

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

2006/2018(BUD)

12.9.2006

LAUSUNTO

talous- ja raha-asioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi
varainhoitovuodeksi 2007
(C6-0000/2006 – 2006/2018(BUD))

Pääluokka III – komissio

Valmistelija: Giovanni Pittella

PA_NonLeg

PERUSTELU

Tässä lausuntoluonnoksessa käytetään viitekohtana alustavaa talousarvioesitystä (ATE) vuodeksi 2007, jonka komissio julkaisi 3. toukokuuta 2006.

1. Yleinen huomautus

Valmistelija haluaa antaa eritellyn arvion Lissabonin strategiaa koskevien määrärahojen myönteisestä kehityksestä ATE:n lukujen mukaan.

Monivuotisessa rahoituskehyksessä 2007–2013 ATE:n määrärahat jakautuvat 7 osastoon, joista kahden voi ajatella perustuvan osittain Lissabonin strategian taustalla olevaan logiikkaan. Niihin osoitettujen määrärahojen kehitystä on verrattava talousarvion yleiseen 4,6 prosentin kasvuun. Tilanne on seuraava:

– Kasvua ja työllisyyttä edistävän kilpailukyyn otsakkeen sitoumukset nousevat 11,5 prosentilla 8 796,1 miljoonaan euroon. Niihin sisältyvät menot, jotka liittyvät kilpailukyky- ja innovaatio-ohjelmaan (+53,6 prosenttia), Euroopan laajuisiin verkkoihin (+18 prosenttia) ja seitsemänten tutkimuksen puiteohjelmaan (+3,4 prosenttia).

– Kasvua ja työllisyyttä edistävän koheesion otsakkeen sitoumukset, jotka vastaavat rakennerahastoja, nousevat puolestaan 14,8 prosentilla 45 486,6 miljoonaan euroon.

Määrärahat jakautuvat useiden toimintaloikkojen eli talous- ja rahoitusasioiden, yritystoiminnan, ympäristön, tietoyhteiskunnan, energian ja liikenteen kesken, ja suurin osa näistä toimintaloikoista ei kuulu talous- ja raha-asioiden valiokunnan suoraan toimivaltaan, mutta ne edistävät Lissabonin strategian toteuttamista.

Tämän sitoumusten myönteisen yleiskehityksen pitää tietenkin näkyä myös budjettikohdissa, joilla on välitön merkitys Euroopan talouden kannalta. Vaikka määrärahojen suhteellinen kehitys on oikeansuuntaista, niiden kehitys absoluuttisina lukuina budjettikohdissa, jotka myötävaikuttavat käytännössä kilpailukyyn, pk-yritysten tukeen ja innovaatiotukeen, on edelleen vaatimatonta matalan lähtötason vuoksi.

2. Talous- ja rahoitusasioiden toimintalohkon hallintomenot (budjettikohta 01 01 01)

Valmistelija panee tyytyväisenä merkille, että palveluksessa olevasta henkilöstöstä aiheutuviin menoihin käytettävät määrärahat nousevat 8,1 prosenttia vuoteen 2005 verrattuna. Valmistelijan mielestä komission yksiköiden on välttämättä saatava riittävät resurssit niille annettujen tehtävien hoitamiseen, ja hän pitää ehdotettua lisäystä tyydyttävänä.

3. Talous- ja rahaliiton koordinointi ja valvonta (budjettikohta 01 02 02)

Valmistelija pitää myönteisenä tämän budjettikohdan määrärahojen 4,9 prosentin kasvua, jota komissio ehdottaa, sillä pystyäkseen valvomaan tehokkaasti Euroopan talouden kehitystä politiikan tekijöiden ja yleisön on olennaisen tärkeää saada laadukasta tutkimustietoa.

4. Prince – Talous- ja rahaliittoa sekä euroa koskeva tiedotus

(budjettikohta 01 02 04)

Valmistelija panee tyytyväisenä merkille Prince-ohjelmalle osoitettujen määrärahojen huomattavan 40 prosentin nousun. Tiedotuskampanjat talous- ja rahaliitosta ja eurosta ovat elintärkeitä euroalueelle. Mielipidemittausten mukaan euron kannatus on itse asiassa heikentynyt, mikä johtuu epäilemättä osittain siitä, että kansalaisille ei ole tiedotettu riittävästi talous- ja rahaliiton hyödyistä ja euron käyttöönoton todellisista vaikutuksista hintoihin. Tarvitaan uusia kampanjoita uusissa jäsenvaltioissa ja etenkin niissä maissa, joissa euroalueeseen liittymisen valmistelut ovat jo pitkällä.

5. Kilpailukyvyyn ja innovoinnin puiteohjelma (budjettikohta 01 04 04)

Kohdasta tuetaan pienyrityksiä ja innovointia auttamalla löytämään rahoituslähteitä. Innovaatio- ja kilpailukykyohjelmassa on koottu yhteen suunnitelmaan kaikki eri tuottavuuden, innovoinnin ja kestävä kasvun tukiohjelmat. On tuettava kaikkia pyrkimyksiä helpottaa vaikeuksissa olevien pk-yritysten mahdollisuuksia saada kohtuullisesti rahoitusta. Ohjelmien suuren määrän vuoksi tavoiteltavia päämääriä on kuitenkin vaikea hahmottaa.

Valmistelija panee tyytyväisenä merkille maksusitoumusmäärärahojen 55,3 prosentin nousun. Tukeen myönnettyt absoluuttiset rahamäärät ovat kuitenkin vaatimattomat: 142,1 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina ja vain 117 miljoonaa euroa maksumäärärahoina (+30 prosenttia).

6. Euroopan investointirahasto (budjettikohta 01 04 09)

Osallistuminen EIR:n pääoman korotukseen on tervetullutta riskipääoman kannustamiseksi.

7. EU:n edustus IASB:ssä

EU on käytännössä siirtänyt tilinpäätösstandardeja koskevan toimivaltansa IASB:lle (kansainvälinen tilinpäätösstandardeja käsittelevä elin), ja kyseisen elimen hallinnon parantamiseen on myönnettävä rahoitusta, jotta voidaan parantaa sen tuottamien tilinpäätösstandardien laatimis- ja hyväksymismenettelyä. Koska toteutettavissa olevia rahoitusjärjestelyjä on erilaisia, komission on pystyttävä tarvittaessa antamaan suoraa rahoitusta. Lisäksi komission henkilöstölle on annettava tarvittava pätevyys, jotta voidaan vastata tilinpäätösstandardien yrityksille ja Euroopan taloudelle aiheuttamiin suuriin haasteisiin.

8. Kilpailun toimintalohkon hallintomenot (budjettikohta 03 01 01)

Kilpailun toimintalohkon palveluksessa olevasta henkilöstöstä aiheutuviin menoihin osoitettujen määrärahojen 7,5 prosentin nousu vuoteen 2006 verrattuna vaikuttaa olevan linjassa sen kanssa, että henkilöresurssija on välttämättä lisättävä annettujen tehtävien hoitamiseksi.

9. Fiscalis 2007 -ohjelma (budjettikohta 14 05 03)

Fiscalis-ohjelma, jolla vahvistetaan sisämarkkinoiden verotuksen järjestelmiä, on osoittautunut hyvin tehokkaaksi. Onkin tärkeää myöntää kaikki tarvittavat varat tälle jo

tehonsa osoittaneelle ohjelmalle. Vaikuttaa tarpeelliselta lisätä määrärahoja enemmän kuin ATE:ssa esitetyt 2,3 prosenttia.

EHDOTUKSET

Talous- ja raha-asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että Euroopan parlamentti on toistuvasti ilmoittanut kannattavansa Lissabonin strategiaan kuuluvia toimenpiteitä, etenkin pk-yritysten ja innovoinnin tukemista, aktiivista työmarkkinapolitiikkaa, yhtäläisten mahdollisuuksien edistämistoimia sekä elinikäiseen oppimiseen liittyviä toimia; pitää asiassa toteutettuja toimia myönteisinä mutta toteaa, että rahamääriä on nostettu suhteellisesti paljon mutta absoluuttisesti vähän;
2. hyväksyy kilpailukyvyn ja innovoinnin puiteohjelmaan kuuluvien eri ohjelmien yhdenmukaistamisen; pyytää kuitenkin sovittamaan eri pk-yritysten tukiohjelmat täydellisesti yhteen ja huolehtimaan siitä, että edunsaajina olevat pk-yritykset saavat niistä hyvin tietoa, jotta ohjelmista todella olisi apua niiden kohderyhmille; pyytää myös yhdistelemään päällekkäisiä ohjelmia;
3. pyytää osoittamaan varoja siihen, että komissio pystyy tarvittaessa antamaan kansainväliselle tilinpäätösstandardeja käsittelevälle elimelle IASB:lle suoraa rahoitusta, jota voidaan käyttää kyseisen elimen hallinnon parantamiseen EU:n edun mukaisesti;
4. toistaa tukevansa Fiscalis 2007 -ohjelmaa, jonka avulla vahvistetaan Euroopan unionin sekä välillisen että välittömän verotuksen järjestelmien toimintaa ja koulutetaan kansallisia virkamiehiä; pyytää luomaan eurooppalaisen tietokannan jäsenvaltioiden lakisääteisistä verojärjestelmistä ja voimassa olevista käytännöistä ja sekä verkko-opetusvälineitä, jotta voidaan lisätä tietoa yritystoiminnasta ja helpottaa rajatylittäviä toimintoja; pyytääkin lisäämään Fiscalis 2007 -ohjelman määrärahoja alustavassa talousarvioesityksessä esitettyä enemmän;
5. ehdottaa komission toimien ja päätösten tehokkuuden parantamiseksi monialaisen lähestymistavan soveltamista komission hallintotoimiin; pyytää vähentämään komission hallintomenoja.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Esitys Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2007 – Pääluokka III – komissio		
Menettelynumero	2006/2018(BUD)		
Asiasta vastaava valiokunta	BUDGET		
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 0.0.0000		
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	Ei		
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Giovanni Pittella 3.4.2006		
Valiokuntakäsittely	20.6.2006	11.7.2006	11.9.2006
Hyväksytty (pvä)	12.9.2006		
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30	–: 0	0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Ieke van den Burg, Jan Christian Ehler, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Donata Maria Assunta Gottardi, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Kurt Joachim Lauk, Astrid Lulling, Cristobal Montoro Romero, Joseph Muscat, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Dariusz Rosati, Manuel António dos Santos, Margarita Starkevičiūtė, Sahra Wagenknecht		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Harald Ettl, Satu Hassi, Vladimír Maňka, Thomas Mann, Giovanni Pittella		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)			