



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för ekonomi och valutafrågor*

---

**2011/2084(INI)**

5.9.2011

## **YTTRANDE**

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över hasardspel online på den inre marknaden  
(2011/2084(INI))

Föredragande: Sophie Auconie

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för ekonomi och valutafrågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påminner om att hasardspelsbranschen online ökar i ekonomisk betydelse och att de årliga inkomsterna från dessa spel översteg 6 miljarder euro under 2008, vilket motsvarar 45 procent av världsmarknaden. I likhet med EU-domstolen anser parlamentet att det handlar om en ekonomisk verksamhet med särskilda kännetecken. Parlamentet påminner om att denna ökning också medför en ökad social kostnad på grund av spelmissbruk och olagliga metoder och att regleringen av denna bransch bör syfta till att minimera dessa kostnader genom lämpliga standarder för marknadsföring och villkor för tillgång till webbplatser för hasardspel.
2. Europaparlamentet insisterar på att medlemsstaterna ska kunna välja fritt mellan tre möjligheter: förbjuda hasardspel online, inrätta eller upprätthålla ett statligt monopol, eller avreglera sin marknad under kontrollerade former med rätt för medlemsstaterna att i enlighet med domstolens rättspraxis begränsa antalet aktörer, typer av erbjudna spel och spelvolym. Parlamentet rekommenderar de medlemsstater som väljer att avreglera sin marknad för hasardspel online att inrätta ett system för beviljande av licenser, varigenom aktörerna och myndigheterna ska respektera tydliga kravspecifikationer.
3. Europaparlamentet upprepar att Europeiska unionens domstol har fastställt att gränsöverskridande hasardspelstjänster – även sådana som erbjuds elektroniskt – är en ekonomisk verksamhet som omfattas av artikel 56 i EUF-fördraget om frihet att tillhandahålla tjänster. Parlamentet slår fast att inskränkningar i denna frihet att tillhandahålla gränsöverskridande hasardspelstjänster är motiverade mot bakgrund av de undantagsvillkor som nämns i artiklarna 51 och 52 i EUF-fördraget eller motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, i enlighet med domstolens rättspraxis.
4. Europaparlamentet bekräftar sin ståndpunkt att självreglering inom ett så känsligt område som hasardspelsbranschen online endast kan komplettera men inte ersätta lagstiftning. Parlamentet noterar de initiativ till självreglering som har tagits av föreningar för offentliga och kommersiella spelaktörer i samband med ansvarsfullt spelande och andra standarder.
5. Europaparlamentet betonar att den inneboende karaktären hos alla onlineverksamheter, särskilt att de är gränsöverskridande och att antalet offshoreaktörer ökar, innebär att de måste behandlas på ett samordnat sätt på EU-nivå, eller på global nivå när detta krävs. Parlamentet betonar vikten av en gemensam EU-övergripande definition av internetbaserade hasardspel som en startpunkt för en eventuell framtida lagstiftning.
6. Europaparlamentet betonar vikten av att få spelare att avstå från olagliga hasardspel, vilket förutsätter ett lagligt utbud som en del av ett enhetligt system i EU, särskilt när det gäller beskattning, som tillämpar gemensamma minimistandarder för ansvarsskyldighet och integritet. Parlamentet uppmanar kommissionen att med vederbörligt beaktande av subsidiaritetsprincipen undersöka hur dessa gemensamma normer bör tillämpas,

inbegripet frågan om det är lämpligt med en europeisk ramlagstiftning med minimibestämmelser.

7. Europaparlamentet betonar att hasardspel och spel på internet medför större risker än traditionella hasardspel och spel, såvida de inte regleras på lämpligt sätt, och att det måste vidtas åtgärder på EU-nivå för att bekämpa bedrägeri, penningtvätt och annan brottslig verksamhet i samband med hasardspel online. Parlamentet kräver ett effektivare samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter, kommissionen och Europol, särskilt genom regelbundet informationsutbyte. Parlamentet uppmanar kommissionen att utöka tillämpningen av lagstiftning som avser bekämpning av organiserad brottslighet och penningtvätt till hasardspel- och spelbranschen. Parlamentet rekommenderar att man inrättar en svart lista över olagliga företag. Parlamentet stöder inrättandet av en regleringsprincip enligt vilken ett hasardspelföretag endast får bedriva verksamhet (eller ansöka om den nationella licens som krävs) i en viss medlemsstat om det inte bedriver olaglig verksamhet i någon annan EU-medlemsstat. Parlamentet begär följaktligen enträget att kommissionen undersöker möjligheten att införa kompatibilitetsstandarder på EU-nivå för upptäckt och förhindrande av bedrägerier, i syfte att förbättra den globala kontrollen av marknaden.
8. Europaparlamentet betonar särskilt att spread betting, en form av hasardspel som huvudsakligen sker online och där konsumenterna potentiellt kan förlora många gånger sin ursprungliga insats, måste vara föremål för mycket strikta villkor för konsumenttillgång och bör vara reglerad, vilket redan är fallet i många medlemsstater, i likhet med vad som gäller för finansiella derivat.
9. Europaparlamentet anser att olika former av hasardspel, såsom snabba interaktiva hasardspel som spelas med sekundfrekvens, vadslagning eller lotterier där dragning sker veckovis, skiljer sig från varandra och kräver olika lösningar, eftersom möjligheterna till missbruk är större vid vissa spel än vid andra. Parlamentet noterar särskilt att möjligheterna till penningtvätt är beroende av identifieringens tillförlitlighet, spelformen och betalningsmetoden, vilket för vissa spelformers del kräver övervakning av spelet i realtid och strängare kontroll än vid andra spelformer.
10. Europaparlamentet understryker att det strukturerade samarbetet mellan nationella tillsynsmyndigheter är mycket viktigt. Parlamentet kräver därför att detta samarbete ska utökas, och att kommissionen ska delta i det för att utarbeta gemensamma standarder och vidta gemensamma åtgärder mot hasardspelföretag som bedriver verksamhet online i en eller flera medlemsstater utan den nationella licens som krävs för alla spel som de erbjuder. Parlamentet hänvisar till diskussionerna i rådet om huruvida och på vilket sätt informationssystemet för den inre marknaden skulle kunna bidra till ett effektivare samarbete mellan nationella tillsynsmyndigheter. Parlamentet påpekar att nationella fristående lösningar inte är tillfredsställande, särskilt inte för att bekämpa penningtvätt, vadslagningsbedrägerier och andra, ofta organiserade, brott. Parlamentet anser att man bör främja samarbete mellan nationella tillsynsmyndigheter och samordning av bästa praxis och att dessa myndigheter bör utbyta information med motsvarande myndigheter i andra medlemsstater i syfte att förhindra missbruk och penningtvätt.

11. Europaparlamentet betonar att spelberoende är ett sjukligt beteende som kan omfatta upp till 2 procent av befolkningen i vissa länder. Parlamentet begär följaktligen en studie om problemets omfattning i varje medlemsstat som en grund för en integrerad strategi för att skydda konsumenterna mot denna form av beroende. Parlamentet anser att när ett spelkonto öppnas bör heltäckande och korrekt information ges direkt om hasardspel, om ansvarsfullt spelande och om behandlingsmöjligheter vid spelberoende. Parlamentet föreslår att spelarna bör uppmuntras att själva fastställa en penninggräns per dag och per månad, vilken gäller det totala speltjänstutbudet.
12. Europaparlamentet är positivt till en rättslig definition av minimistandarder för konsumentskydd, särskilt för de mest sårbara konsumenterna, utan att detta påverkar medlemsstaternas rätt att anta en strängare lagstiftning.
13. Europaparlamentet betonar att man måste ta upp frågan om skyddet av kundkonton som öppnas i samband med hasardspel online om tjänsteleverantören skulle gå i konkurs. Parlamentet föreslår därför att eventuell framtida lagstiftning skyddar insättningar om webbplatserna i fråga blivit bötfällda eller om rättsliga förfaranden har inletts mot dessa.
14. Europaparlamentet insisterar på att mer måste göras för att skydda barn mot riskerna med hasardspel och i synnerhet riskerna att bli beroende. Parlamentet föreslår att man överväger skyddsåtgärder och kontroller som ska finansieras av branschen. Parlamentet anser att villkoren för hasardspel online bör vara att spelaren öppnar ett spelkonto, att spelare på ett exakt och vattentätt sätt kan identifieras innan de öppnar ett spelkonto samt att penningtransaktionerna bör övervakas. Parlamentet vidhåller att alla dessa villkor bör utgöra absoluta krav som syftar till att skydda spelarna, garantera att systemen för spelförbud fungerar effektivt samt förhindra spel bland minderåriga, missbruk och brott.
15. Europaparlamentet noterar att många personer som deltar i hasardspel är professionella spelare. Parlamentet anser att man alltid bör kunna identifiera spelaren så att det blir omöjligt att öppna fler än ett spelkonto per person vid ett och samma spelbolag. Parlamentet anser att detta bör göras genom ett standardiserat och helt säkert identifieringsförfarande, såsom de kontrollsystem online som används för banker och kreditkort. Parlamentet betonar att ordentliga registrerings- och kontrollsystem är nyckelverktyg för att förhindra missbruk av hasardspel online, t.ex. penningtvätt.
16. Europaparlamentet anser att det ökande antalet olagliga hasardspel online och det faktum att dessa spel inte regleras på global nivå kan utgöra ett hot mot idrottens integritet. Parlamentet betonar att det är avgörande för idrottsbranschen som helhet att idrottsevenemang är trovärdiga och ärliga. Parlamentet betonar att detta endast kan göras effektivt på gränsöverskridande nivå. Parlamentet anser därför att EU bör spela en mer aktiv roll när det gäller att försvara idrottens integritet, i samarbete med samtliga aktörer.
17. Europaparlamentet beklagar fallen nyligen med korrupcion och riggade matcher inom idrotten. Parlamentet begär därför att det med respekt för artiklarna 6, 83 och 165 i EUF-fördraget inrättas ett strukturerat samarbete på EU-nivå för att försvara integritet och rättvisa inom idrotten. Parlamentet noterar att ett sådant samarbete måste inkludera organisatörer av idrottsevenemang, aktörer som erbjuder vadhållning online och myndigheter för att främja utbildning av spelare och samordna kampen mot bedrägeri och

korruption inom idrotten genom ömsesidig information och expertkunnande, och genom gemensamma definitioner av överträdelser och sanktioner.

18. Europaparlamentet betonar att hasardspel online är en betydande finansieringskälla för idrotten och andra verksamheter av allmänt intresse. Parlamentet påminner om att vadslagning online är en form av kommersiellt utnyttjande av idrottstävlingar. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka vilka möjligheter det finns att rutinmässigt använda intäkterna från vadslagning inom idrotten för att skydda och utveckla amatöridrottens integritet. Parlamentet ber kommissionen att se till att det råder en hög nivå av rättssäkerhet, bland annat när det gäller tillämpningen av reglerna för statligt stöd.
19. Europaparlamentet framhåller hur viktigt det är med transparens i hasardspelsbranschen online. Parlamentet tänker i detta sammanhang på krav på årliga rapporter som bl.a. ska utvisa vilka verksamheter av allmänt intresse och/eller idrottsevenemang som finansieras och/eller sponsras med inkomster från hasardspel. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka vilka möjligheter det finns att kräva årliga rapporter.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	31.8.2011						
<b>Slutomröstning: resultat</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">38</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">2</td> </tr> </table>	+:	38	-:	0	0:	2
+:	38						
-:	0						
0:	2						
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Burkhard Balz, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, Rachida Dati, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Ildikó Gáll-Pelcz, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Liem Hoang Ngoc, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Astrid Lulling, Arlene McCarthy, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool,						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleant(er)</b>	Sophie Auconie, Pervenche Berès, Herbert Dorfmann, Sari Essayah, Vicky Ford, Ashley Fox, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Sirpa Pietikäinen, Andreas Schwab, Theodoros Skylakakis, Catherine Stihler						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleant(er) (art. 187.2)</b>	Kriton Arsenis (S&D), Knut Fleckenstein (S&D), Bill Newton Dunn (ALDE)						