Bijoux (harmadik alelnök), Erik Marquardt (negyedik alelnök), Alessandra Basso, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, Hölvényi György, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Riho Terras (Christian Sagartz képviselétében, az eljárási szabályzat 209. cikkének (7) bekezdése alapján), Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok és Carlos Zorrinho.

## JAVASLATOK

### A többéves pénzügyi keret felülvizsgálatának a 2025. évi uniós költségvetést érintő következményei

1. ismételten kéri, hogy az EU rendelkezzen olyan erőforrásokkal, amelyek biztosítják relevanciáját az egyre összetettebb geopolitikai környezetben, és megfelelnek a fejlesztéspolitikáról szóló európai konszenzusból, a fenntartható fejlődési célokból és a Párizsi Megállapodás céljaiból eredő törekvéseinek és globális kötelezettségvállalásainak;
2. ezért aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a tagállamoknak a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatával kapcsolatos megközelítése – amely felülvizsgálatról az Európai Tanács elnöke által 2023. december 15-én előterjesztett, a többéves pénzügyi keretre vonatkozó tárgyalási keretdokumentum rendelkezett – olyan 2025. évi költségvetést eredményez, amely nem teszi lehetővé az EU számára, hogy megőrizze pozitív hatását a globális szinten, növelje geopolitikai befolyását, megfeleljen a partnerországok elvárásainak, megerősítse megbízható szövetségesként betöltött státuszát a fejlesztési együttműködésben, valamint kielégítse a példa nélküli humanitárius szükségleteket a világban; riasztónak tartja, hogy egy ilyen felülvizsgálat olyan költségvetési sorokból történő átcsoportosításokhoz fog vezetni, amelyek a globális dél országaival való együttműködést hivatottak fenntartani; ismételten aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az EU veszít befolyásából és láthatóságából a Kína és Oroszország által felkínált alternatívák miatt;
3. emlékeztet arra, hogy a Parlament folyamatosan szorgalmazta, hogy elegendő uniós kapacitás álljon rendelkezésre az akut globális kihívások kezelésére, és folyamatosan kérte a 6. fejezet („Szomszédság és a világ”) szerinti külső tevékenységre szánt költségvetés megemelését, továbbá hogy a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (NDICI – Globális Európa) végrehajtásáról szóló, 2023. december 12-i állásfoglalása hangsúlyozza, hogy a többéves pénzügyi keret 2024. évi félidős felülvizsgálata semmilyen körülmények között nem eredményezheti az NDICI – Globális Európa forrásainak csökkentését vagy a hosszú távú tematikus és földrajzi programok közötti átcsoportosítását; rámutat, hogy az NDICI – Globális Európáról szóló rendelet többek között kimondja, hogy „a szomszédságra, valamint a szubszaharai Afrikára tervezett földrajzi programok számára előirányzott pénzügyi keretösszegeket csak növelni szabad, mivel az Unió különös elsőbbséget tulajdonít ezeknek a régióknak”;
4. emlékeztet az Európai Fejlesztési Alap költségvetésbe való beépítésével kapcsolatos politikai kötelezettségvállalásra – a rugalmasság, a kiszámíthatóság és az átvitelek tekintetében –, és aggasztónak tartja, hogy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára vonatkozó tanácsi megközelítés által előirányzott, költségvetési sorok közötti átcsoportosítások ellentétben állnak ezzel a kötelezettségvállalással;
5. emlékeztet az EU és a tagállamok azon kötelezettségvállalására, hogy 2030-ig bruttó nemzeti jövedelmük 0,7%-ára növelik hivatalos fejlesztési támogatásukat, és felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy ennek tegyenek eleget a 2025. évi költségvetésben

és a többéves pénzügyi keret felülvizsgálata során; megjegyzi, hogy az Unióhoz 2002 után csatlakozott tagállamok kötelezettséget vállaltak arra, hogy törekedni fognak az általuk nyújtott hivatalos fejlesztési támogatás bruttó nemzeti jövedelmükhöz viszonyított arányának 0,33%-ra történő növelésére; üdvözli e tagállamok és a többi tagállam által a hivatalos fejlesztési támogatásra fordított kiadásaik fokozatos növelése érdekében eddig tett erőfeszítéseket; arra ösztönzi őket, hogy továbbra is haladjanak ezen az úton;

6. emlékeztet a biológiai sokféleséggel kapcsolatos kiadások 10%-os arányára vonatkozó, 2026. és 2027. évi célkitűzésre és az éghajlatváltozással kapcsolatos kiadások 30%-os arányára vonatkozó célkitűzésre a jelenlegi többéves pénzügyi keretben, valamint arra, hogy teljesíteni kell az ENSZ keretében tett globális pénzügyi kötelezettségvállalásokat és a veszteség- és kárenyhítési alappal kapcsolatos vállalásokat;
7. megerősíti az irreguláris migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás kiváltó okainak kezelésére vonatkozó, az NDICI – Globális Európa eszközben foglalt kötelezettségvállalást; azon a véleményen van, hogy – az előre nem látható körülmények sérelme nélkül – tiszteletben kell tartani az eszközben vállalt azon kötelezettséget, hogy az eszköz célkitűzéseinek keretében indikatív jelleggel az eszköz pénzügyi keretösszegének 10%-át a migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás kezelését és irányítását támogató tevékenységekre kell fordítani, és ezt a záradékot nem szabad újra megnyitni; megjegyzi azonban, hogy a 2021-ben lekötött források 14%-a járult hozzá a migrációval kapcsolatos kiadási célértékhez; elvárja, hogy rendszeresen érdemi frissítéseket kapjon az aktuális helyzetről;
8. ennek fényében kéri a Bizottságot, hogy készítse egyértelmű elemzést a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatának a 6. fejezet fennmaradó pénzügyi programozására gyakorolt hatásáról részletes bontásban;

### **Növekvő humanitárius szükségletek és szűkülő uniós kapacitások**

9. emlékeztet arra, hogy az elmúlt években a világszerte tapasztalható válságok és természeti katasztrófák miatt drámai mértékben nőttek a humanitárius szükségletek, jelentősen növelve az egyenlőtlenségeket és globális tovagyűrűző hatásokat okozva, és hogy ezért a humanitárius segítségnyújtás továbbra is az EU külső tevékenységre vonatkozó politikájának egyik legnagyobb nyomásnak kitett eszköze, és folyamatosan eseti költségvetés-növelésekre szorul;
10. ezért riasztónak tartja a szolidaritási és sürgősségisegély-tartalék (SEAR) oly módon történő felosztására irányuló javaslatot, amely csak az európai szolidaritási tartalék (EUSZA) javát szolgálja, és csökkenti a humanitárius segítségnyújtásra szánt forrásokat azáltal, hogy jelentősen korlátozza a humanitárius segítségnyújtási eszköz (HUMA) SEAR-ből történő lehetséges megerősítését, ami a HUMA esetében mintegy 15%-os csökkenést eredményez a 2021–2023 közötti átlaghoz képest;
11. emlékeztet arra, hogy a humanitárius szükségletek rekordmagasak<sup>1</sup>, és hogy a Bizottság becslései szerint a 2024 és 2027 közötti időszakban a tényleges szükségletek 7,9

---

<sup>1</sup> Az ENSZ szerint ma 363 millió ember szorul humanitárius segítségre, ami körülbelül 150%-kal több, mint 2019-ben, és 32%-kal több, mint 2022 elején.

milliárd EUR-val haladják meg a humanitárius segítségnyújtás eredeti keretösszegét, míg az „Európa együtt” humanitárius finanszírozása a globális humanitárius válaszadás 2019. évi 45%-áról 2022-re 30%-ra csökkent; emlékeztet arra, hogy a nők és a gyermekek, az idősek és a fogyatékossgal élő személyek különösen kiszolgáltatott csoportok, amelyeket a humanitárius segélyhez való korlátozott hozzáférés következményei a legnagyobb mértékben sújtanak;

12. felhívja a Tanácsot, hogy tartsa magát a humanitárius finanszírozási hiány megszüntetéséről szóló, 2022. májusi következtetéseihez, valamint – a tartalékok hiányára tekintettel – hangsúlyozza, hogy az EU 2025. évi éves költségvetésében növelni kell a HUMA forrásait; ezenfelül hangsúlyozza, hogy sürgősen fokozott erőfeszítésekre van szükség a humanitárius fellépés forrásbázisának bővítése érdekében, felhasználva a hagyományos, feltörekvő és potenciális adományozók, a magánszektor és más érdekelt felek erőforrásait;

### **A tartalék kimerülése és a rugalmasság hiánya a váratlan igényekre való reagálás terén**

13. aggodalmát fejezi ki az NDICI – Globális Európa „Újonnan felmerülő kihívások és prioritások” elnevezésű tartalékának korai kimerülése miatt, amelynek 80%-át 2023 márciusáig már felhasználták vagy allokálták, és ez a tendencia csak súlyosbodna a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára vonatkozó, 2023. december 15-i tárgyalási keretdokumentum alapján; rámutat, hogy ez ellentétben áll a tartalék tulajdonképpeni szerepével – vagyis azzal, hogy rugalmas tartalékot biztosítson a váratlan szükségletek kielégítésére – és az Európai Fejlesztési Alap költségvetésbe való beépítésével kapcsolatos politikai kötelezettségvállalással, és aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az AKCS-országokkal kötött Szamoai Megállapodás fényében az EU hitelessége forog kockán;
14. megerősíti, hogy rendíthetetlenül támogatja Ukrajnát a jelenleg zajló orosz agressziós háborúval szemben minden vonatkozásban, beleértve a humanitárius segítségnyújtást, a helyreállítást, az újjáépítést és a modernizációt; mindazonáltal hangsúlyozza, hogy ez a támogatás nem történhet a globális dél országainak kárára; megjegyzi, hogy a tartalék nagy része kimerült annak következtében, hogy az Ukrajnának nyújtott támogatást a tartalék mozgósítása, nem pedig a megfelelő költségvetési eszköz révén finanszírozták, így az NDICI – Globális Európa már csak korlátozott mértékben képes reagálni az előre nem látható kihívásokra; üdvözli az Ukrajna-eszköz létrehozására irányuló bizottsági javaslatot, amelynek biztosítania kell Ukrajna fenntartható hosszú távú finanszírozását, ugyanakkor meg kell őriznie az eszköz azon képességét, hogy megbirkózzon a jövőbeli kihívásokkal;
15. aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a 6. fejezet rugalmassági mechanizmusainak és tartalékainak jelentős részét már a többéves pénzügyi keret felülvizsgálata előtt felhasználták és mozgósították, ami súlyosan korlátozza annak lehetőségét, hogy a 2025. évi költségvetés reagálni tudjon az új kihívásokra, nem beszélve a globális közjavakra irányuló új beruházásokról vagy válladásokról; rámutat, hogy a Bizottság megállapítása szerint az átcsoportosítási lehetőségek igen korlátozottak, mivel 2025 és 2027 között az NDICI – Globális Európa eszközt korlátozza a pénzügyi programozási profil csökkenése, és hogy bármilyen további átcsoportosítás hatással lenne a partnerországokkal folytatott kétoldalú együttműködésre;

16. figyelmeztet arra, hogy a Next Generation EU kamatlábaira vonatkozó előrejelzések arra utalnak, hogy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálata nélkül 2025-ben és azt követően a speciális eszközök nem fognak rendelkezni rugalmassággal; ez és a tartalék kimerülése korlátozza az EU kapacitását a külső tevékenységek és a humanitárius segítségnyújtás terén.

**MELLÉKLET: AZON SZERVEZETEK VAGY SZEMÉLYEK, AMELYEKTŐL,  
ILLETVE AKIKTŐL AZ ELŐADÓ ÉSZREVÉTELEKET KAPOTT**

Az előadó kizárólagos felelősségi körében kijelenti, hogy sem szervezettől, sem személytől nem kapott olyan észrevételeket, melyeket az eljárási szabályzat I. mellékletének 8. cikke értelmében fel kell tüntetni ebben a mellékletben.