



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Økonomi- og Valutaudvalget

2011/0283(COD)

13.3.2012

UDTALELSE

fra Økonomi- og Valutaudvalget

til Regionaludviklingsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 for så vidt angår visse bestemmelser om risikodelingsinstrumenter for medlemsstater, der har vanskeligheder eller har risiko for alvorlige vanskeligheder med deres finansielle stabilitet (COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD))

Ordfører for udtalelse: Rolandas Paksas

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Europa-Kommissionens forslag kommer på et tidspunkt, hvor gennemførelsen af strukturfondenes og Samhørighedsfondens programmer støder på alvorlige problemer i en række medlemsstater. Den vedvarende finansielle og økonomiske krise har påført medlemsstaternes budgetter alvorlig skade, presset på de nationale finansielle midler til finansiering af offentlige investeringer er konstant stigende, og betingelserne for den private og især den finansielle sektors deltagelse bliver stadig værre.

Hovedformålet med Kommissionens forslag er derfor at hjælpe de medlemsstater, der har været mest berørt af krisen, så de kan fortsætte med gennemførelsen af strukturfondenes og Samhørighedsfondens programmer lokalt og derved tilføre økonomien kapital. Ved at give mulighed for at overføre en del af de tildelte EU-midler til at oprette risikodelingsinstrumenter sigter Kommissionen mod at lette tilvejebringelsen af lån og garantier fra Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale finansielle institutioner med henblik på at medfinansiere private bidrag til projekter, der gennemføres med offentlig støtte.

Ordføreren glæder sig over Kommissionens forslag og dets potentielt positive indvirkning på EU's økonomi og udnyttelsen af EU-midler. For at sikre den mest optimale og hurtigst mulige anvendelse foreslår ordføreren to ændringer i forslagets tekst.

For det første mener ordføreren, at alle EU-medlemsstater – uanset om de allerede modtager finansiell bistand fra EU-mekanismer eller har vanskeligheder med hensyn til deres finansielle stabilitet og kæmper for at tiltrække privat kapital som supplement til stadigt mere begrænsede offentlige finansielle ressourcer – under de nuværende vanskelige økonomiske omstændigheder skal have mulighed for at drage fordel af indførelsen af risikodelingsinstrumenter. Sådanne instrumenter vil gøre det muligt at øge investeringerne i projekter, der kan øge væksten og beskæftigelsen, ved at anvende midler fra strukturfondene og Samhørighedsfondens, der ikke er blevet udnyttet ved udløbet af programmeringsperioden 2007-2013.

For det andet er ordføreren enig med Kommissionen i, at der i forbindelse med risikodelingsinstrumenter bør gives prioritet til finansiering af de operationer, der medfinansieres af strukturfondene eller Samhørighedsfondens, men andre infrastrukturprojekter, der er relevante for den økonomiske genopretning og jobskabelsen i medlemsstaterne, bør også være støtteberettigede (begrundelsen til Kommissionens forslag indeholder allerede en sådan mulighed). Navnlig vil visse indtægtsskabende infrastrukturprojekter, som i en situation uden krise ville have opnået finansiering fra eksterne kilder (og derfor ikke berettiget eller ikke medtaget i de operationelle programmer under strukturfondene og Samhørighedsfondens for 2007-2013), men som under de nuværende omstændigheder ikke kan finde finansiering, kunne drage fordel af at blive omfattet af risikodelingsinstrumenterne, uden at der skal foretages en tidskrævende ændring af de operationelle programmer.

Endelig håber ordføreren i betragtning af den succes tilsvarende instrumenter i andre sektorer (f.eks. finansieringsfaciliteten med risikodeling for FoU) har haft, at oprettelsen af et sådant

midlertidigt risikodelingsinstrument vil vise sig lige så gavnlig for de medlemsstater, der beslutter at bruge det i den nuværende krisesituation, og mener, at det, når den nuværende programmeringsperiode udløber, vil være gavnligt at undersøge mulighederne for at skabe et lignende permanent risikodelingsinstrument til gavn for alle medlemsstater i henhold til klart definerede betingelser.

ÆNDRINGSFORSLAG

Økonomi- og Valutaudvalget opfordrer Regionaludviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 2 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2a) Den alvorlige gældskrise i adskillige programlande kræver nye og innovative metoder til investering af strukturfondene, der vil fremme den bedst mulige anvendelse af dem i programmeringsperioden 2007-2013.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13) For at afhjælpe disse problemer og fremskynde gennemførelsen af de operationelle programmer og projekter og for at styrke den økonomiske genopretning bør forvaltningsmyndighederne i de medlemsstater, der har oplevet alvorlige vanskeligheder med hensyn til finansiell stabilitet, og som har modtaget finansiell støtte i henhold til en af de finansielle støttemekanismer, der er omhandlet ovenfor, kunne bidrage med finansielle midler fra operationelle programmer til oprettelsen af risikodelingsinstrumenter, der yder lån eller garantier eller andre

(13) For at afhjælpe disse problemer og fremskynde gennemførelsen af de operationelle programmer og projekter og for at styrke den økonomiske genopretning bør forvaltningsmyndighederne i de medlemsstater, der har oplevet alvorlige vanskeligheder med hensyn til finansiell stabilitet, og som har modtaget finansiell støtte i henhold til en af de finansielle støttemekanismer, der er omhandlet ovenfor, ***midlertidigt og uden at det berører programmeringsperioden 2014-2020***, kunne bidrage med finansielle midler fra operationelle programmer til

finansielle faciliteter, til støtte for projekter og operationer, der er planlagt i henhold til et operationelt program.

oprettelsen af risikodelingsinstrumenter, der yder lån eller garantier eller andre finansielle faciliteter, til støtte for projekter og operationer, der er planlagt i henhold til et operationelt program.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2

Forordning (EF) nr. 1083/2006

Artikel 36 – punkt 2a – afsnit 2

Kommissionens forslag

Sådanne risikodelingsinstrumenter anvendes udelukkende til lån og garantier samt andre finansielle faciliteter med henblik på *finansielle* operationer, *der* medfinansieres af EFRU eller Samhørighedsfonden, vedrørende udgifter, der ikke er omfattet af artikel 56.

Ændringsforslag

Sådanne risikodelingsinstrumenter anvendes udelukkende til lån og garantier samt andre finansielle faciliteter med henblik på *at finansielle forestående* operationer, *som er en del af et operationelt program, og som* medfinansieres af EFRU eller Samhørighedsfonden, *eller infrastrukturprojekter, der er relevante i forbindelse med den økonomiske genopretning og jobskabelsen i de pågældende medlemsstater*, vedrørende udgifter, der ikke er omfattet af artikel 56.

Begrundelse

Hensigten er at give mulighed for finansiering af andre vigtige infrastrukturprojekter, der har potentiale til at skabe vækst og beskæftigelse, uden at der skal foretages en tidskrævende ændring af de operationelle programmer. Der fokuseres her på indtægtsskabende infrastrukturprojekter, som i en situation uden krise ville have opnået finansiering fra eksterne kilder (og derfor ikke berettiget eller ikke medtaget i de operationelle programmer under strukturfondene og Samhørighedsfonden for 2007-2013), men som under de nuværende omstændigheder ikke kan finde finansiering.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 2

Forordning (EF) nr. 1083/2006

Artikel 36 – punkt 2a – afsnit 3

Kommissionens forslag

Risikodelingsinstrumentet gennemføres af Kommissionen som led i indirekte central forvaltning i overensstemmelse med artikel 54, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) 1605/2002.

Ændringsforslag

Risikodelingsinstrumentet gennemføres af Kommissionen som led i indirekte central forvaltning i overensstemmelse med artikel 54, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) 1605/2002. ***Kommissionens udvælgelse af en operation sker i overensstemmelse med artikel 41, stk. 1, og skal vise positive virkninger på lokaløkonomier og arbejdsmarkeder.***

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 2

Forordning (EF) nr. 1083/2006

Artikel 36 – punkt 2a – afsnit 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Kommissionen skal fastsætte frister for gennemførelsen af de respektive risikodelingsinstrumenter.

Begrundelse

Selv om anmodningen fra den berørte medlemsstat accepteres i slutningen af 2013, skal gennemførelsen af risikodelingsinstrumenterne være afsluttet inden for en forudsigelig fremtid fastsat af Kommissionen.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 2

Forordning (EF) nr. 1083/2006

Artikel 36 – punkt 2a – afsnit 5 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) sporbarhed og regnskabsførelse, oplysninger om anvendelsen af midlerne samt overvågnings- og kontrolsystemer og

a) sporbarhed, ***demokratisk kontrol*** og regnskabsførelse, ***styringsstrukturen i tæt samråd med medlemsstaterne og de deltagende finansielle institutioner***, oplysninger om ***brug af gearingsfaktoren***

anvendelsen af midlerne samt
overvågnings- og kontrolsystemer og

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 2

Forordning (EF) nr. 1083/2006

Artikel 36 – punkt 2a – afsnit 7

Kommissionens forslag

Eventuelle beløb, der resterer efter udførelsen af en operation, der er omfattet af risikodelingsinstrumentet, kan efter anmodning fra den pågældende medlemsstat genanvendes inden for risikodelingsinstrumentet, såfremt medlemsstaten fortsat opfylder en af betingelserne i artikel 77, stk. 2. Hvis medlemsstaten ikke længere opfylder betingelserne, betragtes det resterende beløb som formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 18 i finansforordningen. Efter anmodning fra den pågældende medlemsstat føjes supplerende forpligtelsesbevillinger, som disse formålsbestemte indtægter medfører, til den pågældende medlemsstats samhørighedspolitiske finansielle tildeling det følgende år.

Ændringsforslag

Eventuelle beløb, der resterer efter udførelsen af en operation, der er omfattet af risikodelingsinstrumentet, kan efter anmodning fra den pågældende medlemsstat genanvendes inden for risikodelingsinstrumentet, såfremt medlemsstaten fortsat opfylder en af betingelserne i artikel 77, stk. 2. Hvis medlemsstaten ikke længere opfylder betingelserne, betragtes det resterende beløb som formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 18 i finansforordningen. Efter anmodning fra den pågældende medlemsstat føjes supplerende forpligtelsesbevillinger, som disse formålsbestemte indtægter medfører, til den pågældende medlemsstats samhørighedspolitiske finansielle tildeling det følgende år. ***Det resterende beløb pr. 31. december 2013 overføres til Den Europæiske Unions budget.***

Begrundelse

Medlemsstaten opgiver rent faktisk sin tildeling fra samhørighedspolitikken på grund af udnyttelsesproblemer. Hvis den pågældende tildeling ikke udnyttes fuldt ud inden den kommende programmeringsperiode, skal den overføres til EU-budgettet.

PROCEDURE

Titel	Ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 for så vidt angår visse bestemmelser om risikodelingsinstrumenter for medlemsstater, der har vanskeligheder eller har risiko for alvorlige vanskeligheder med deres finansielle stabilitet	
Referencer	COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD)	
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	REGI 25.10.2011	
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	ECON 25.10.2011	
Ordfører Dato for valg	Rolandas Paksas 25.10.2011	
Behandling i udvalg	24.1.2012	12.3.2012
Dato for vedtagelse	12.3.2012	
Resultat af den endelige afstemning	+: 40 -: 1 0: 3	
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Burkhard Balz, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Wolf Klinz, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Werner Langen, Hans-Peter Martin, Arlene McCarthy, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Peter Simon, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain	
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Philippe De Backer, Sari Essayah, Vicky Ford, Krišjānis Kariņš, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Gay Mitchell, Theodoros Skylakakis	
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Mario Mauro	