



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по икономически и парични въпроси

2009/0035(COD)

20.10.2009

СТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 78/660/ЕИО на Съвета относно годишните счетоводни отчети на някои видове дружества във връзка с микросубектите
(COM(2009)0083 – C7-0074/2009 – 2009/0035(COD))

Докладчик по становище: Dirk Sterckx

PA_Legrej

КРАТКА ОБОСНОВКА

Намаляването на административната тежест е съществено условие за стимулиране на европейската икономика и растеж, особено като се отчитат потенциалните ползи за МСП. По тази причина горещо се приветства „Европейският план за икономическо възстановяване“ на Комисията за възвръщане на доверието на потребителите и предприятията, в който Комисията се ангажира с намаляването на тежестите за малките и средните предприятия (МСП)¹.

На второ място се припомня, че Европейският парламент насърчи „Комисията да продължи дейността си по отношение на опростяването на дружественото право, счетоводството и одита...“, в частност директиви четвърта и седма относно дружественото право“².

При все това, настоящото предложение на Комисията не успява да разреши тези два въпроса.

На първо място, спорно е дали възможността за освобождаване на микросубектите от задължението да изготвят и публикуват годишни счетоводни отчети в крайна сметка ще намали административната тежест значително.

Оценката на въздействието, придружаваща предложението на Комисията, преувеличава предимствата и не дава количествена оценка на недостатъците, произтичащи от освобождаването на микросубектите³ от това задължение, като по този начин ги подценява. Например, оценката на въздействието не отчита разходите, свързани с новите счетоводни изисквания, които държавите-членки ще налагат на микросубектите, и разходите, свързани със събирането на нови статистически данни. Също така, тя не дава количествена оценка на въздействието върху единния пазар, информацията за външни заинтересовани страни и защитата на кредиторите.

Различното прилагане от страна на държавите-членки на възможността за освобождаване на микросубектите от задължения ще доведе до разпокъсаност на единния пазар. Това също така ще намали прозрачността. Микросубекти, които извършват трансгранична търговия, биха могли да бъдат лишени от достъп до годишните счетоводни отчети на техните търговски партньори и следователно биха

¹ Съобщение на Комисията до Европейския съвет — Европейски план за икономическо възстановяване — COM(2008) 800, 26.11.2008 г., точка 4, на разположение на уебсайта на Комисията: http://ec.europa.eu/commission_barroso/president/pdf/Comm_20081126.pdf

² Доклад относно международните стандарти за финансова отчетност (МСФО) и управлението на Съвета по международни счетоводни стандарти (СМСС) (2006/2248(INI)), Европейски парламент, комисия по икономически и парични въпроси, докладчик: Alexander Radwan, A6-0032/2008, 5.2.2008 г., стр. 10.

³ Оценка на въздействието: *Придружаващ документ към Предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 78/660/ЕИО на Съвета относно годишните счетоводни отчети на някои видове дружества във връзка с микросубектите*, SEC(2009)206, 26.2.2009 г., стр. 27-31.

били лишени от средство за проверка на платежоспособността на тези търговски партньори. Това би намалило трансграничната търговия.

На второ място, намаляването на административната тежест за МСП трябва да се осъществява по последователен и всеобхватен начин. Тъй като Комисията вече предвижда общо преразглеждане на директиви четвърта и седма относно дружественото право през 2010 г., към Комисията се отправя искане да оттегли настоящото си предложение и да внесе отново всеобхватно предложение през 2010 г.

Освобождаването на микросубектите от задължителното изискване за изготвяне и публикуване на годишни счетоводни отчети няма да ги освободи от изискването за изготвяне на данъчни отчети, нито ще попречи на заинтересованите страни и кредиторите да изискват от микросубектите да изготвят отчети преди да встъпят в делови отношения с тях или преди да им отпуснат кредит. По този начин става ясно – както Комисията правилно посочва в своята оценка на въздействието¹ – че статистическата информация, понастоящем извличана от годишните счетоводни отчети на микросубектите, ще трябва да се събира чрез други средства, което значително намалява предимствата на предложението на Комисията и вероятно дори ги неутрализира.

Обменът на най-добри практики между държавите-членки би могъл да допринесе по по-устойчив начин за създаването на подходящ набор от национални правила и минимизирането на административната тежест. Във връзка с това, Комисията следва да разгледа възможността да се въздържи от предлагане на всякакви мерки, които биха повлияли отрицателно върху въздействието на националните мерки за намаляване на административната тежест.

По тази причина се отправя искане всеобхватното предложение, което Комисията ще представи през 2010 г., да се придружава от цялостна оценка на въздействието, която предвижда и дава количествена оценка на предимствата и недостатъците на нейното предложение. В своята оценка на въздействието и в своето предложение Комисията трябва да отчете най-добрите практики, както са установени на територията на ЕС.

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по правни въпроси да предложи отхвърлянето на предложението на Комисията и да отправи искане за общо преразглеждане на директиви четвърта и седма относно дружественото право през 2010 г., което ще се съсредоточи, в частност, върху намаляване на административната тежест и опростяване на изискванията за финансова отчетност за микросубектите.

Общото преразглеждане на директиви четвърта и седма относно дружественото право следва да се придружава от всеобхватна оценка на въздействието, която е

¹ Оценка на въздействието: *Придружаващ документ към Предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 78/660/ЕИО на Съвета относно годишните счетоводни отчети на някои видове дружества във връзка с микросубектите*, SEC(2009)206, 26.2.2009 г., стр. 30.

съсредоточена върху въпроса дали възможността, предоставена на държавите-членки да освобождават микросубектите от техните задължения по директива четвърта относно дружественото право, в действителност ще намали административната тежест върху тях. Оценката на въздействието съответно следва да отчита не само предимствата на такова незадължително освобождаване на микросубектите, но също и евентуалните отрицателни мерки, които впоследствие много държави-членки най-вероятно ще наложат, като например алтернативни счетоводни изисквания.

Освен това комисията по икономически и парични въпроси отправя предложение към Комисията да разгледа дали само микросубекти с оборот от трансгранични дейности в рамките на Европейския съюз, който не превишава определен процент (например 10 %) от техния общ оборот, следва да се ползват от опростяване на изискванията за финансова отчетност.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Годишни счетоводни отчети на някои видове дружества във връзка с микросубектите	
Позовавания	COM(2009)0083 – C6-0074/2009 – 2009/0035(COD)	
Водеща комисия	JURI	
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	ECON 9.3.2009	
Докладчик по становище Дата на назначаване	Dirk Sterckx 21.7.2009	
Разглеждане в комисия	29.9.2009	19.10.2009
Дата на приемане	19.10.2009	
Резултат от окончателното гласуване	+: 33 -: 8 0: 1	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Udo Bullmann, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Elisa Ferreira, Vicky Ford, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Enikő Győri, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Othmar Karas, Wolf Klinz, Jürgen Klute, Astrid Lulling, Hans-Peter Martin, Íñigo Méndez de Vigo, Ivari Padar, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Peter Simon, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool	
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Magdalena Alvarez, Jean-Pierre Audy, Pervenche Berès, Sophie Briard Auconie, Sari Essayah, Danuta Maria Hübner, Philippe Lamberts, Klaus-Heiner Lehne, Thomas Mann, Dirk Sterckx, Pablo Zalba Bidegain	