



EUROOPA PARLAMENT

2014–2019

Majandus- ja rahanduskomisjon

2014/2040(BUD)

5.9.2014

ARVAMUS

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

nõukogu seisukoha kohta, milles käsitletakse Euroopa Liidu 2015. aasta
üldeelarve projekti
(2014/2040(BUD))

Arvamuse koostaja: Nils Torvalds

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. kiidab heaks asjaolu, et komisjon eelistab panna suurt rõhku innovatsioonile, konkurentsivõimele, majanduskasvule ja töökohtadele, seades alamrubriigi 1.1, mis hõlmab peamisi poliitikavaldkondi kõnealuste valdkondade positiivse arengu edendamiseks, eelarveprojektis esmatähtsale kohale;
2. tuletab meelde, et Euroopa Parlament on jõuliselt toetanud Euroopa järelevalveasutuste (ESAd) loomist ja sellesse väga aktiivselt panustanud ning on arvamusel, et liit peab veelgi parandama järelevalve kvaliteeti kogu liidus; usub, et lisaks EKP-le on ESAd liidu täielikult toimivate finantsturgude nurgakiviks ning äärmiselt vajalikud majanduse elavdamiseks ja töökohtade loomiseks ning majanduskasvuks Euroopas, samuti finantssektori edaspidiste kriiside ärahoidmiseks ja nendega toimetulemiseks;
3. pidades silmas strateegia „Euroopa 2020” sihte ning majanduskasvu ja arengu stimuleerimise ja töötuse, eriti noorte töötuse probleemi lahendamise eesmärke, kutsub komisjoni üles panema liikmesriikidega sõlmitavates partnerluslepingutes ja rakenduskavades rõhku arendusprojektidele ja majanduskasvu hoogustavatele teguritele, kusjuures niisuguste meetmete hulka kuulub ka väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate jaoks rahastamisallikate avardamine, et seeläbi suunata eelarveressursse innovatiivse, loova ja konkurentsivõimelise Euroopa kujundamise;
4. arvestades, et Euroopa poolaasta loodi eesmärgiga kooskõlastada liikmesriikide majanduspoliitikat ELi tasandil ning et seda silmas pidades koostab komisjon üksikasjaliku analüüsi liikmesriikide majandus- ja struktuurireformiprogrammide kohta ning esitab nendega kooskõlastatud soovitusi, on veendunud, et Euroopa poolaasta jätkudes saavad liikmesriigid üksteise kogemustest õppida ja seeläbi kiiremini ja edukamalt eesmärkideni jõuda; peab seetõttu oluliseks, et ELi eelarvet kasutataks inimeste suutlikkuse suurendamise programmide edendamiseks, mille abil vahetada teadmisi ja kogemusi riigi rahanduse, finantssüsteemi, struktuurireformide, tööhõive ja sotsiaalpoliitika valdkonnas; kutsub komisjoni üles soodustama koos liikmesriikidega investeerimist analüüsi, teadusuuringutesse ja innovatsiooni eespool nimetatud valdkondades ning teadmiste ja kogemuste vahetamist projektide kaudu, mida rahastatakse Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidest;
5. arvestades, et usaldusväärne finantsjuhtimine on ELi ja liikmesriikide eelarve täitmisel kesksel kohal, kuna see suurendab kulutuste tulemuslikkust, vähendab vigade ja pettuste ohtu ning suurendab eelarve läbipaistvust, peab oluliseks, et ELi eelarvet kasutataks niisuguste programmide edendamiseks, mille eesmärk on liikmesriikide statistika-, aruandlus- ja raamatupidamissüsteemide ning audiiti- ja järelevalvemenetluste väljatöötamine ning finantsjuhtimis- ja -kontrollisüsteemide kasutuselevõtt; kutsub seetõttu komisjoni üles võtma kiiresti ja tulemuslikult kasutusele pettustevastase infosüsteemi (AFIS) ja Euroopa statistikaprogrammi (ESP) ning koostöös liikmesriikidega suunama Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendeid suutlikkuse suurendamiseks ning teadmiste ja kogemuste vahetamiseks liikmesriikide vahel

finantsjuhtimise ja -aruandluse valdkonnas;

6. arvestades, et Euroopa poolaastaga seoses liikmesriikidele antud soovitusel käsitlevad kõige sagedamini maksukogumissüsteemi tõhustamist, maksudest kõrvalehoidumise ärahoidmist ning usaldusväärset tulude juhtimist ja maksukulude arvutamist, ning arvestades, et peamine eesmärk on konkurentsivõime suurendamine, mis eeldab stabiilset ja ennustatavat maksusüsteemi ning kehtiva maksusüsteemi paremat haldamist ja suuremat tõhusust, peab oluliseks, et liikmesriigid vahetaksid teadmisi ja kogemusi maksuhalduse valdkonnas; kutsub seetõttu komisjoni üles võtma kiiresti ja tulemuslikult kasutusele programmid Fiscalis ja Hercules III ning koostöös liikmesriikidega suunama Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide vahendeid suutlikkuse suurendamiseks ning teadmiste ja kogemuste vahetamiseks liikmesriikide vahel, et saavutada maksupoliitika rakendamise kõrge tase;
7. toonitab, et ESAdele usaldatud lisatulesanded, eelkõige uute ELi õigusaktide nõuetekohase rakendamise ja uute õigusaktide järgimise järelevalve ning muu hulgas pangandusliitu käsitlevatest õigusaktidest tulenevad uued volitused ja esitatud seadusandlikes ettepanekutes kavandatud tulevased ülesanded nõuavad asjakohaseid eelarvevahendeid, et ESAd saaksid täita oma järelevalvealast ja reguleerivat rolli, mis on ette nähtud ESA määrustes;
8. väljendab seepärast oma muret komisjoni ettepaneku pärast, milles soovitakse märkimisväärselt vähendada kolme ESA assigneeringuid võrreldes nende vastavate 2014. aasta eelarvetega, ning samuti komisjoni ettepaneku pärast säilitada ESAde ametikohtade arv 2015. aasta ametikohtade loetelus 2014. aasta tasemel; ei näe mingit põhjendatud loogikat komisjoni lähenemisviisis, mille kohaselt tuleks vähendada nn uute ülesannete kategooriasse paigutatud asutuste eelarveid;
9. peab kahetsusväärseks, et nõukogu on valinud ESAde assigneeringutega seoses samasuguse liiga piirava lähenemise nagu komisjoni;
10. toonitab, et ESAd vajavad piisavaid inimressursse, et täita oma järelevalvealast ja reguleerivat rolli rahuldavalt; rõhutab, et inimressursside suurendamisele peaksid alati eelnema ja/või sellega peaksid kaasnema ratsionaliseerimisalased jõupingutused, näiteks ümberjaotamine, et suurendada tõhusust; juhib tähelepanu sellele, et niisugune ratsionaliseerimine ei tohi mõjutada koostööd teadusinstitutionidega, uuringute ja analüüside teostamist või koolitust ja väljaõpet ning et investeerimist ja tegevust nendes valdkondades tuleb hoopis suurendada; juhib tähelepanu sellele, et ESAdel on raskusi teatava staažiga töötajate värbamisel ning neile antud ülesannete täitmist piirab asjaolu, et töötajad ja kättesaadavad vahendid ei peegelda ülesandeid, mida tuleb täita, eelkõige väga ressursimahukate ja lühikese tähtajaga ühtsete eeskirjade väljatöötamisel;
11. on jätkuvalt seisukohal, et kolm ESA on suutelised ja peavad lähiajal oluliselt suurendama inimressursse nii kvantitatiivselt kui ka kvalitatiivselt, tagamaks et nad saavad täita kõiki neile määrustega määratud ülesandeid;
12. märgib, et eesistuja, tegevdirektor ning järelevalvenõukogude ja juhatuste liikmed peaksid saama tegutseda sõltumatult, objektiivselt ja liidu kui terviku huvides; on seisukohal, et liikmesriikide pädevate asutuste kohustuslikud osamaksud võivad olla vastuolus ESAde

sõltumatusena; usub, et ESAde kehtivat rahastamiskorda, mis põhineb mitmel ja siseriikliku suunitlusega rahastamisallikal, ei ole täielikult ära kasutatud ja see ei võimalda piisavat paindlikkust lühiajalise suure vajaduse korral, mida pidevalt ei esine ja millele reageerimiseks saaks kõige paremini kasutada lähetatud liikmesriikide eksperte;

13. kutsub seetõttu komisjoni üles tegema (komisjoni hinnangu põhjal kinnituse saamise korral) 2017. aastaks ettepaneku sellise rahastamissüsteemi kohta,
 - mis põhineks üksnes turuosaliste makstavate tasude kehtestamisel või
 - milles kombineeritaks turuosaliste makstavad tasud baasrahastusega, mis tuleneb ELi üldeelarve eraldi eelarverealet;
14. rõhutab sellega seoses, et selline uus rahastamissüsteem tuleb kujundada viisil, mis tagab täielikult ESAde puutumatusena finantssektori osalejatest;
15. rõhutab, et otsustavalt tähtis on alustada jõuliselt programmiga „Fiscalis 2020”, seda muu hulgas maksupettuse ja maksudest kõrvalehoidumise vastase koordineeritud võitluse tõhustamiseks; märgib, et komisjoni poolt selles valdkonnas ette nähtud suhteliselt tagasihoidlikke assigneeringuid võib pidada aktsepteeritavateks; rõhutab siiski, et nõukogu ettepanek komisjoni esitatud taseme vähendamiseks võib seada ohtu Fiscalis 2020 raames kavandatud tegevuse ja ettepanekuga ei tohiks seetõttu nõustuda;
16. rõhutab, et statistikale eraldatud vahendid peavad alati vastama selle poliitikavaldkonna suurele töökoormusele ja kõrgetele kvaliteedinõudmistele, eriti mis puudutab oluliste majandus- ja finantsandmete esitamist; rõhutab, et 2015. aasta eelarves ette nähtud asjaomased assigneeringud ei tohi olla väiksemad kui komisjoni praegu ette nähtud summad; ei nõustu seetõttu nõukogu seisukohaga vähendada olulisi assigneeringuid komisjoni esitatud tasemest väiksemaks;
17. kutsub seetõttu komisjoni üles kaaluma ESAde ulatuslikuma läbivaatamise käigus seda, kuidas võimaldada ESAdes paindlikumaid tööhõivetingimusi, mille abil saaks kõige paremini ajutiselt kaasata liikmesriikide järelevalve teostajate märkimisväärsed eksperteadmisi, samuti soodustada kõrge kvalifikatsiooniga töötajate alalist töölevõtmist;
18. tuletab meelde vajadust jätkata rahastamise tagamist kodanikuühiskonna suutlikkuse suurendamiseks finantsteenuste valdkonnas;
19. kiidab heaks esimesed sammud, mida on tehtud EFRAGi reformi suunas, kuid rõhutab vajadust rakendada täies ulatuses Maystadi soovitusel, sealhulgas nõue piiritleda EFRAGi töö rahvusvaheliste finantsaruandlusstandarditega (IFRS) ning lõpetada järkjärgult väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate ning maksuküsimustega tegelemine;
20. peab otsustavalt tähtsaks jätta Eurostati rahastamine komisjoni kavandatud tasemele.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	3.9.2014
Lõpphääletuse tulemus	+: 41 -: 13 0: 3
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Georgios Kyrtsos, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Notis Marias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Patrick O'Flynn, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Sampo Terho, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtsun, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Johan Van Overtveldt, Jakob von Weizsäcker, Steven Woolfe, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni, Sotirios Zarianopoulos
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Philippe De Backer, Bas Eickhout, Doru-Claudian Frunzuliță, Ildikó Gáll-Pelcz, Marian Harkin, Ramón Jáuregui Atondo, Thomas Mann, Siegfried Mureșan, Tibor Szanyi, Antonio Tajani, Nils Torvalds