

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Majandus- ja rahanduskomisjon*

**2004/2001(BUD)**

1. september 2004

## **ARVAMUS**

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Teema: 2005. aasta eelarvemenetluse suunised  
(2004/2001(BUD))

Arvamuse koostaja: Catherine Guy-Quint



## LÜHIKE SELGITUS

Majandus- ja rahanduskomisjoni (ECON) pädevusvaldkondades järgib Euroopa Komisjoni 2005. aasta esialgne eelarveprojekt (EEP) üldjoontes varasemate aastate eelarveridu. Menetluslikust vaatevinklist on selle arvamuse projekti lähtepunktiks EEP, mille eesmärk on tagada, et komisjoni liikmetel oleks piisavalt aega põhjalikult uurida seda teemat enne komisjonis 31. augustil toimuvat hääletamist.

Üldjoontes on arvamuse koostajal heameel Euroopa Komisjoni 2005. aasta esialgse eelarveprojekti üle. Euroopa Komisjon on otsustanud konsolideeritud tegevuspõhise eelarvestamise (TPE) laiema kasutamise kasuks. See võimaldaks poliitilised prioriteedid ja tegelikud kulud palju tihedamalt siduda, mis aitab seetõttu parlamendil täita oma ülesannet kavandatud kulude üksikasjalikul kontrollimisel. Sel põhjusel ja tulevast finantsperspektiivi arvesse võttes toetab arvamuse koostaja Euroopa Komisjoni lähenemisviisi, mille kohaselt rühmitatakse kulud rubriikidesse poliitiliste eesmärkide põhjal. ECONi töö taustal tehtud ettepanek "säätva kasvu" eelarveartikli osas peaks rõhutama Lissaboni strateegia eesmärkide saavutamise olulisust.

Järgnevalt on toodud ECONi tööd puudutavad erimärkused EEP erinevate tahkude kohta.

### **1. Majanduse ja rahanduse poliitikavaldkonna halduskulud (eelarvepeatükk 01 01)**

Arvamuse koostaja tunneb heameelt kuluassigneeringute suurendamise üle aktiivses teenistuses olevale personalile (eelarveartikkel 01 01 01), kuid tal on kahju, et see tõus on oluliselt väiksem kui teistes sama peatükki poliitikavaldkondades, nagu konkurentsipoliitika või fiskaalpoliitika ja tolliliit. Euroopa Komisjoni talitustel peavad olema vahendid, mis võimaldavad neil täita nõutavaid ülesandeid majanduspoliitika koordineerimise, eelanalüüside ja teadusuuringute, majandusliku järelevalve jne valdkonnas. Arvamuse koostaja teeb ettepaneku 2005. aasta assigneeringute suurendamiseks, et pidada sammu selles valdkonnas väljendatud poliitiliste ambitsioonidega.

### **2. Majandus- ja Rahaliidu koordineerimine ja järelevalve (eelarveartikkel 01 02 02)**

Arvamuse koostaja kiidab heaks Euroopa Komisjoni ettepaneku selle rubriigi mõõduka suurendamise kohta. Poliitiliste otsuste langetajatele ja üldsusele peavad olema kättesaadavad kõrgekvaliteedilised ja hästiliigendatud analüüsid, et teostada Euroopa Liidu majanduse tõhusat järelevalvet. Kümne uue liikmesriigi ühinemine kujutab endast väljakutset, sest olemasolevat tüüpi analüüsid tuleb nüüd teostada 25-liikmelises liidus. Selleks tuleb ette näha vajalikud vahendid.

### **3. Programm Prince – Majandus- ja rahaliitu ning eurot käsitlev teabevahetus (eelarveartikkel 01 02 04)**

Arvamuse koostaja nõustub kulukohustuste assigneeringute vähendamisega 2005. aastaks eespool selgitatud põhjustel, kuid tunneb sellele vaatamata kohustust seada küsimuse alla Euroopa Komisjoni ettepanekud selles valdkonnas.

2002. aastal läbi viidud teavituskampaania euro paberraha ja müntide käibeelaskmise puhul oli viimaste aastate vältel Euroopa Komisjoni sidepoliitika peamine komponent, mis kaeti sellest eelarveartiklist. On äärmiselt ebatõenäoline, et mõni uutest liikmesriikidest ühineb 2005. aastal eurosooniga. Seepärast on mõttekas teha ettepanek väiksemaks maksete assigneeringute kasvuks 2005. aastaks ja piisavate vahendite kavandamiseks 2006. aastaks, et rahastada laiaulatuslikku euroalast teabekampaaniat, kuna selleks ajaks on mõned uutest liikmesriikidest arvatavasti jõudnud lõpusirgele oma ettevalmistustega eurosooniga ühinemiseks.

Teie raportöör teeb seetõttu ettepaneku muuta maksete assigneeringute jaotust 2005. ja 2006. aastaks eurosooniga liitumise võimalikku ajakava arvestades.

### **4. Ettevõtete toetamise programm ettevõtjatele: väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete finantskeskkonna parandamine (eelarveartikkel 01 04 05)**

Arvamuse koostaja lükkab täies ulatuses tagasi kulukohustuste assigneeringute väljapakutud drastilise vähendamise 2005. aastaks 2004. aastaga võrreldes, tuletades meelde, et see programm on seotud parlamendi poolt võetud kindla poliitilise kohustusega, mida on korratud lugematutel juhtudel ning pidades silmas liidu väikesi ja keskmise suurusega ettevõtteid ajal, mil nad puutusid kokku probleemidega finantsraamistikus, mis kapitaliturgudele ligipääsu osas eelistas suurettevõtteid. Ühtki liiki kitsendused pole vastuvõetavad: veelgi enam, tuleb teha suuremaid jõupingutusi, eriti laienemise kiiluvees. Lisaks näitab Euroopa Komisjoni poolt koostatud esialgne maksegraafik, et 2005. aasta kulukohustused makstakse välja alles pärast 2007. aastat. Sel pole mingit seost praeguste vajadustega.

Arvamuse koostaja pakub välja kaheosalise muudatusettepaneku: 1) kulukohustuste assigneeringud tuleb tõsta samale tasemele maksete assigneeringutega; 2) nähes ette 2005. aasta maksete kõrget taset, tuleks maksed järgmisteks aastateks (alates 2006. aastast) jaotada nii, et oleks tagatud selles valdkonnas tehtavate jõupingutuste järjepidevus.

### **5. Programmi Fiscalis (siseturu kaudse maksustamise süsteemide tugevdamise tegevusprogramm) lõpuleviimine (eelarveartikkel 14 05 01)**

Selle programmi, mis käivitati 1998 viieks aastaks ja oli algselt kavandatud avalike teenistujate koolitamiseks, lõpuleviimise perioodi arvestades nõustub arvamuse koostaja kulukohustuste assigneeringute puudumisega 2005. aasta eelarves. Siiski on ta äärmiselt üllatunud, et maksekohustuste assigneeringud 2005. aastaks moodustavad vaid 10% 2004. või 2006. aasta määradest. Kui programmi Fiscalis jätkatakse, nagu käesoleval juhul tundub, tuleb tagada korrapärane rahastamine igal aastal kuni programmi lõppemiseni. Arvamuse koostaja teeb seepärast muudatusettepaneku, et tasakaalustada maksete assigneeringuid 2005., 2006. ja

2007. aastaks.

**6. Programm Fiscalis 2007 (ühenduse programm siseturu maksusüsteemide parandamiseks) (eelarveartikkel 14 05 03)**

Arvamuse koostaja tunneb heameelt nii kulukohustuste kui maksete assigneeringute olulise suurenemise üle selles valdkonnas. Kuna vajadused on laienemise järel loomulikult suuremad, ilmneb vajadus pakkuda järgmisteks aastateks välja ühtlane maksete tase, mis arvestab kahe uue liikmesriigi arvatavat ühinemist 2007. aastal. Arvamuse koostaja teeb seepärast ettepaneku maksete paremaks jaotamiseks 2005. ja järgnevatel aastatel, et paremini tagada vajalike inimressursside olemasolu programmi jaoks ja eelarve nõuetekohast rakendamise.

**7. Programm Prince – Euroopa Liidu roll maailmas (eelarveartikkel 19 11 03, varem 16 04 05)**

Üleilmastumise kontekstis ja Euroopa Liidu väljapaistva rolli tõttu maailma asjades on elulise tähtsusega tagada, et maailma riikide valitsused ning kodanikud oleksid õigesti teavitatud nii ELi arengutest kui liidu prioriteetidest ja väärtustest. Arvamuse koostaja märgib siinkohal, et sellesse rubriiki 2004. aastaks eraldatud summad on kasutamata, ja mis veelgi olulisem, toetab eesmärke selles kulude valdkonnas.

### **ETTEPANEKUD**

Majandus- ja rahanduskomisjon kutsub vastutavat eelarvekomisjoni üles lisama oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- kordab oma toetust piisavate vahendite eraldamiseks, et kindlustada kõrgekvaliteediliste ja hästiliigendatud majandusanalüüside kättesaadavust 25-liikmelises ELis, millega aitab kindlustada liidu majanduse arengute tõhusat seiret; toonitab siiski vajadust õiglase tasakaalu järele tööjõuresursside ja nende täidetavate ülesannete vahel; teeb ettepaneku tööjõukulude suuremaks kasvuks majandus- ja finantspoliitika valdkonnas;
- taaskinnitab oma toetust Prince-programmi põhimõtetele (majandus- ja rahaliidu ning euro teemalised teabeprogrammid); toob siiski välja, et võttes arvesse ettevalmistusi ja tõenäolist teise laine liitumist eurotsooniga alates 2006. aastast, tuleb teha õigeaegselt kättesaadavaks piisavad ressursid eelarveartikli 01 02 04 all, et rahastada igakülgseid avalikke teabekampaaniaid; soovib eelistada maksete assigneeringuid 2006. aastal teostatavate tegevuste jaoks;
- tuletab meelde parlamendi sageli korratud soosivat seisukohta väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete kui töökohtade loomise ja kasvu võimalike allikate suhtes, samuti tema toetust iga liiki tegevusele, mis püüab edendada väikestele organisatsioonidele sobilikku elujõulist finantskeskkonda; nõuab sõnaselgelt tegevusi selles valdkonnas, et saada suuremat rahastamist ja nõuetekohast teostamist eeloleva eelarveaasta vältel;

- kordab oma toetust programmidele Fiscalis ja Fiscalis 2007 ELi maksusüsteemide toimimise täiustamiseks ja liikmesriikide avalike teenistujate koolitamiseks nii kaudse kui otsese maksustamise valdkonnas; juhib tähelepanu laienemise tuntavale mõjule koolitusvajaduste osas, maksusüsteemide vahelise teabevahetuse ja koordineerimise valdkonnas ning on tugevasti vastu programmi Fiscalis rahastamise virtuaalsele vähendamisele, kui see programm peaks jätkuma peale 2005. aastat; kiidab heaks programmi Fiscalis 2007 assigneeringute olulise suurenemise, kuid soovib, et neid tuleks paremini ajas jaotada, et tagada ühtlased tulemused järjestikuste aastate jooksul;
- taaskinnitab oma toetust programmi Prince tahkudele, mille eesmärk on edendada ELi rolli maailmas, ja loodab, et Euroopa Komisjoni tõendab vastavate ressursside tõhusat kasutamist.

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	2005. aasta eelarvemenetluse suunised
<b>Menetluse number</b>	2004/2001(BUD)
<b>Vastutav komisjon</b>	<b>ECON</b>
<b>Tõhustatud koostöö</b>	Jah
<b>Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev</b>	Catherine Guy-Quint 30.8.2004
<b>Arutamine komisjonis</b>	30.8.2004      31.8.2004
<b>Ettepanekute vastuvõtmise kuupäev</b>	31.8.2004
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	poolt:                      31 vastu:                        0 ei hääletanud:            3
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Pier Luigi Bersani, Udo Bullmann, David Casa, Elisa Ferreira, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia Helena In 't Veld, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Wolf Klinz, Christoph Werner Konrad, Guntars Krasts, Astrid Lulling, Cristóbal Ricardo Montoro Romero, Joseph Muscat, John Purvis, Alexander Radwan, Karin Riis-Jørgensen, Antolín Sánchez Presedo, Peter William Skinner, Margarita Starkevičiutė, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Sahra Wagenknecht-Niemeyer, John Whittaker, Lars Wohlin
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Katerina Batzeli, Valdis Dombrovskis, Catherine Guy-Quint, Jules Maaten, Theresa Villiers
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 178 lg 2)</b>	