



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по икономически и парични въпроси

2014/2040(BUD)

5.9.2014

СТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по бюджети

относно позицията на Съвета относно проекта на общ бюджет на Европейския съюз за финансовата 2015 година (2014/2040(BUD))

Докладчик: Нилс Турвалдс

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства факта, че Комисията предпочита да постави силен акцент върху иновациите, конкурентоспособността, растежа и работните места, като отдава висок приоритет в своя проектобюджет на подфункция 1.1, която обхваща основните политики за насърчаване на положителни промени в тези сфери;
2. припомня, че Европейският парламент категорично подкрепи и допринесе много активно за създаването на европейски надзорни органи (ЕНО), и счита, че Съюзът трябва да подобри още повече качеството на надзора в целия Съюз; счита, че, редом с ЕЦБ, ЕНО са основа за пълноценно функциониращите финансови пазари в Съюза и са от съществено значение за икономическото възстановяване и създаването на работни места и растеж в Европа, както и за предотвратяването и справянето с бъдещи кризи във финансовия сектор;
3. като има предвид целите на стратегията „Европа 2020“ и целите за стимулиране на икономическия растеж и развитие и разрешаване на проблема с безработицата, особено сред младите хора, призовава Комисията да поставя акцент в споразуменията за партньорство с държавите членки и в оперативните програми върху проектите за развитие и двигателите на растежа, като например отварянето на източниците на финансиране за малките и средните предприятия, което ще насочи бюджетни средства към създаването на иновативна, творческа и конкурентоспособна Европа;
4. като има предвид, че европейският семестър беше създаден с цел координиране на икономическите политики на държавите членки на равнище ЕС и че за тази цел Комисията изготвя подробен анализ на техните програми за икономически и структурни реформи и отправя препоръки, съгласувани с тях, счита, че в рамките на европейския семестър държавите членки могат да се учат взаимно от опита си и по този начин да постигнат по-бързо и по-успешно целите; поради това счита, че е важно бюджетът на ЕС да се използва за насърчаване на програми за изграждане на човешки капацитет, чрез които да се обменят знания и опит във връзка с публичните финанси, финансовата система, структурните реформи, заетостта и социалната политика; призовава Комисията, заедно с държавите членки, да насърчава инвестициите в анализ и научни изследвания и иновации в тези области, както и обмена на знания и опит чрез проекти, финансирани по европейските структурни и инвестиционни фондове;
5. като има предвид, че доброто финансово управление е от основно значение за изпълнението на бюджета на ЕС и на националните бюджети, тъй като увеличава ефективността на разходите, намалява вероятността от грешки и измами и повишава прозрачността на бюджета, счита, че е важно бюджетът на ЕС да се използва за насърчаване на програмите за развитие на статистическите, отчетните и счетоводните системи на държавите членки, както и на процедурите за одит и

надзор и прилагането на системите за финансово управление и контрол; поради това призовава Комисията да използва бързо и ефективно Информационната система за борба с измамите (AFIS) и Европейската статистическа програма (ЕСП) и в сътрудничество с държавите членки да насочва европейските структурни и инвестиционни фондове към изграждането на капацитет и обмена на знания и опит между държавите членки в областта на финансовото управление и отчитане;

6. като има предвид, че препоръките към държавите членки за целите на Европейския семестър най-често касаят укрепването на системата за събиране на данъци, предотвратяването на укриването на данъци, доброто управление на приходите и изчисляването на данъчните разходи, като основната цел е повишаването на конкурентоспособността, което предполага необходимост от стабилна и предвидима данъчна система и по-добро управление и ефективност на съществуващата данъчна система, счита, че е особено важно държавите членки да обменят опит и знания в областта на данъчната администрация; поради това призовава Комисията да използва бързо и ефективно програмите „Фискалис“ и „Херкулес III“ и в сътрудничество с държавите членки да насочва европейските структурни и инвестиционни фондове към изграждането на капацитет и обмена на знания и опит между държавите членки с оглед на постигането на висок стандарт на прилагането на данъчната политика;
7. подчертава, че възложените на ЕНО допълнителни задачи, в частност контролът на правилното прилагане на новото законодателство на ЕС и спазването на новите правни актове и новите мандати, произтичащи, наред с другото, от законодателството за банковия съюз, както и бъдещите задачи, предвидени във внесените законодателни предложения, ще изискват подходящи бюджетни средства, които да позволяват на органите да изпълняват своята надзорна и регулаторна роля, както е предвидено в регламентите за ЕНО;
8. поради това изразява своята загриженост по отношение на предложението на Комисията за значително намаление на бюджетните кредити за трите ЕНО в сравнение със съответните им бюджети за 2014 г., както и по отношение на нейното предложение за запазване на предвидения за 2014 г. брой длъжности в щатното разписание на ЕНО през 2015 г.; не вижда разумна логика в подхода на Комисията в този случай за намаляване на бюджетите на органите, поставени в категорията „нови задачи“;
9. изразява съжаление, че Съветът е избрал същия прекалено рестриктивен подход като Комисията по отношение на бюджетните кредити за ЕНО;
10. подчертава, че ЕНО се нуждаят от съответните човешки ресурси, за да изпълняват своята надзорна и регулаторна функция по задоволителен начин; подчертава, че увеличението на човешките ресурси следва винаги да бъдат предшествани и/или придружени от усилия за рационализация, като например преразпределение с цел повишаване на ефективността; посочва, че тази рационализация не трябва да засяга сътрудничеството с научните институции, провеждането на научни изследвания и анализ или образованието и обучението, и че, напротив, инвестициите и броят на дейностите в тези области трябва да бъдат увеличени; посочва, че ЕНО срещат

трудности при назначаването на служители с определен ранг и че при изпълнението на своя мандат са ограничени от факта, че персоналят и другите налични ресурси не отразяват задачите, които трябва да бъдат извършени, по-конкретно изискващата много ресурси работа по изготвянето на единния правилник в кратки срокове;

11. счита, че в краткосрочен план трите ЕНО могат и трябва да увеличат значително човешкия си капацитет в количествено и качествено отношение, за да гарантират изпълнението на всички задачи, възложени им съгласно регламентите;
12. отбелязва, че председателят, изпълнителният директор и членовете на Съвета на надзорниците и Управителните съвети следва да могат да действат независимо, обективно и в интерес на Съюза като цяло; счита, че задължителните вноски на компетентните органи на държавите членки биха могли да противоречат на независимостта на ЕНО; счита, че настоящите договорености за финансиране на ЕНО, които се основават на система на смесено и национално ориентирано финансиране, не са напълно използвани и не позволяват достатъчна гъвкавост за кратките периоди на голяма необходимост, която не е непременно постоянна и която би била преодоляна най-добре с командировани национални експерти;
13. поради тази причина призовава Комисията, ако нейната оценка докаже това, да предложи система на финансиране до 2017 г., която:
 - се основава единствено на въвеждането на такси за участниците на пазара, или
 - съчетава таксите за участниците на пазара с основно финансиране от отделен бюджетен ред в общия бюджет на ЕС;
14. в този контекст подчертава, че тази нова система на финансиране трябва да бъде проектирана по начин, който напълно гарантира независимостта на ЕНО по отношение на участниците във финансовия сектор;
15. подчертава, че е особено важно програмата „Фискалис 2020“ да получи добър старт, по-конкретно с оглед на подобряването на координираната борба срещу данъчните измами и укриването на данъци; отбелязва, че относително скромните бюджетни кредити, предложени от Комисията в тази област, биха могли да се считат за приемливи; въпреки това подчертава, че предложените от Съвета намаления на предложената от Комисията сума биха могли да подкопаят планираните дейности по програмата „Фискалис 2020“ и следователно не следва да се приемат;
16. подчертава, че разпределените за статистика средства трябва непрекъснато да отразяват големия обем работа и високите изисквания за качество в тази област на политиката, особено когато става въпрос за предоставянето на съществени икономически и финансови данни; подчертава, че съответните бюджетни кредити в бюджета за 2015 г. не трябва да бъдат по-малко от предложените от Комисията; поради това изразява несъгласие с подхода на Съвета за намаляване на ключови бюджетни кредити под предложеното от Комисията равнище;
17. ето защо призовава Комисията да обмисли, в рамките на по-широкия преглед на ЕНО, начини за осигуряване на по-гъвкави условия на труд в рамките на ЕНО,

които най-добре могат да използват временно значителния експертен опит на надзорните органи в държавите членки, както и за насърчаване на набирането на висококвалифициран постоянен персонал;

18. припомня, че е необходимо да продължи да се осигурява финансиране за изграждането на капацитет на гражданското общество в областта на финансовите услуги;
19. приветства първите стъпки към реформата на ЕКГФО, но подчертава необходимостта от пълно изпълнение на препоръките на Мейстад, включително искането за ограничаване на работата ѝ до МСФО и постепенно преустановяване на работата ѝ във връзка с малките и средните предприятия и данъчните въпроси;
20. счита, че е изключително важно финансирането на Евростат да се запази на равнището, предложено от Комисията.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	3.9.2014
Резултат от окончателното гласуване	+: 41 -: 13 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Notis Marias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Patrick O'Flynn, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Sampo Terho, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtsun, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Johan Van Overtveldt, Jakob von Weizsäcker, Steven Woolfe, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni, Sotirios Zarianopoulos
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Philippe De Backer, Bas Eickhout, Doru-Claudian Frunzuliță, Ildikó Gáll-Pelcz, Marian Harkin, Ramón Jáuregui Atondo, Thomas Mann, Siegfried Mureșan, Tibor Szanyi, Antonio Tajani, Nils Torvalds