



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

2012/2092(BUD)

4.9.2012

YTTRANDE

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

till budgetutskottet

över Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2013 – alla avsnitt
(2012/2092(BUD))

Föredragande: Ashley Fox

PA_NonLeg

KORTFATTAD MOTIVERING

I de flesta av EU:s medlemsstater präglas det nuvarande ekonomiska klimatet av nationella åtstrammingsåtgärder, svag tillväxt, lågkonjunktur och bristande konkurrenskraft på det internationella planet. Parlamentet måste mot denna dystra bakgrund visa ansvar i sitt agerande.

Dess synsätt på budgeten för 2013 bör präglas av en förståelse för medlemsstaternas finanspolitik, men också av en vision om hur budgeten kan användas för att skapa tillväxt och konkurrenskraft för unionen.

Många medlemsstater har inte konsoliderat sina statsfinanser under flera år av imponerande tillväxt och spenderat alltför mycket på en ohållbar offentlig sektor, vilket bidragit till den ekonomiska kris som Europa nu befinner sig i. Detta har lett till att medlemsstaterna gjort stora ansträngningar för att minska statsskulden och de nationella underskotten i syfte att skapa ett hållbart underlag för sin finanspolitik och sina statsfinanser.

EU:s offentliga utgifter måste vara föremål för samma disciplin som medlemsstaternas. EU kan inte undantas från de gemensamma ansträngningar som ansvarstagande regeringar över hela unionen deltar i. Om inte EU visar förståelse och respekt för den pågående ekonomiska kris som drabbat Europa, kommer medborgarna att se på unionen med förakt.

Budgetbegränsningar och sund ekonomisk förvaltning av EU:s budget betyder inte att EU inte kan prioritera användandet av medel för vissa områden, eller förbättra detta användande ytterligare. Föredraganden är fast övertygad om att resurser behöver avsättas till de program som är till maximal nytta för medborgarna, det vill säga de som skapar tillväxt. Tillväxt är det enda sätt som Europa kan ta sig ur den nuvarande krisen och skapa sysselsättning och välstånd för medborgarna.

Därför är det mycket viktigt att parlamentet ser till att dess prioriteter och idéer tas med i budgeten för 2013. Parlamentet måste ge rådet en tydlig budget som uppmanar till frysning av budgeten, ökade anslag till områden som är betydelsefulla och nedskärningar för områden som inte är det. Det är bara genom att gripa sig an budgetprocessen på detta sätt som rådet kommer att acceptera parlamentets förslag. Parlamentets strategi för 2013 års budget måste vara annorlunda om vi ska undvika att upprepa tidigare misslyckanden.

Med denna strategi i åtanke har föredraganden fastställt att den huvudsakliga prioriteten för utskottet för ekonomi och valutafrågor bör vara att de europeiska tillsynsmyndigheterna ska få ökade anslag. Effektiv finansiell tillsyn och stabilitet på finansmarknaden kommer att vara avgörande för att skapa en sund finanssektor i Europa, som främjar tillväxt som i sin tur skapar arbetstillfällen och välstånd för medborgarna.

Ökningen i budgetposterna för de europeiska tillsynsmyndigheterna bör balanseras med motsvarande nedskärningar i andra av utskottets budgetposter för att uppnå en allmän frysning av budgeten. Fastställandet av tydliga prioriteter kommer att ge budgetutskottet ett ansvarstagande förslag och bidra till att skapa ett acceptabelt budgetförslag till rådet.

FÖRSLAG

Utskottet för ekonomi och valutafrågor uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet konstaterar att den ekonomiska krisen behåller sitt grepp om Europa, med resultatet att åtstrammingsåtgärder i många medlemsländer leder till nedskärningar i offentliga utgifter och höjda skatter. Parlamentet understryker att EU måste ha samma ansvarsnivå för sina utgifter som medlemsstaterna har.
2. Europaparlamentet anser att EU:s budget är ett effektivt och viktigt instrument för att främja konkurrenskraft, tillväxt och sysselsättning i Europa. Parlamentet understryker därför att budgeten är ett viktigt verktyg för tillväxt och sammanhållning i EU vid en tid då medlemsstaterna gör betydande ansträngningar att få balans i de offentliga intäkterna och utgifterna för att återuppnå hållbarhet för de offentliga finanserna.
3. Europaparlamentet uppmanar till en prioritetsinriktad strategi för 2013 års budget med fokus på att skapa europeiskt mervärde till stöd för Europa 2020-strategin, samtidigt som man strävar efter att balansera ökningarna i budgeten med nedskärningar.
4. Europaparlamentet anser att EU-budgeten måste stämma överens med reformerna för hela EU, vilket bland annat betyder att lägre prioriterade poster bör reduceras eller avvecklas.
5. Europaparlamentet anser att EU-budgeten för 2013 bör behandlas på samma sätt som medlemsstaterna nationella budgetar med en tydlig prioritet för program och finansiering som kommer att skapa hållbar tillväxt och sysselsättning i Europeiska unionen, i enlighet med Europa 2020-strategin.
6. Europaparlamentet välkomnar kommissionens val att lägga stor vikt på innovation, konkurrenskraft, tillväxt och sysselsättning genom att göra underrubrik 1a – där politiska nyckelfrågor som främjar positiv utveckling i dessa områden finns koncentrerade – till det högst prioriterade området i sitt budgetförslag.
7. Europaparlamentet noterar att de europeiska tillsynsmyndigheterna tilldelats en lång lista av viktiga nya uppgifter som kommer att kräva proportionerliga budgetökningar för att de ska kunna uppfylla sin tillsynsfunktion.
8. Europaparlamentet förkastar de budgetnedskärningar som kommissionen föreslår för de europeiska tillsynsmyndigheterna, särskilt med tanke på den avgörande roll som de kommer att spela för att främja stabiliteten på finansmarknaden och se till att vårt finansiella system skapar tillväxt. Parlamentet är särskilt oroat över de ytterligare nedskärningar som rådet föreslagit, och som gör det nästan omöjligt för de europeiska tillsynsmyndigheterna att utföra sina uppgifter.
9. Europaparlamentet förvånas över att rådet inte kopplat sina förslag om de europeiska tillsynsmyndigheterna till faktiska behov, utan bara har infört ett mekaniskt minskningsprogram utan differentiering till alla decentraliserade byråer.
10. Europaparlamentet understryker att de nedskärningar som kommissionen och rådet

föreslår för de europeiska tillsynsmyndigheterna inte bara strider mot tillväxtplanerna för dessa växande myndigheter och de välgrundade budgetberäkningar som myndigheterna själva gjort, utan även mot upprepade krav från parlamentet om att myndigheterna behöver lämplig finansiering.

11. Europaparlamentet anser att när de europeiska tillsynsmyndigheterna tilldelas ytterligare uppgifter i framtiden bör det göras en detaljerad kostnadsanalys även under ett senare skede av lagstiftningsprocessen, före trepartsförhandlingarna, så att ledamöterna och medlemsstaterna får en uppdaterad och heltäckande bild och helt och hållet förstår de kostnadsmässiga konsekvenserna av sina förslag.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utreda ytterligare finansieringsmodeller, exempelvis avgiftsmekanismer för branschen, med syftet att stärka de europeiska tillsynsmyndigheterna för att garantera deras oberoende och objektivitet, med beaktande av artikel 62 i förordningarna om de europeiska tillsynsmyndigheterna. Parlamentet betonar att varje sådan mekanism måste garantera de europeiska tillsynsmyndigheternas integritet gentemot finanssektorn.
13. Europaparlamentet välkomnar ökningarna som kommissionen föreslår för programmet för entreprenörskap och innovation (CIP-EIP) under ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation som ett viktigt steg i rätt riktning, särskilt när det gäller att underlätta tillgång till finansiering för små och medelstora företag. Parlamentet beklagar rådets tydligt mindre ambitiösa synsätt i fråga om ett program som är avgörande för att skapa tillväxt och sysselsättning.
14. Europaparlamentet anser att det är viktigt att genomföra konkurrenspolitiken och att den bör stärkas, och att det därmed behövs mer resurser för att se till att konkurrensmyndigheter är mer proaktiva och effektiva samt att de kan hantera sin ökade arbetsbörda väl.
15. Europaparlamentet betonar att personalsituationen på kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans successivt måste uppgraderas så att den står i proportion till alla de utvidgade och nya ansvarsområdena, för att avgörande reformer avseende ekonomisk styrning ska kunna genomföras på ett effektivt sätt. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang kommissionens förslag att stärka detta generaldirektorat. Parlamentet understryker att ytterligare resurser antagligen kommer att behöva fördelas efter antagandet av det dubbla lagstiftningspaketet (COD(2011)0385 och 0386).
16. Europaparlamentet anser att det internationella samarbetet inom beskattning (god förvaltning på skatteområdet) behöver stärkas om den uttalade kampen mot skatteparadis ska leda till faktiska åtgärder.
17. Europaparlamentet betonar att Eurostats resurser fortlöpande måste anpassas till den ökande arbetsbördan och de skärpta kvalitetskraven inom nyckelområdet ekonomisk och finansiell statistik. Parlamentet belyser att denna aspekt är särskilt viktig i processen för att få den nya ramen för ekonomisk styrning att fungera. Parlamentet anser, mot denna bakgrund, att den ökning som kommissionen föreslår för utgifter för personal inom politikområdet statistik och som inte ens kompenseras för inflationen inte är tillräckligt stor. Parlamentet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt förtydliga de exakta

anslag som behövs för 2013 inom ramen för EU:s nya och mer ambitiösa statistikprogram (för 2013–2017) som ersätter det gamla.

18. Europaparlamentet välkomnar kommissionens viktiga initiativ av den 27 juni 2012, beskrivet i ett konkret framåtblickande meddelande, för att stärka kampen mot skattebedrägeri och skatteundandragande i EU och med avseende på tredjeländer. Parlamentet anser att 2013 års budget bör utgöra en rimlig grund för det stärkta arbetet på detta område, vilket anges i meddelandet. Parlamentet betonar därför att
 - de blygsamma budgetökningar som kommissionen föreslagit för Fiscalis 2013-programmet och Tull 2013-programmet åtminstone bör bekräftas,
 - personalkostnader för politikområdet beskattning och tullunion bör utökas med mer än den ökning som kommissionen föreslår, som inte ens kompenserar för inflationen,
 - den internationella dimensionen av detta arbete bör stödjas genom att budgetposten ”God förvaltning på skatteområdet” bibehålls med lämpliga medel.
19. Europaparlamentet uppmanar alla institutioner att i samband med 2013 års budgetförfarande samarbeta på ett effektivt och konstruktivt sätt, så att budgetförfarandet går smidigt och 2013 års budget kan fastställas inom de tidsfrister som föreskrivs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	3.9.2012
Slutomröstning: resultat	+: 37 -: 2 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jean-Paul Besset, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Othmar Karas, Wolf Klinz, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Philippe Lamberts, Werner Langen, Astrid Lulling, Hans-Peter Martin, Sławomir Witold Nitras, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Edward Scicluna, Peter Simon, Peter Skinner, Ivo Strejček, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Marta Andreasen, Pervenche Berès, Sari Essayah, Vicky Ford, Ashley Fox, Danuta Jazłowiecka, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Nils Torvalds
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Andrew Duff