



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie economische en monetaire zaken*

---

**2012/2092(BUD)**

4.9.2012

## **ADVIES**

van de Commissie economische en monetaire zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar  
2013 - alle afdelingen  
(2012/2092(BUD))

Rapporteur voor advies: Ashley Fox



## BEKNOPTE MOTIVERING

In de meeste lidstaten van de Europese Unie heerst momenteel een economisch klimaat van nationale bezuinigingen, zwakke groei, recessie en beperkt internationaal concurrentievermogen. Gezien deze weinig rooskleurige situatie moet het Parlement verantwoorde beslissingen nemen.

Het Parlement moet de begroting 2013 benaderen met begrip voor het begrotingsbeleid van de lidstaten, maar ook met een visie over hoe de begrotingsmiddelen gebruikt kunnen worden om groei en concurrentievermogen in de Europese Unie te stimuleren.

Veel lidstaten hebben nagelaten om tijdens opeenvolgende jaren van aanzienlijke groei hun overheidsfinanciën te consolideren, en hebben met buitensporige uitgaven voor een onhoudbare overheidssector bijgedragen tot de economische crisis waarin Europa zich momenteel bevindt. Sindsdien hebben lidstaten enorme inspanningen gedaan om hun schuldenlast en overheidstekort te verminderen en een houdbaar beleid inzake begroting en overheidsfinanciën te voeren.

Voor de uitgaven van de Europese Unie moet dezelfde begrotingsdiscipline gelden als in de lidstaten. De EU kan niet afzijdig blijven bij de gezamenlijke inspanningen van verantwoordelijke regeringen in de Unie. De Europese burgers zullen afwijzend reageren als de EU geen begrip en respect toont voor de economische crisis die Europa in haar greep houdt.

Begrotingsdiscipline en goed financieel beheer van de Europese begroting betekenen echter niet dat de EU geen prioriteiten kan stellen voor bepaalde gebieden of de middelen niet beter kan benutten. De rapporteur is de vaste overtuiging toegedaan dat middelen moeten worden toegewezen aan de programma's die de grootste meerwaarde hebben voor de burgers, met name programma's die voor groei zorgen. Groei is de enige remedie die Europa uit de crisis kan tillen en de burgers werkgelegenheid en welvaart kan brengen.

Het is daarom van vitaal belang dat het Parlement erop toeziet dat zijn prioriteiten en ideeën opgenomen worden in de begroting 2013. Het Parlement moet de Raad een duidelijke begroting voorleggen, waarbij wordt getracht de totale uitgaven te bevriezen door de toewijzing op belangrijke posten te verhogen en op onbelangrijke posten te bezuinigen. De Raad zal de ideeën van het Parlement alleen accepteren als wij het begrotingsproces op die manier benaderen. Het Parlement moet de begroting 2013 anders aanpakken indien wij de mislukkingen uit het verleden niet willen herhalen.

In deze context beschouwt de rapporteur een grotere toewijzing voor de Europese toezichthoudende autoriteiten als de belangrijkste prioriteit van de ECON-commissie. Doeltreffende financiële controle en stabiele financiële markten zijn van essentieel belang voor een gezonde financiële sector in Europa, die de drijvende kracht is voor groei, werkgelegenheid en welvaart voor de burgers.

De verhoging van de begrotingslijnen voor de toezichthoudende autoriteiten moet worden gecompenseerd met overeenkomstige besparingen op andere ECON-lijnen, zodat de totale begrotingslast ongewijzigd blijft. Wij moeten duidelijke prioriteiten stellen en de

BUDG-commissie een verantwoord voorstel doen, zodat zij op haar beurt een aanvaardbaar begrotingsvoorstel kan voorleggen aan de Raad.

## SUGGESTIES

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. constateert dat Europa in de greep van de economische crisis blijft, hetgeen in veel lidstaten heeft geleid tot bezuinigingsmaatregelen, met besparingen op de overheidsuitgaven en hogere belastingen; onderstreept dat aan EU-uitgaven dezelfde verantwoordelijkheid ten grondslag moet liggen als die welke voor de lidstaten geldt;
2. meent dat de EU-begroting een effectief en belangrijk instrument is ter bevordering van concurrentievermogen, groei en werkgelegenheid in Europa; benadrukt daarom dat de begroting een cruciaal hulpmiddel vormt voor groei en cohesie in de gehele EU op een moment waarop de lidstaten aanzienlijke inspanningen leveren om de overheidsinkomsten en -uitgaven met elkaar in evenwicht te brengen, ten einde opnieuw tot een houdbaar financieel beleid te komen;
3. pleit voor een op prioriteiten gebaseerde aanpak van de begroting 2013, waarbij de nadruk ligt op het creëren van Europese meerwaarde ter ondersteuning van de Europa-2020-strategie, en waarbij ernaar wordt gestreefd budgettaire verhogingen te compenseren met bezuinigingen;
4. is van mening dat de EU-begroting verenigbaar moet zijn met de hervormingsinspanningen voor de gehele Europese Unie, hetgeen onder andere inhoudt dat minder prioritaire posten moeten worden beperkt of geleidelijk afgeschaft;
5. meent dat de EU-begroting voor 2013 op dezelfde wijze moet worden benaderd als de nationale begrotingen van de lidstaten, waarbij duidelijk prioriteit moet worden verleend aan programma's en investeringen die duurzame groei en werkgelegenheid in de Europese Unie bevorderen, overeenkomstig de Europa-2020-strategie;
6. juicht toe dat de Commissie voorstander van is van grote nadruk op innovatie, concurrentievermogen, groei en werkgelegenheid, hetgeen blijkt uit het feit dat zij van subrubriek 1a – waar de belangrijkste beleidslijnen ter bevordering van positieve ontwikkelingen op die gebieden zijn gebundeld – het meest prioritaire gedeelte in haar ontwerp-begroting maakt;
7. constateert dat de Europese toezichthoudende autoriteiten een uitgebreid scala aan belangrijke nieuwe taken hebben gekregen en derhalve bijkomende budgettaire middelen nodig zullen hebben om hun controletaken te kunnen vervullen;
8. verwerpt de door de Commissie voorgestelde besnoeiingen in de begrotingen van de Europese toezichthoudende autoriteiten, vooral gezien de cruciale rol die deze instanties zullen spelen bij de bevordering van de stabiliteit van de financiële markten en het groeipotentieel van ons financiële stelsel; is bijzonder bezorgd over de door de Raad

voorgestelde verdere besnoeiingen, die het deze autoriteiten bijna onmogelijk zullen maken hun taken te vervullen;

9. is verbaasd over de benadering van de Raad om zijn ETA-voorstellen niet aan daadwerkelijke behoeften te relateren, maar ze eenvoudigweg op te nemen in een automatische verlagingsregeling die zonder te differentiëren op alle gedecentraliseerde agentschappen wordt toegepast;
10. benadrukt dat de door de Commissie en de Raad voor de Europese toezichthoudende autoriteiten voorgestelde besnoeiingen niet alleen strijdig zijn met de opbouwplannen voor deze nieuwe autoriteiten en de goed gefundeerde begrotingsramingen die door de autoriteiten zelf zijn opgesteld, maar ook met herhaaldelijke oproepen van het Parlement om de autoriteiten naar behoren te financieren;
11. meent dat bij een volgende uitbreiding van de taken van de Europese toezichthoudende autoriteiten ook op een later moment in de wetgevingsprocedure, vóór de onderhandelingen in het kader van de dialoog, een gedetailleerde kostenevaluatie moet worden verricht, zodat de EP-leden en de lidstaten een actueel en compleet beeld krijgen van de financiële consequenties van hun voorstellen en deze volledig begrijpen;
12. verzoekt de Commissie aanvullende financieringsmodellen, waaronder ook mechanismen voor vergoedingen van het bedrijfsleven, te toetsen ter versterking van de Europese toezichthoudende autoriteiten, met het doel de onafhankelijkheid en objectiviteit van deze instanties te verzekeren, met inachtneming van artikel 62 van de ETA-regels; benadrukt dat dergelijke mechanismen ervoor moeten zorgen dat de integriteit van de Europese toezichthoudende autoriteiten ten opzichte van de financiële sector wordt gewaarborgd;
13. is verheugd over de door de Commissie voorgestelde verhogingen voor het programma voor ondernemerschap en innovatie (EIP) in het kader van het kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (CIP) als een belangrijke stap in de goede richting, met name als het gaat om een gemakkelijkere toegang tot financiering voor het mkb; betreurt de aanmerkelijk minder ambitieuze benadering van de Raad ten opzichte van een programma van zulk groot belang voor het scheppen van groei en werkgelegenheid;
14. is van mening dat handhaving van het mededingingsbeleid cruciaal is en geïntensiveerd moet worden en dat daarom meer middelen zijn vereist om ervoor te zorgen dat mededingingsautoriteiten proactiever en efficiënter zijn en in staat zijn naar behoren met hun toenemende werklast om te gaan;
15. onderstreept dat, met het oog op de effectieve invoering van de cruciale hervormingen op het vlak van economisch bestuur, de personeelssituatie bij het directoraat-generaal Economische en financiële zaken van de Commissie (DG ECFIN) geleidelijk moet worden aangepast, zodat wordt ingespeeld op alle verruimde en nieuwe verantwoordelijkheden; juicht in dit opzicht de door de Commissie voorgestelde versterking van dit DG toe; benadrukt dat waarschijnlijk extra middelen moeten worden ingezet na de goedkeuring van het "two pack" wetgevingspakket (COD(2011)0385 en 0386);
16. is van mening dat de internationale samenwerking op het gebied van fiscaliteit (goed

bestuur op het vlak van belastingen) moet worden opgevoerd wil de aangekondigde strijd tegen belastingparadijzen tot concrete maatregelen leiden;

17. onderstreept dat de middelen voor Eurostat moeten blijven aansluiten bij de groeiende werklast en de strengere kwaliteitseisen op het belangrijke terrein van economische en financiële statistieken; wijst erop dat dit aspect van bijzonder belang is in het streven om het nieuwe kader van economisch bestuur te doen slagen; is tegen deze achtergrond van mening dat de door de Commissie voorgestelde verhoging beneden het inflatiepercentage voor personeelsuitgaven in het beleidsgebied "Statistieken" niet toereikend is; roept de Commissie op om zo snel mogelijk uit te leggen welke kredieten voor 2013 nodig zijn in de context van een nieuw en ambitieuzer statistisch programma van de Unie (voor 2013-2017) ter vervanging van het bestaande programma;
18. is verheugd over het belangrijke initiatief van de Commissie van 27 juni 2012, dat in een concrete en toekomstgerichte mededeling wordt uiteengezet en bedoeld is ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking in de EU en met betrekking tot derde landen; is van mening dat de begroting 2013 een redelijke grondslag moet leggen voor het toegenomen werk op dit gebied dat in de mededeling wordt beschreven; benadrukt daarom dat:
  - de bescheiden begrotingsverhogingen die de Commissie voor de programma's Fiscalis 2013 en Douane 2013 heeft voorgesteld, ten minste moeten worden bekrachtigd,
  - personeelsuitgaven in het beleidsgebied "Belastingen en douane-unie" verder moeten worden verhoogd dan de door de Commissie voorgestelde verhoging, die onder het inflatiepercentage ligt, en dat
  - de internationale dimensie van deze werkzaamheden moet worden bevorderd door met passende financiering de aandacht te vestigen op "Goed bestuur op fiscaal gebied";
19. verzoekt alle instellingen om tijdens de begrotingsprocedure 2013 doeltreffend en constructief samen te werken, zodat de procedure vlot verloopt en binnen de in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bepaalde termijn een begroting voor 2013 kan worden vastgesteld.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	3.9.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                 37 -:                 2 0:                 2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jean-Paul Besset, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Othmar Karas, Wolf Klinz, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Philippe Lamberts, Werner Langen, Astrid Lulling, Hans-Peter Martin, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Edward Scicluna, Peter Simon, Peter Skinner, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Marta Andreasen, Pervenche Berès, Sari Essayah, Vicky Ford, Ashley Fox, Danuta Jazłowiecka, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Nils Torvalds
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Andrew Duff