

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по икономически и парични въпроси

2008/2103(INI)

23.7.2008

ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по конституционни въпроси

относно стратегията за бъдещото уреждане на институционалните
аспекти на регулаторните агенции
(2008/2103(INI))

Докладчик по становище: Eoin Ryan

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изразява съжаление, че на равнище Съвет проектът за междуинституционално споразумение от 2005 г. относно оперативната рамка на европейските регулаторни агенции влезе в период на застой; приветства инициативата на Комисията да започне повторно обсъждане относно ролята на агенциите в управленската структура на Европейския съюз;
2. подчертава важната роля, която регулаторните агенции могат да играят в качеството им на специални и помощни органи на институциите на Общността и на държавите-членки със собствена правосубектност, за непрекъснато изпълнение на специални задачи в областите от компетентността на ЕС, както и в сътрудничеството в рамките на ЕС;
3. подчертава, че регулаторните агенции трябва да се създават съобразно единни критерии и техните структура и начин на работа трябва да съответстват на общите принципи на институционален баланс, добро управление и добра администрация;
4. изтъква, че създаването на регулаторна агенция трябва да е въз основа на законодателен акт и да е обосновано от съображения за необходимост, ефикасност и пропорционалност; изтъква, че по отношение на области със споделена компетентност между Европейския съюз и държавите-членки създаването трябва да е обосновано в съответствие с принципа за субсидиарност;
5. счита, че регулаторните агенции трябва да се придържат към обща рамка, въвеждаща ясен мандат и ефикасна административна и изпълнителна структура, за да имат законна роля в Европейския съюз; счита, че силата на актовете на регулаторните агенции произтича от основния законодателен акт, с който са създадени, и че тези актове нямат законодателен характер, докато не се приемат впоследствие от институциите на ЕС в съответствие с подходящата законодателна процедура;
6. споделя загрижеността на Комисията, че при липса на ясна обща рамка и ясно определен мандат регулаторните агенции могат да навлязат в области извън тяхната компетентност;
7. подчертава, че принципите на добро управление изискват пълна гаранция на независимостта, демократичния контрол, прозрачността и участието на заинтересовани страни в работата на регулаторните агенции;
8. припомня, че независимостта на работата на регулаторните агенции трябва да се основава на следните условия: пригодност и компетентност на техните членове, обективност и безпристрастност на дейността на членовете им, забрана за всякакви външни указания или препоръки, наличие на строги правила за избягване на

пристрастност и конфликти на интереси, необходимост от много високо равнище на лоялност и прозрачност, периодична ротация на членовете им и възможност за тяхното отстраняване, установяване на правила и кодекси съвместно със заинтересованите страни, преследване на незаконно поведение или на друга намеса, както и установяване на други подходящи механизми;

9. заявява, че е необходим ефективен правен, икономически, политически и граждански контрол, за да се гарантира демократичният контрол върху регулаторните агенции;
10. заявява повторно, че всички агенции трябва да имат съответна демократична отчетност към институциите на ЕС, да се създават съгласно решението Meroni¹ и по всяко време да извършват дейността си при спазване на принципа на пропорционалност и, в случай че се занимават с въпроси от областта на споделената компетентност, при спазване на принципа на субсидиарност;
11. счита, че е от изключително значение да се укрепи ролята на Парламента в работата на агенциите, да се гарантира неговото участие в процесите на назначаване и отстраняване на отговорните членове, както и осъществяването на редовен и систематичен контрол върху упражняването на правомощията на тези членове;
12. поставя под въпрос необходимостта от създаване на регулаторни агенции, когато те не допринасят допълнително в области, в които вече действат национални или други независими регулаторни агенции; счита, че в такъв случай средствата следва по-скоро да се използват за засилване на националните органи и че консултациите и обменът на добри практики следва да се провеждат в рамките на мрежови структури или на форумите на Общността; подчертава значението на извършването на оценка на въздействието преди създаване на регулаторни агенции, с цел да се избегне препокриването на функции и сфери на компетентност;
13. призовава за приемане на ясни правила за оценка на работата на регулаторните агенции; счита, че анализите на съотношението между разходите и ползите са полезен инструмент за оценка на работата и изпълнението на задачите на агенциите;
14. счита, че прозрачността на регулаторните агенции трябва да се гарантира, по-специално по отношение на тяхната работа, разкриването на информация и достъпността до нея, както и планирането и отчетността на техните действия;
15. счита, че участието в дейността на регулаторните агенции трябва да се гарантира посредством формално структуриране на процесите на консултация и диалог със заинтересованите страни;
16. застъпва се за това, че принципите на добра администрация трябва да се гарантират от общ подход по отношение на процесите на подбор на служителите, съставянето на бюджета и администрирането на ресурсите, ефикасното управление и оценката

¹ Дело 9/56 Meroni срещу Висшия орган [1957/58] ECR 133.

на изпълнението на задачите;

17. подкрепя решението на Комисията да не предлага създаване на нови агенции до приключване на своята оценка в края на 2009 г.; подкрепя решението на Комисията да пристъпи към предложението за създаване на нови регулаторни агенции в областта на енергетиката и далекосъобщенията; изтъква обаче, че тези две нови агенции и съществуващите агенции ще трябва да спазват бъдещата обща рамка, която ще установява ролята, структурата, мандата, отчетността, законността и прозрачността на регулаторните агенции; призовава за извършване на оценка на съществуващите агенции след постигане на споразумение относно обща рамка; насърчава изменението на основни актове, които уреждат съществуващите регулаторни агенции, с цел да ги приведат в съответствие със съгласуваната обща рамка;
18. призовава за сътрудничество между регулаторните агенции в Европейския съюз и за разглеждане, в рамките на годишния хоризонтален доклад относно агенциите, на възможността за консолидиране на тези агенции, които имат подобни правомощия, така че да осъществяват съвместна дейност, както и възможността за закриване на агенциите, за които вече няма основание да съществуват.
19. припомня призива както на Парламента, така и на Комисията, изразен в проекта за междуинституционално споразумение от 2005 г., в основния акт да се включи решение относно седалището на всяка агенция.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	16.7.2008
Резултат от окончателното гласуване	+: 33 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Mariela Velichkova Baeva, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Slavi Binev, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, David Casa, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Wolf Klinz, Andrea Losco, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Joseph Muscat, John Purvis, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Salvador Domingo Sanz Palacio, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Sahra Wagenknecht
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Dragoş Florin David, Thomas Mann, Gianni Pittella, Bilyana Ilieva Raeva, Theodor Dumitru Stolojan