



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Økonomi- og Valutaudvalget*

---

**2011/2084(INI)**

5.9.2011

## **UDTALELSE**

fra Økonomi- og Valutaudvalget

til Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

om onlinespil i det indre marked  
(2011/2084(INI))

Rådgivende ordfører: Sophie Auconie

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Økonomi- og Valutaudvalget opfordrer Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager

1. minder om den stigende økonomiske betydning af sektoren for onlinespilletjenester, hvis årlige indtægter i 2008 beløb sig til over 6 mia. EUR, hvilket svarer til 45 % af verdensmarkedet; mener ligesom EU-Domstolen, at der er tale om en økonomisk aktivitet af særlig karakter; minder om, at denne stigning også medfører stigende omkostninger for samfundet som følge af ludomani og ulovlige metoder, og at reguleringen af sektoren bør have til formål at mindske disse omkostninger gennem hensigtsmæssige standarder for markedsføring og betingelser for adgang til spillewebsteder;
2. understreger, at medlemsstaterne kan vælge frit mellem de tre valgmuligheder: forbud mod onlinespil, indførelse eller bevarelse af et nationalt monopol og kontrolleret afregulering af sektoren, og at medlemsstaterne i overensstemmelse med Domstolens retspraksis har ret til at begrænse antallet af operatører, de spiltyper, der udbydes, og størrelsen af disse spil; opfordrer de medlemsstater, der vælger at afregulere deres onlinespil-sektor, til at indføre en licensordning med krav om, at operatørerne og de offentlige myndigheder skal efterleve en række specifikke betingelser;
3. betoner, at EU-Domstolen har fastslået, at grænseoverskridende spiltjenester - herunder de, der udbydes elektronisk - udgør en økonomisk aktivitet, der er omfattet af artikel 56 TEUF om fri udveksling af tjenesteydelser; fastslår, at begrænsninger af friheden til at udbyde grænseoverskridende spiltjenester kan begrundes med de undtagelser, der er omtalt i 51 og 52 TEUF, eller med tvingende almene hensyn ifølge Domstolens retspraksis;
4. bekræfter, at det fortsat er dets holdning, at selvregulering forestået af sektoren selv inden for et område, der er så følsomt som spil, kun kan supplere, men ikke træde i stedet for bindende lovgivningsmæssige bestemmelser; bemærker de initiativer, som offentlige og kommercielle operatørsammenslutninger har taget med henblik på selvregulering i forbindelse med ansvarlig spilvirksomhed og andre standarder;
5. understreger, at de iboende elementer i alle onlineaktiviteter, især disse aktiviteters grænseoverskridende karakter og det stigende antal offshore-operatører, betyder, at de kræver en koordineret indsats på europæisk eller muligvis globalt plan; understreger betydningen af en fælles EU-dækkende definition af onlinespil som udgangspunkt for enhver fremtidig lovgivning;
6. fastholder, at det er nødvendigt at forsøge at afholde spillerne fra at deltage i ulovlige onlinespil, og at der derfor skal udbydes lovlige tjenester, som skal indgå i en ordning, der er sammenhængende for Europa, især på det skattemæssige plan, og som er baseret på fælles minimumsregler om ansvar og integritet; opfordrer Kommissionen til under behørig hensyntagen til subsidiaritetsprincippet at undersøge, hvordan disse fælles standarder kan gennemføres, herunder om der er behov for en europæisk retlig ramme med minimumsforskrifter;

7. understreger, at onlinespil, der ikke er behørigt reguleret, indebærer større risici end traditionelle spil, og at der bør træffes foranstaltninger på europæisk plan for at bekæmpe svindel, pengehvidvaskning og andre ulovlige aktiviteter i tilknytning til onlinespil; efterlyser et mere effektivt samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder, Kommissionen og Europol, herunder regelmæssig udveksling af oplysninger; opfordrer Kommissionen til at udvide anvendelsesområdet for lovgivning, der tager sigte på at bekæmpe organiseret kriminalitet og pengehvidvaskning, til sektoren for onlinespil; anbefaler, at der opstilles en sortliste over ulovlige virksomheder; støtter, at der indføres et lovgivningsmæssigt princip, ifølge hvilket et spilselskab kun kan drive virksomhed (eller søge om den nødvendige nationale licens) i en medlemsstat, hvis det ikke driver virksomhed i strid med loven i en anden medlemsstat; anmoder derfor Kommissionen om at undersøge muligheden af at indføre interoperable EU-standarder i tilknytning til sporing og forebyggelse af svindel for derigennem at forbedre det samlede tilsyn med markedet;
8. peger især på, at spread betting - en spilform, som hovedsagelig foregår online, og som indebærer, at forbrugerne risikerer at miste mange gange mere end deres oprindelige indsats - kræver meget stramme betingelser for forbrugernes adgang og bør reguleres på samme måde som finansielle derivater, hvilket allerede er tilfældet i en række medlemsstater;
9. mener, at forskellige former for onlinespil - f.eks. hurtige interaktive hasardspil, som afvikles med sekundfrekvens, væddemål og lottospil med ugentlige trækninger - er meget forskellige fra hinanden og derfor kræver forskellige svar, eftersom mulighederne for svindel er større inden for nogle spilformer end andre; bemærker navnlig, at mulighederne for hvidvaskning af penge afhænger af identifikationens pålidelighed, spiltypen og de anvendte betalingsformer, hvorfor det for nogle spilformer er nødvendigt at overvåge spilafviklingen i realtid og at føre en skrappere kontrol end det er tilfældet med andre spilformer;
10. understreger, at et strukturelt samarbejde mellem de nationale reguleringsorganer er afgørende; mener derfor, at dette samarbejde skal udvides og Kommissionen inddrages i det, således at der kan blive udviklet fælles standarder og truffet fælles aktioner mod onlinespiloperatører, som virker i en eller flere medlemsstater uden den krævede nationale licens for alle de spil, som de udbyder; henviser til drøftelserne i Rådet om, hvorvidt og i givet fald på hvilken måde informationssystemet for det indre marked vil kunne bidrage til et mere effektivt samarbejde mellem de nationale reguleringsmyndigheder; fastslår, at rent nationale løsninger ikke er tilstrækkeligt til at bekæmpe pengehvidvaskning, svindel og andre - ofte organiserede - kriminalitetsformer; mener, at samarbejde og udveksling af bedste praksis mellem de nationale overvågningsmyndigheder bør fremmes, og at disse myndigheder bør udveksle oplysninger med de tilsvarende myndigheder i andre medlemsstater med henblik på at forhindre svindel og pengehvidvaskning;
11. understreger, at afhængighed af hasardspil er en patologisk spilleadfærd, hvis udbredelse menes at nå op på 2 % af befolkningen i nogle lande; ønsker derfor, at der foretages en undersøgelse af udbredelsen af spilleafhængighed i EU's medlemsstater som grundlag for en samlet strategi til beskyttelse af forbrugerne mod denne form for afhængighed; mener, at der, så snart der er åbnet en spillerkonto, bør tilbydes udtømmende og sandfærdig information om hasardspil, ansvarlig spilleadfærd og mulighederne for behandling mod

spilafhængighed; foreslår, at spillerne skal opfordres til selv at fastsætte et dagligt og et månedligt udgiftsloft, der skal gælde for hele spiltjenesten;

12. opfordrer tilopfordrer til, at der i lovgivningen fastlægges minimumsstandarder for forbrugerbeskyttelse, navnlig for de mest sårbare forbrugere, uden at dette må begrænse medlemsstaternes mulighed for at vedtage strengere regler;
13. understreger, at det er nødvendigt at overveje beskyttelse af de konti, som kunderne åbner for at kunne spille online, for det tilfælde, at tjenesteudbyderen bliver insolvent; foreslår derfor, at enhver fremtidig lovgivning skal tilstræbe at beskytte indsatserne i tilfælde, hvor der idømmes bøder mod eller indledes retsforfølgelse af spillewebsteder;
14. kræver, at der gøres mere for at beskytte mindreårige mod farerne ved spil, navnlig faren for afhængighed; mener, at der bør gøres overvejelser angående sektorfinansierede beskyttelsesforanstaltninger og overvågning; mener, at deltagelse i onlinespil bør betinges af, at der åbnes en spillerkonto, at spillerne skal identificeres præcist og fuldstændigt, inden de kan åbne en spillerkonto, og at pengebevægelserne skal overvåges, og fastholder, at alle disse krav er helt nødvendige for at kunne beskytte spillerne, sikre, at spilforbud håndhæves effektivt, forhindre, at mindreårige deltager i spil, og forhindre misbrug og kriminalitet;
15. konstaterer, at mange af de mennesker, der deltager i hasardspil, er professionelle spillere; mener, at det skal være muligt at identificere den enkelte spiller til hver en tid for at forhindre, at der kan oprettes mere end en spillerkonto pr. person hos den samme spiloperatør; mener, at dette bør gøres ved hjælp af en standardiseret og fuldt pålidelig identifikationsprocedure svarende til de onlineverifikationsystemer, der anvendes til bank- og kredittkort; understreger, at solide registrerings- og verifikationsystemer er centrale redskaber til at forhindre svindel med onlinespil, f.eks. pengevidvaskning;
16. mener, at det kraftigt stigende antal ulovlige onlinespil og den omstændighed, at onlinespil ikke er reguleret på globalt plan, kan udgøre en trussel mod sportens integritet; understreger, at det er aldeles afgørende for sportssektoren som helhed, at konkurrencerne vedbliver med at være troværdige og ærlige; betoner, at dette kun kan sikres effektivt på grænseoverskridende plan; mener, at EU derfor bør spille en mere aktiv rolle i opretholdelsen af sportens integritet sammen med alle involverede parter;
17. beklager de seneste sager med korrupsion og aftalt spil i sportsverdenen; opfordrer derfor til, at der indføres et strukturelt samarbejde på EU-plan med henblik på at bevare integritet og fair play i sporten i overensstemmelse med artikel 6, 83 og 165 TEUF; bemærker, at dette samarbejde skal omfatte arrangører af sportsbegivenheder, arrangører af onlinevæddemål og offentlige myndigheder med henblik på at fremme uddannelse af spillerne samt at koordinere bekæmpelsen af svindel og korrupsion inden for sport via deling af information og ekspertviden og med anvendelse af en fælles definition af lovovertrædelser og straffe;
18. understreger, at onlinevæddemål er en betydelig finansieringskilde for sportssektoren og andre aktiviteter af almen interesse; minder om, at onlinespil er en form for kommerciel udnyttelse af sportsbegivenheder; anmoder Kommissionen om at undersøge, hvordan indtægter fra sportsvæddemål rutinemæssigt kan blive brugt til at beskytte og udvikle

amatørsportens integritet; opfordrer Kommissionen til at sikre, at der er et højt niveau af retssikkerhed, navnlig med hensyn til anvendelse af reglerne om statsstøtte;

19. fremhæver betydningen af gennemsigtighed i sektoren for onlinespil; gør i denne forbindelse opmærksom på behovet for en årlig rapport, som bl.a. skal afdække, hvilke aktiviteter af offentlig interesse og/eller sportsbegivenheder der finansieres og/eller sponseres med indtægter fra spil; opfordrer Kommissionen til at undersøge muligheden af en obligatorisk årlig rapport.

## RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

<b>Dato for vedtagelse</b>	31.8.2011
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 38 -: 0 0: 2

<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Burkhard Balz, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, Rachida Dati, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Ildikó Gáll-Pelcz, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Liem Hoang Ngoc, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Astrid Lulling, Arlene McCarthy, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool,
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Sophie Auconie, Pervenche Berès, Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Vicky Ford, Ashley Fox, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Sirpa Pietikäinen, Andreas Schwab, Theodoros Skylakakis, Catherine Stihler
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2</b>	Kriton Arsenis (S&D), Knut Fleckenstein (S&D), Bill Newton Dunn (ALDE)