



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Výbor pre hospodárske a menové veci*

---

**2011/2084(INI)**

5.9.2011

## **STANOVISKO**

Výboru pre hospodárske a menové veci

pre Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

k online hazardným hrám na vnútornom trhu  
(2011/2084(INI))

Spravodajkyňa výboru požiadaneho o stanovisko: Sophie Auconie

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pre hospodárske a menové veci vyzýva Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. pripomína rastúci hospodársky význam odvetvia online hazardných hier, ktorého ročné príjmy v roku 2008 prekročili 6 miliárd EUR, čo predstavuje 45 % svetového trhu; súhlasí so Súdnym dvorom Európskej únie, že je to hospodárska činnosť s osobitnými vlastnosťami; pripomína, že tento rast zahŕňa aj zvýšené sociálne náklady vyplývajúce z návykového hazardného hrania nezákonných praktík a že regulácia tohto odvetvia by mala byť zacielená na minimalizáciu týchto nákladov prostredníctvom vhodných noriem v oblasti marketingu a podmienok prístupu na stránky online hazardných hier;
2. zdôrazňuje, že členské štáty si môžu slobodne vybrať z troch možností: zakázať online hazardné hry; zaviesť alebo zachovať národné monopoly alebo riadene deregulovať toto odvetvie, pričom by členské štáty mali právo obmedziť počet prevádzkovateľov, druhy ponúkaných hier a objem takýchto hier v súlade s ustálenou judikatúrou Súdneho dvora; naliehavo vyzýva členské štáty, ktoré sa rozhodnú pre dereguláciu svojho trhu s online hazardnými hrami, aby zaviedli systém udeľovania licencií založený na dodržiavaní súboru prísnych požiadaviek prevádzkovateľmi hier a verejnými orgánmi;
3. opakuje, že Súdny dvor Európskej únie potvrdil, že cezhraničné služby v oblasti hazardných hier vrátane hier poskytovaných elektronicky sú hospodárskou činnosťou, ktorá spadá do rozsahu pôsobnosti článku 56 ZFEÚ o slobode poskytovania služieb; potvrdzuje, že obmedzenia slobody poskytovania služieb cezhraničných hazardných hier môžu byť odôvodnené na základe výnimiek uvedených v článkoch 51 a 52 ZFEÚ alebo naliehavými dôvodmi všeobecného záujmu v súlade s judikatúrou Súdneho dvora;
4. opätovne potvrdzuje svoj postoj, že v takej citlivej oblasti, akou je hranie hazardných hier, môže samoregulácia daného odvetvia len dopĺňať, nie však nahrádzať zákonnú právnu úpravu; berie na vedomie samoregulačné iniciatívy začaté združeniami verejných a komerčných prevádzkovateľov hazardných hier v súvislosti so zodpovedným hraním hazardných hier a inými normami;
5. zdôrazňuje, že základná vlastnosť všetkých online činností, najmä skutočnosť, že sa vykonávajú cezhranične, a prudký nárast zahraničných prevádzkovateľov znamenajú, že tieto činnosti si vyžadujú koordinovanú reakciu na európskej alebo, v prípade potreby, celosvetovej úrovni; zdôrazňuje význam spoločného vymedzenia online hrania hazardných hier na úrovni celej EÚ ako východiska pre akékoľvek budúce právne predpisy;
6. trvá na tom, že hráčov treba odradiť od hrania nezákonných hazardných hier, čo predpokladá vytvorenie zákonnej ponuky ako súčasť súdržného systému v celej Európe, a to najmä z daňového hľadiska, pričom by sa malo vychádzať zo spoločných minimálnych noriem týkajúcich sa zodpovednosti a bezúhonnosti; vyzýva Komisiu, aby so zreteľom na zásadu subsidiarity preskúmala, ako by sa mohli tieto spoločné normy zaviesť a otázku, či je vhodné zaviesť európsky právny rámec s minimálnymi ustanoveniami;

7. zdôrazňuje, že online hazardné hry bez náležitej regulácie prinášajú významnejšie riziká než tradičné hazardné hry a že je nutné prijať opatrenia na európskej úrovni, ktorými by sa zakročilo proti podvodom, praniu špinavých peňazí a iným nezákonným postupom súvisiacim s online hazardnými hrami, žiada orgány členských štátov, Komisiu a Europol, aby účinnejšie spolupracovali, a to vrátane pravidelnej výmeny informácií; vyzýva Komisiu, aby rozšírila rozsah platnosti právnych predpisov, ktoré sa týkajú boja proti organizovanej trestnej činnosti a praniu špinavých peňazí, na odvetvie online hazardných hier; odporúča vytvorenie čiernej listiny nezákonných podnikov; podporuje zavedenie regulačnej zásady, podľa ktorej spoločnosť prevádzkujúca hazardné hry môže pôsobiť (alebo uchádzať sa o potrebné vnútroštátne povolenie) v členskom štáte len vtedy, ak jej činnosť nie je v rozpore so zákonmi v žiadnom inom členskom štáte EÚ; naliehavo preto vyzýva Komisiu, aby zvažila možnosť zavedenia interoperabilných noriem EÚ v oblasti odhaľovania podvodov a predchádzania podvodom, a to s cieľom zlepšiť celkový dohľad nad trhom;
8. poukazuje predovšetkým na to, že stávkovanie na rozpätie, čo je forma hazardných hier, ktorá sa uskutočňuje predovšetkým na internete a v rámci ktorej môžu spotrebiteľia potenciálne stratiť mnohonásobne viac než pôvodne stavili, si vyžaduje veľmi prísne podmienky pre prístup spotrebiteľov a malo by byť regulované spôsobom porovnateľným s reguláciou finančných derivátov, ako to už v súčasnosti platí v niekoľkých členských štátoch;
9. zastáva názor, že rôzne druhy online hazardných hier – ako napríklad rýchle interaktívne hry založené na náhode, ktoré sa musia hrať v sekundovej frekvencii, stávky a lotérie s týždenným losovaním – sa od seba líšia a vyžadujú si rozličné riešenia vzhľadom na to, že niektoré druhy hazardných hier ponúkajú väčšie možnosti zneužitia ako iné; konštatuje najmä, že možnosť prania špinavých peňazí závisí od miery identifikácie, druhu hry a metód používanej platby, čo si pri niektorých druhoch hier vyžaduje dohľad nad hrou v reálnom čase a vykonávanie prísnejšej kontroly, ako v prípade iných druhov hier;
10. zdôrazňuje, že je nevyhnutná štrukturálna spolupráca medzi vnútroštátnymi regulačnými orgánmi; nalieha preto, aby sa táto spolupráca rozšírila so zapojením Komisie, s cieľom vytvoriť spoločné normy a podniknúť spoločné kroky proti spoločnostiam prevádzkujúcim online hazardné hry, ktoré pôsobia v jednom alebo viacerých členských štátoch bez vyžadovanej vnútroštátnej licencie na všetky hry, ktoré ponúkajú; poukazuje na diskusie v Rade o tom, či a ako by informačný systém vnútorného trhu mohol prispieť k efektívnejšej spolupráci medzi vnútroštátnymi regulačnými orgánmi; konštatuje, že najmä v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí, stávkovým podvodom a inej, často organizovanej, trestnej činnosti nie sú vnútroštátne samostatné riešenia úspešné; domnieva sa, že je vhodné podporovať spoluprácu medzi vnútroštátnymi orgánmi dohľadu a výmenu osvedčených postupov a že tieto orgány by si mali vymieňať informácie s príslušnými orgánmi v iných členských štátoch, aby sa predišlo zneužívaniu a praniu špinavých peňazí;
11. zdôrazňuje, že chorobné hazardné hranie je v skutočnosti poruchou správania, ktorou môžu byť postihnuté až 2 % populácie v niektorých krajinách; požaduje preto štúdiu o rozsahu tohto problému vo všetkých členských štátoch EÚ, aby bol k dispozícii základ umožňujúci vymedziť celkovú stratégiu na ochranu spotrebiteľov pred týmto druhom

- závislosti; domnieva sa, že ihneď po vytvorení hráčskeho účtu sa musia poskytnúť komplexné a presné informácie, čo sa týka hazardných hier, zodpovedného hazardného rania a možností liečenia závislosti na hazardnom hraní; navrhuje, aby boli hazardný hráči vyzvaní k tomu, aby si stanovili denný a mesačný peňažný strop výdavkov pre všetky hazardné hry;
12. vyslovuje sa za zákonné vymedzenie minimálnych noriem ochrany spotrebiteľa, najmä pre najzraniteľnejších spotrebiteľov, a to bez toho, aby tým bolo dotknuté právo členských štátov prijať prísnejšie pravidlá;
  13. zdôrazňuje, že treba riešiť ochranu spotrebiteľských účtov otvorených v súvislosti s online hraním hazardných hier v prípade platobnej neschopnosti poskytovateľa služieb; navrhuje preto, aby sa akékoľvek budúce právne predpisy zameriavali na ochranu vkladov v prípade uvalenia pokút prevádzkovateľom internetových stránok alebo začatia právneho konania voči nim;
  14. trvá na tom, že treba urobiť viac pre ochranu detí pred nebezpečenstvami hazardných hier a najmä nebezpečenstvami závislosti; navrhuje, aby sa zvažilo zavedenie ochranných prostriedkov a monitorovania, ktoré budú financované odvetvím; domnieva sa, že online hazardné hry by mali podliehať požiadavke otvorenia hráčskeho účtu, že hráči by sa mali pred otvorením hráčskeho účtu identifikovať presným a nezameniteľným spôsobom a že by sa mali monitorovať finančné transakcie, a zastáva názor, že všetky tieto aspekty by mali byť bezpodmienečnou požiadavkou slúžiacou na ochranu hráčov hazardných hier, zaručovať efektívnosť systémov zákazov hazardných hier a zamedzovať hazardné hranie, zneužitia a trestnú činnosť mladistvých;
  15. konštatuje, že mnohí z tých, ktorí sa podieľajú na hazardných hrách, sú profesionálni hazardní hráči; domnieva sa, že musí byť možné v každom okamihu identifikovať hráča hazardných hier, a tak znemožniť otvorenie viac než jedného hráčskeho účtu v jednej spoločnosti prevádzkujúcej hazardné hry; zastáva názor, že by sa tak malo diať prostredníctvom štandardizovaného a spoľahlivého postupu identifikácie, akým sú napríklad overovacie systémy bankových a kreditných kariet; zdôrazňuje, že odolné systémy registrácie a overovania sú kľúčové nástroje na zabránenie akémukoľvek zneužitiu online hazardných hier, napríklad praniu špinavých peňazí;
  16. domnieva sa, že šírenie nezákonného hrania hazardných hier a skutočnosť, že online hazardné hry nie sú regulované na celosvetovej úrovni môžu byť vážnou hrozbou pre bezúhonnosť športu; zdôrazňuje, že ochrana dôveryhodnosti a čestnosti športových podujatí je pre odvetvie športu mimoriadne dôležitá; trvá na tom, že ju možno efektívne vykonávať len na nadnárodnej úrovni; domnieva sa, že Európska únia by mala hrať aktívnejšiu úlohu pri ochrane bezúhonnosti športu, a to vo vzťahu ku všetkým zúčastneným stranám;
  17. vyjadruje poľutovanie a nedávnymi prípadmi korupcie a dohôd o výsledkoch zápasov; vyzýva preto na zavedenie štrukturálnej spolupráce na úrovni EÚ na obranu športovej bezúhonnosti a fair play v súlade s článkami 6, 83 a 165 ZFEÚ; konštatuje, že takáto spolupráca musí zapojiť organizátorov športových podujatí, prevádzkovateľov online stávk a verejné orgány s cieľom podporovať vzdelávanie hráčov a koordinovať boj proti podvodu a korupcii v športe, pričom by sa spoločne využívali informácie a odborné

poznatky a uplatňovali jednotné vymedzenia porušení a sankcií;

18. zdôrazňuje, že online hazardné hry sú významným zdrojom financovania odvetvia športu a iných činností verejného záujmu; pripomína, že online stávky sú formou obchodného využívania športových súťaží; vyzýva Komisiu, aby preskúmala spôsoby, ako by sa príjmy zo športových stávok mohli pravidelne využívať na ochranu a rozvoj bezúhonnosti amatérskeho športu; vyzýva Komisiu, aby zaistila vysokú úroveň právnej istoty, najmä pokiaľ ide o uplatňovanie pravidiel týkajúcich sa štátnej pomoci;
19. poukazuje na dôležitosť transparentnosti v oblasti online hazardných hier; v tejto súvislosti upozorňuje predovšetkým na povinnosť predkladať výročnú správu, čo by okrem iného malo preukázať, ktoré činnosti vo verejnom záujme a/alebo ktoré športové podujatia sú financované a/alebo sponzorované z príjmov z hazardných hier; vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosť povinného predkladania výročných správ.

## VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

<b>Dátum prijatia</b>	31.8.2011
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 38 -: 0 0: 2
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Burkhard Balz, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, Rachida Dati, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Ildikó Gáll-Pelcz, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Liem Hoang Ngoc, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Astrid Lulling, Arlene McCarthy, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool,
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Sophie Auconie, Pervenche Berès, Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Vicky Ford, Ashley Fox, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Sirpa Pietikäinen, Andreas Schwab, Theodoros Skylakakis, Catherine Stihler
<b>Náhradník (čl. 187 ods. 2) prítomný na záverečnom hlasovaní</b>	Kriton Arsenis (S&D), Knut Fleckenstein (S&D), Bill Newton Dunn (ALDE)