



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Majandus- ja rahanduskomisjon

2011/0283(COD)

13.3.2012

ARVAMUS

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1083/2006 teatavate sätete osas, mis käsitlevad finantsstabiilsuse säilitamisega tõsistes raskustes või sellises ohus olevatele liikmesriikidele mõeldud riskijagamisvahendeid (COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD))

Arvamuse koostaja: Rolandas Paksas

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Euroopa Komisjoni ettepanek tuleb ajal, mil struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide programmide rakendamisel on mitmes liikmesriigis tõsiseid probleeme. Jätkuv finants- ja majanduskriis on tõsiselt kahjustanud liikmesriikide eelarveid, surve avaliku sektori investeringute rahastamiseks saadaolevatele riiklikele vahenditele pidevalt suureneb ning tingimused era- ja eelkõige rahandussektori osalemiseks halvenevad.

Komisjoni ettepaneku peamine eesmärk on seetõttu aidata finantskriisi tõttu kõige enam kannatanud liikmesriikidel jätkata struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide programmide rakendamist ja sellega suunata majandusse rahalisi vahendeid. Võimaldades osa ELi fondide eraldiste ülekandmist riskijagamisvahendite moodustamiseks, soovib komisjon lihtsustada Euroopa Investeerimispangal või teistel rahvusvahelistel finantsasutustel laenude ja garantiide andmist eesmärgiga kaasrahastada eraallikatest tulevaid sissemakseid projektidesse, mida rakendatakse avaliku sektori toetusega.

Raportöör tervitab komisjoni ettepanekut ning selle võimalikku positiivset mõju ELi majandusele ja ELi fondide vahendite kasutamisele. Tagamaks ettepaneku optimaalseimat ja kiireimat kohaldamist, esitab raportöör selle teksti kohta kaks muudatusettepanekut.

Esiteks on raportöör veendunud, et praegustes rasketes majanduslikes oludes saavad kõik liikmesriigid – nii need, kes juba saavad rahalist abi mõne ELi mehhanismi kaudu, kui ka need, kellele on raskused seoses finantsstabiilsusega ja kes näevad vaeva erakapitali ligimeelitamiseks järjest piiratumate avalike rahastamisvahendite täiendamiseks – võimaluse riskijagamisvahendite kasutusele võtmisest kasu lõigata. Need vahendid lubaksid suurendada investeringuid majanduskasvu ja töökohti loovatesse projektidesse, kasutades struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide vahendeid, mis võivad jääda programmiperioodi 2007–2013 lõpuks kasutamata.

Teiseks, raportöör nõustub komisjoniga, et riskijagamisvahendite puhul tuleks eelistada struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide kaasrahastatavate tegevuste rahastamist; samas peaksid rahastamiskõlblikud olema ka teised infrastruktuuriprojektid, mis on liikmesriikide majanduse elavnemise ja uute töökohtade loomise seisukohast olulised (komisjoni ettepaneku seletuskirjas ongi selline võimalus juba välja toodud). Eeskätt võiksid mõned tulused infrastruktuuriprojektid, mida kriisi puudumisel oleks rahastatud välistest allikatest (ning mis seetõttu ei ole abikõlblikud ega lülitatud struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide 2007–2013 aasta rakenduskavadesse), kuid mis praegustes tingimustes ei suuda leida rahastamist, saada kasu enda kaasamisest riskijagamisvahenditesse, ilma et neil tuleks tegeleda aeganõudva rakenduskavade muutmisega.

Ning lõpuks, võttes arvesse sarnaste vahendite edu teistes sektorites (näiteks riskijagamise rahastamisvahend teadus- ja arendustegevuse valdkonnas), loodab raportöör, et sellise ajutise riskijagamisvahendi loomine osutub samavõrd kasulikuks neile liikmesriikidele, kes otsustavad seda kasutada praeguses kriisiolukorras, ning peab vajalikuks käesoleva programmiperioodi lõppedes uurida võimalusi analoogilise püsiva riskijagamisvahendi loomiseks, mida saaksid kasutada kõik liikmesriigid vastavalt selgelt kindlaksmääratud tingimustele.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 a) Tõsine võlakriis mitmes programmi riigis nõuab uusi ja innovaatilisi struktuurifondide vahendite investeerimise viise, mis aitaksid kaasa nende fondide vahendite parimale võimalikule kasutusele programmiperioodidel 2007–2013 ja 2014–2020.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(13) Et leevendada neid probleeme ja kiirendada rakenduskavade ning projektide rakendamist, aga samuti kiirendada majanduse elavnemist, on asjakohane, et selliste liikmesriikide korraldusasutused, kellel on olnud tõsiseid raskusi seoses finantsstabiilsusega ja kellele on mõne eespool nimetatud finantsabimehhanismi alusel antud finantsabi, võiksid rakenduskavadest saadavaid rahalisi vahendeid panustada riskijagamisvahendite loomisse, millest antaks laene või garantiisid või muid rahastamisvahendeid, mille abil toetada rakenduskava alusel ette nähtud projekte ja toiminguid.

(13) Et leevendada neid probleeme ja kiirendada rakenduskavade ning projektide rakendamist, aga samuti kiirendada majanduse elavnemist, on asjakohane, et selliste liikmesriikide korraldusasutused, kellel on olnud tõsiseid raskusi seoses finantsstabiilsusega ja kellele on mõne eespool nimetatud finantsabimehhanismi alusel antud finantsabi, võiksid rakenduskavadest saadavaid rahalisi vahendeid panustada **ajutiselt ja programmiperioodi 2014–2020 suhtes piiranguid tegemata** riskijagamisvahendite loomisse, millest antaks laene või garantiisid või muid rahastamisvahendeid, mille abil toetada rakenduskava alusel ette nähtud projekte ja toiminguid.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2066

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Sellist riskijagamisvahendit kasutatakse ainuüksi selliste laenude, garantiide ja muude rahastamisvahendite rahastamiseks, millest finantseeritakse Euroopa Regionaalarengu Fondist või Ühtekuuluvusfondist kaasrahastatavaid toiminguid, kulutuste osas, mis ei kuulu artikli 56 alla.

Muudatusettepanek

Sellist riskijagamisvahendit kasutatakse ainuüksi selliste laenude, garantiide ja muude rahastamisvahendite rahastamiseks, millest finantseeritakse **rakenduskavasse kuuluvaid eelseisvaid toiminguid ning Euroopa Regionaalarengu Fondist või Ühtekuuluvusfondist kaasrahastatavaid toiminguid, või infrastruktuuriprojekte, mis on asjaomase liikmesriigi majanduse elavnemise ja uute töökohtade loomise seisukohast olulised**, kulutuste osas, mis ei kuulu artikli 56 alla.

Selgitus

Eesmärgiks on võimaldada rahastada teisi olulisi infrastruktuuriprojekte, millel on eeldusi luua majanduskasvu ja töökohti, ilma et peaks tegelema aeganõudva rakenduskavade muutmisega. Siinkohal on mõeldud tulusaid infrastruktuuriprojekte, mida kriisi puudumisel oleks rahastatud välistest eraallikatest ning mis seetõttu ei ole abikõlblikud ega lülitatud struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide 2007.–2013. aasta rakenduskavadesse, kuid mis praegustes tingimustes ei suuda leida rahastamist.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2006

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 3

Komisjoni ettepanek

Riskijagamisvahendi rakendab komisjon kaudse tsentraliseeritud juhtimise raames vastavalt määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artikli 54 lõikele 2.

Muudatusettepanek

Riskijagamisvahendi rakendab komisjon kaudse tsentraliseeritud juhtimise raames vastavalt määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artikli 54 lõikele 2. **Komisjon valib toimingu kooskõlas artikli 41 lõikega 1 ja sellel peab olema positiivne**

*mõju kohalikule majandusele ja
tööturule.*

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2006

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

***Komisjon kehtestab asjaomaste
riskijagamisvahendite rakendamise
tähtajad.***

Selgitus

*Kuigi taotlusi asjassepuutuvatelt liikmesriikidelt võetakse vastu 2013. aasta lõpuni,
lõpetatakse riskijagamisvahendi rakendamine komisjoni täpsustataval ajal lähitulevikus.*

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2006

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 5 – punkt a

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(a) jälgitavus ja raamatupidamisarvestus, teave rahaliste vahendite kasutamise ning juhtimis- ja kontrollisüsteemide kohta; ning

(a) jälgitavus, **demokraatlik kontroll** ja raamatupidamisarvestus, **juhtimisstruktuur tihedas konsulteerimises liikmesriigi ja osalevate finantsasutustega**, teave **võimenduse ja** rahaliste vahendite kasutamise ning juhtimis- ja kontrollisüsteemide kohta; ning

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – lõik 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2006

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 7

Komisjoni ettepanek

Summat, mis jääb üle peale riskijagamisvahendiga hõlmatud toimingu lõpuleviimist, võib asjaomase liikmesriigi taotluse korral riskijagamisvahendi piires taaskasutada, kui liikmesriik vastab endiselt ühele artikli 77 lõikes 2 sätestatud tingimustest. Kui liikmesriik ei vasta enam neile tingimustele, loetakse ülejäänud summa sihtotstarbeliseks tuluks finantsmääruse artikli 18 tähenduses. Asjaomase liikmesriigi taotlusel lisatakse selle sihtotstarbelise tulu tekitatud täiendavad kulukohustused järgmisel aastal selle liikmesriigi ühtekuuluvuspoliitika rahaeraldiste hulka.

Muudatusettepanek

Summat, mis jääb üle peale riskijagamisvahendiga hõlmatud toimingu lõpuleviimist, võib asjaomase liikmesriigi taotluse korral riskijagamisvahendi piires taaskasutada, kui liikmesriik vastab endiselt ühele artikli 77 lõikes 2 sätestatud tingimustest. Kui liikmesriik ei vasta enam neile tingimustele, loetakse ülejäänud summa sihtotstarbeliseks tuluks finantsmääruse artikli 18 tähenduses. Asjaomase liikmesriigi taotlusel lisatakse selle sihtotstarbelise tulu tekitatud täiendavad kulukohustused järgmisel aastal selle liikmesriigi ühtekuuluvuspoliitika rahaeraldiste hulka. **31. detsembriks 2013 ülejäänud summa kantakse tagasi Euroopa Liidu eelarvesse.**

Selgitus

Liikmesriik tegelikult loobub talle ühtekuuluvuspoliitika raames eraldatud toetusest vahendite kasutamiseiga seotud probleemide tõttu. Kui asjaomast toetust ei kasutata enne järgmise programmiperioodi algust, kantakse see tagasi ELi eelarvesse.

MENETLUS

Pealkiri	Nõukogu määruse (EÜ) nr 1083/2006 muutmise teatavate sätete osas, mis käsitlevad finantsstabiilsuse säilitamisega tõsisest raskustest või sellises ohus olevatele liikmesriikidele mõeldud riskijagamisvahendeid	
Viited	COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD)	
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	REGI 25.10.2011	
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	ECON 25.10.2011	
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	Rolandas Paksas 25.10.2011	
Arutamine parlamendikomisjonis	24.1.2012	12.3.2012
Vastuvõtmise kuupäev	12.3.2012	
Lõpphääletuse tulemus	+: 40 –: 1 0: 3	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Burkhard Balz, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Wolf Klinz, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Werner Langen, Hans-Peter Martin, Arlene McCarthy, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Edward Scicluna, Peter Simon, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Philippe De Backer, Sari Essayah, Vicky Ford, Krišjānis Kariņš, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Gay Mitchell, Theodoros Skylakakis	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Mario Mauro	