

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Hospodářský a měnový výbor

2008/2103(INI)

23. 7. 2008

STANOVISKO

Hospodářského a měnového výboru

pro Výbor pro ústavní záležitosti

o strategii budoucí úpravy institucionálních aspektů regulačních agentur
(2008/2103(INI))

Navrhovatel: Eoin Ryan

PA_NonLeg

NÁVRHY

Hospodářský a měnový výbor vyzývá Výbor pro ústavní záležitosti jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. vyslovuje politování nad tím, že návrh interinstitucionální dohody z roku 2005 o provozním rámci pro evropské regulační agentury je zablokován na úrovni Rady; vítá iniciativu Komise znovu zahájit diskusi o úloze agentur v rámci struktury řízení Evropské unie;
2. zdůrazňuje důležitou úlohu, kterou mohou sehrávat regulační agentury jako samostatné a pomocné instituce Společenství a členských států s právní subjektivitou při kontinuálním plnění zvláštních úkolů v oblastech spadajících do pravomoci EU a spolupráce uvnitř EU;
3. zdůrazňuje, že regulační agentury musí být zřízeny podle jednotných kritérií a že jejich podoba a fungování musí být v souladu se společnými zásadami institucionální rovnováhy, řádného řízení a řádné správy;
4. poukazuje na to, že zřízení regulační agentury musí být provedeno legislativním aktem a odůvodněno potřebou, účinností a proporcionalitou; poukazuje na to, že s ohledem na oblasti sdílené pravomoci mezi Evropskou unií a členskými státy musí být zřízení odůvodněno také v souladu se zásadou subsidiarity;
5. je přesvědčen o tom, že regulační agentury mohou hrát legitimní úlohu v Evropské unii pouze tehdy, dodrží-li společný rámec, který zahrnuje jasný mandát a účinnou správní a výkonnou strukturu; domnívá se, že platnost aktů regulačních agentur vyplývá z ustanovujícího právního aktu, na jehož základě byly agentury vytvořeny, a že tyto akty nemají legislativní povahu, pokud nejsou následně přijaty orgány EU v souladu s příslušným legislativním postupem;
6. sdílí obavu Komise, že při neexistenci společného rámce a jasně definovaného mandátu mohou regulační agentury zasahovat do oblastí, které nespádají do jejich pravomocí;
7. zdůrazňuje, že zásady řádné správy si vyžadují, aby se plně zajistila nezávislost, demokratická kontrola, transparentnost a zapojení zainteresovaných stran do fungování regulační agentury;
8. připomíná, že nezávislé fungování regulační agentur musí být založeno na následujících podmínkách: schopnosti a pravomoci členů agentur, jejich objektivitě a nestrannosti při plnění úkolů, zákazu jakéhokoli vnějšího pokynu nebo doporučení, existenci přísných pravidel pro předcházení zaujatosti a konfliktům zájmů, potřebě velmi vysoké úrovně loajality a transparentnosti, periodickém střídání členů agentur s možností jejich odvolání, zavedení pravidel a kodexů ve spolupráci se zainteresovanými stranami, stíhání protizákonného chování nebo jakýchkoli jiných zásahů, a na zavedení dalších příslušných mechanismů;
9. prohlašuje, že pro zajištění demokratické kontroly regulačních agentur je potřebná

účinná právní, hospodářská, politická a občanská kontrola;

10. znovu opakuje, že všechny agentury musí nést demokratickou odpovědnost vůči orgánům EU, musí být zřízeny v souladu s rozsudkem v případě Meroni¹ a musí vždy působit s ohledem na zásadu proporcionality, a pokud se jejich posláním zabývá otázkami z oblasti sdílené pravomoci, i s ohledem na zásadu subsidiarity;
11. považuje za nanejvýš důležité posílit úlohu Parlamentu, pokud jde o fungování agentur, a to zajištěním jeho účasti v procesu jmenování a odvolávání odpovědných členů a také výkonem pravidelné a systematické kontroly plnění jejich úkolů;
12. zpochybňuje nezbytnost zřizování regulačních agentur, pokud nepředstavují přínos v oblastech, jimiž se již zabývají vnitrostátní nebo jiné nezávislé agentury; v takovém případě se domnívá, že by zdroje měly být vynaloženy spíše na posílení vnitrostátních subjektů a že konzultace a výměna osvědčených postupů by měly probíhat v rámci síťových struktur nebo fór Společenství; zdůrazňuje význam hodnocení dopadu před zřízením regulačních agentur, aby se předešlo překrývání funkcí a oblastí odpovědnosti;
13. vyzývá k přijetí jasných pravidel pro hodnocení práce regulačních agentur; je přesvědčen, že pro zhodnocení činnosti agentur a jejich dosažených výsledků jsou užitečným nástrojem analýzy nákladů a přínosů;
14. zastává názor, že musí být zajištěna transparentnost regulačních agentur, zejména pokud jde o jejich fungování, zveřejňování a dostupnost informací a plánování jejich činnosti a odpovědnost za ně;
15. domnívá se, že účast na činnosti regulačních agentur bude muset být zajištěna formálním strukturováním postupů konzultace a dialogu se zainteresovanými stranami;
16. hájí názor, že zásady řádné správy musí být zajištěny společným přístupem k procesu výběru zaměstnanců, sestavování rozpočtu a správě zdrojů, účinnému řízení a hodnocení výsledků;
17. podporuje rozhodnutí Komise nenavrhovat žádné nové regulační agentury, dokud neskončí své hodnocení na konci roku 2009; podporuje však rozhodnutí pokračovat v návrhu zřídit nové regulační agentury v oblasti energetiky a telekomunikací; poukazuje na to, že dvě nové agentury a stávající agentury budou muset být v souladu s budoucím obecným rámcem, který ustanovuje úlohu, strukturu, mandát, odpovědnost, legitimitu a transparentnost regulačních agentur; vyzývá, aby se po dosažení dohody o společném rámci provedlo hodnocení stávajících agentur; doporučuje změnit základní akty, kterými se řídí stávající regulační agentury, aby byly v souladu s dohodnutým společným rámcem;
18. vyzývá ke spolupráci regulačních agentur v rámci Evropské unie a k tomu, aby se v roční horizontální zprávě o agenturách přezkoumala možnost sloučit agentury s podobnými povinnostmi, aby tyto agentury mohly fungovat společně, i možnost zrušit ty agentury, které ztratily svůj účel;

¹ Věc 9/56 Meroni v. Vysoký úřad [1957/58] Sb. rozh. 133.

19. znovu opakuje výzvu Parlamentu a Komise obsaženou v návrhu interinstitucionální dohody z roku 2005, aby bylo do tohoto základního aktu začleněno rozhodnutí o sídle agentury.

VÝSLEDEK ZÁVĚREČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	16.7.2008
Výsledek závěrečného hlasování	+: 33 -: 0 0: 0
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Mariela Velichkova Baeva, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Slavi Binev, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, David Casa, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Wolf Klinz, Andrea Losco, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Joseph Muscat, John Purvis, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Salvador Domingo Sanz Palacio, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Sahra Wagenknecht
Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování	Dragoș Florin David, Thomas Mann, Gianni Pittella, Bilyana Ilieva Raeva, Theodor Dumitru Stolojan