

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Majandus- ja rahanduskomisjon

2008/2103(INI)

23.7.2008

ARVAMUS

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: põhiseaduskomisjon

Reguleerivate ametite institutsiooniliste aspektide tulevase lahendamise
strateegia
(2008/2103(INI))

Arvamuse koostaja: Eoin Ryan

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval põhiseaduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. peab kahetsusväärseks, et 2005. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe eelnõu Euroopa Liidu reguleerivate ametite raamistiku loomise kohta takerdus nõukogu tasandil; tervitab komisjoni algatust taas käivitada arutelu ametite rolli üle Euroopa Liidu juhtimisstruktuuris;
2. rõhutab olulist rolli, mida reguleerivad ametid võivad ühenduse institutsioonide ja liikmesriikide eraldiseisvate ja abistavate juriidilisest isikust organitena etendada ELi pädevuse ja ELi sisese koostöö valdkonnas konkreetsete ülesannete jätkuva sooritamise osas;
3. rõhutab, et reguleerivad ametid tuleb luua kooskõlas ühtsete kriteeriumidega ning et nende ülesehitus ja toimimine peab vastama institutsioonide tasakaalu, hea valitsemistava ja hea halduse ühistele põhimõtetele;
4. juhib tähelepanu asjaolule, et reguleeriva ameti loomine peab toimuma õigusakti alusel ning see peab olema põhjendatud vajaduse, mõjususe ja proportsionaalsuse seisukohalt; juhib tähelepanu asjaolule, et Euroopa Liidu ja liikmesriikide jagatud pädevuse valdkondades peab see olema põhjendatud ka vastavalt subsidiaarsuse põhimõttele;
5. on veendunud, et legitiimse osa etendamiseks Euroopa Liidus peavad reguleerivad ametid olema seotud ühise raamistikuga, mis sisaldab selgeid volitusi ning tõhusat haldus- ja täitevstruktuuri; on seisukohal, et reguleerivate ametite aktide jõud tuleneb nende aluseks olevast õigusaktist, millega need loodi, ning et kõnealused aktid ei ole oma olemuselt õigusloomega seotud, välja arvatud juhul, kui need on järgnevalt vastu võetud ELi institutsioonide poolt asjakohase õigusloomega seotud menetluse kohaselt;
6. kordab komisjoni muret, et ühise raamistiku ja selgelt määratletud volituste puudumisel võivad reguleerivad ametid sekkuda valdkondadesse, mis ei kuulu nende pädevusse;
7. rõhutab, et hea valitsemistava põhimõtte eeldab, et täiel määral oleks tagatud sõltumatus, demokraatlik kontroll, läbipaistvus ning sidusrühmade osalus reguleeriva ameti tegevuses;
8. tuletab meelde, et reguleerivate ametite tegevuse sõltumatus peab põhinema järgmistel tingimustel: nende liikmete sobivus ja pädevus, nende töö objektiivsus ja erapooletus, mis tahes väliste juhiste ja soovitude keelustamine, rangete eeskirjade olemasolu erapoolikuse ja huvide konfliktide vältimiseks, lojaalsuse ja läbipaistvuse väga kõrge taseme vajadus, nende liikmete perioodiline rotatsioon ja taandamise võimalus, eeskirjade ja tegevusjuhendite kehtestamine koos sidusrühmadega, ebaseadusliku tegevuse või mis tahes muude sekkumiste eest vastutuselevõtmine ning muude asjakohaste mehhanismide loomine;

9. teatab, et reguleerivate ametite demokraatliku kontrolli tagamine eeldab tulemuslikku õiguslikku, majanduslikku, poliitilist ja kodanike poolt teostatavat kontrolli;
10. kordab, et kõik ametid peavad kandma demokraatlikku vastutust Euroopa Liidu institutsioonide ees, nad peavad olema asutatud vastavalt Meroni kohtuasjas langetatud otsusele¹ ning nad peavad alati tegutsema proportsionaalsuse põhimõtet järgides ning kui nende ülesannete raames tegeletakse jagatud pädevuse valdkonda kuuluvate küsimustega, peavad nad tegutsema subsidiaarsuse põhimõtet järgides;
11. on seisukohal, et ülimalt oluline on tugevdada Euroopa Parlamendi rolli ametite tegevuses, tagades tema osaluse vastutavate liikmete määramise ja taandamise protsessis ning korrapärase ja süsteemse kontrolli teostamise nende volituste täitmise üle;
12. peab küsitavaks reguleerivate ametite loomise vajadust, kui need ei paku lisaväärtust valdkondades, mis on juba hõlmatud riiklike või muude sõltumatute ametitega; on veendunud, et sellisel juhul tuleks vahendeid kasutada pigem riiklike organite tugevdamiseks ning et konsulteerimine ja parimate tavade vahetus peaks toimuma võrgustike või ühenduse foorumite raamistikus; rõhutab mõjude hindamise tähtsust enne reguleeriva ameti loomist, et vältida kattuvaid ülesandeid ja vastutusvaldkondi;
13. nõuab, et võetaks vastu selged eeskirjad reguleerivate ametite töö hindamiseks; on veendunud, et kulude-tulude analüüsid on kasulikuks vahendiks ametite töö ja tulemuslikkuse hindamiseks;
14. on seisukohal, et tuleb tagada reguleerivate ametite läbipaistvus, eelkõige nende tegevuse, teabe avalikustamise ja juurdepääsetavuse ning nende tegevuste kavandamise ja aruandekohustuslikkuse osas;
15. on seisukohal, et reguleerivate ametite tegevuses osalemine tuleb tagada sidusrühmadega peetavate konsultatsioonide ja dialoogide protsesside formaalse struktureerimise teel;
16. toetab asjaolu, et hea halduse põhimõtted tuleb tagada ühise lähenemisviisi abil personalivaliku protsesside, eelarve koostamise ja ressursside haldamise, tõhusa juhtimise ning tulemuslikkuse hindamise osas;
17. toetab komisjoni otsust mitte esitada ettepanekuid uute reguleerivate ametite loomiseks enne selle hindamise lõpuleviimist 2009. aasta lõpus; toetab siiski otsust jätkata niisuguse ettepaneku menetlemist, mis käsitleb uute reguleerivate ametite loomist energia ja telekommunikatsiooni valdkonnas; juhib tähelepanu asjaolule, et kõnealused kaks ametit ja olemasolevad ametid peavad järgima tulevast üldraamistikku, millega kehtestatakse reguleerivate ametite roll, struktuur, volitused, vastutus, legitiimsus ja läbipaistvus; nõuab olemasolevate ametite hindamist, kui on saavutatud ühist raamistikku käsitlev kokkulepe; julgustab muutma põhiõigusakte, mis käsitlevad olemasolevaid reguleerivaid ameteid, et viia need kooskõlla niisuguse kokkulepitud ühise raamistikuga;
18. nõuab, et reguleerivad ametid teeksid Euroopa Liidus omavahel koostööd ning et iga-aastase horisontaalse aruande raames ametite kohta kaalutaks kõnealuste sarnaste

¹ Otsus kohtuasjas 9/56: Meroni v. ülemamet, EKL 1957/58, lk 133.

kohustustega ametite ühendamist, et need saaksid tegutseda ühiselt, samuti niisuguste ametite sulgemist, kelle olemasolu ei ole enam põhjendatud;

19. kordab 2005. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe eelnõus esitatud Euroopa Parlamendi ja komisjoni nõuet, et põhiõigusakt peab sisaldama otsust ameti asukoha kohta.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	16.7.2008
Lõpphääletuse tulemused	+: 33 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Mariela Velichkova Baeva, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Slavi Binev, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, David Casa, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Wolf Klinz, Andrea Losco, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Joseph Muscat, John Purvis, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Salvador Domingo Sanz Palacio, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Sahra Wagenknecht
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Dragoş Florin David, Thomas Mann, Gianni Pittella, Bilyana Ilieva Raeva, Theodor Dumitru Stolojan