



EUROPA-PARLAMENTET

2014 - 2019

Økonomi- og Valutaudvalget

2015/2058(INI)

8.5.2015

UDTALELSE

fra Økonomi- og Valutaudvalget

til Udviklingsudvalget

om skatteundgåelse og skatteunddragelse som udfordringer for
regeringsførelse, social beskyttelse og udvikling i udviklingslandene
(2015/2058(INI))

Ordfører for udtalelse (*): Hugues Bayet

(*) Associerede udvalg – forretningsordenens artikel 54

PA_NonLeg

FORSLAG

Økonomi- og Valutaudvalget opfordrer Udvalgsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. gentager, at der for både udviklingslandene og industrilandene er et presserende behov for, at overskud beskattes, hvor de økonomiske aktiviteter finder sted; understreger, at dette også er tilfældet, når der forhandles skatteaftaler med udviklingslande;
2. bifalder de bestræbelser, der allerede er gjort, navnlig inden for rammerne af OECD, for at støtte udviklingslandene i at styrke deres skattesystemer og bekæmpe skatteunddragelse, skatteundgåelse og ulovlige pengestrømme;
3. udtrykker bekymring over niveauet af korruption og uigennemsigtig offentlig forvaltning i mange udviklingslande, hvilket er til hinder for, at skatteindtægter bliver investeret i statsopbygning, offentlige serviceydelser eller offentlig infrastruktur;
4. opfordrer medlemsstaterne til hurtigt at nå til enighed om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (FKSSG), som i første omgang skal være obligatorisk for europæiske virksomheder og europæiske andelselskaber og i anden omgang for alle øvrige virksomheder, bortset fra mikrovirksomheder og SMV'er, således som det fremgår af Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 19. april 2012 om forslag til Rådets direktiv om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag¹;
5. gentager behovet for, at der inden udgangen af 2015 udarbejdes en sortliste over skattely og lande, der forvrider konkurrencen med gunstige skatteforhold, herunder EU-lande; er af den opfattelse, at definitionen af skattely som minimum bør omfatte de af OECD fastlagte kriterier, sammen med følgende: "område med skatteforanstaltninger, der medfører, at der ikke opkræves skatter eller kun opkræves nominelle skatter, hvor der ikke foregår effektiv udveksling af oplysninger med andre landes skattemyndigheder og manglende gennemsigtighed inden for lovgivningsmæssige, retlige eller administrative bestemmelser, eller som indrømmer fordele uden nogen egentlig reel økonomisk aktivitet eller egentlig økonomisk tilstedeværelse i det land, der tilbyder disse skattefordele"; opfordrer endvidere til, at der fastlægges en definition på internationalt plan (f.eks. FN);
6. anmoder medlemsstater, der har områder, der ikke er en del af Unionen, om at samarbejde med disse om en vedtagelse af principper om gennemsigtighed på skatteområdet og sikre, at de ikke fungerer som skattely;
7. opfordrer Kommissionen til at oprette et program i lighed med Fiscalis og Hercules, der skal hjælpe udviklingslandene med at opbygge kapacitet til at bekæmpe skatteunddragelse, korruption, skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning, og som navnlig bør omfatte teknisk bistand til uddannelse af menneskelige ressourcer og udvikling af de administrative strukturer; understreger behovet for, at en sådan bistand ydes på gennemsigtig vis;

¹ EUT C 258 E af 7.9.2013, s. 134.

8. opfordrer Kommissionen til at udvikle yderligere initiativer til at fremme god forvaltningspraksis på skatteområdet i tredjelande, tackle aggressiv skatteplanlægning og lukke hullerne i forbindelse med dobbelt (ikke-)beskatning samt bekæmpe kunstige skatteordninger; mener, at dobbelt (ikke-)beskatningsaftaler mellem medlemsstater og tredjelande skal være baseret på fælles standarder; insisterer på, at der ikke bør indgås dobbelt (ikke-)beskatningsaftaler med skattely eller ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner;
9. opfordrer EU-organerne til ikke at samarbejde med de jurisdiktioner, der anses for at være ikke-samarbejdsvillige på skatteområdet, eller med selskaber, der er dømt for skattesvig, skatteunddragelse eller aggressiv skatteplanlægning, ved f.eks. at sikre, at institutioner så som Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) ikke længere via deres finansielle formidlere samarbejder med ikke-samarbejdsvillige skattejurisdiktioner, der tilbyder skatteforanstaltninger, der medfører, at der ikke opkræves skatter eller kun opkræves nominelle skatter, hvor der ikke foregår effektiv udveksling af oplysninger med andre landes skattemyndigheder, og hvor der er manglende gennemsigtighed inden for de lovgivningsmæssige, retlige eller administrative bestemmelser, og ved at forpligte sig til ikke at give EU-støtte til selskaber, der er dømt for skatteunddragelse, skatteundgåelse eller aggressiv skatteplanlægning;
10. minder om medlemslandenes tilsagn i forbindelse med årtusindudviklingsmålene om hurtigst muligt at afsætte 0,7 % af deres BNP til officiel udviklingsbistand;
11. anmoder Kommissionen om fuldt ud at samarbejde med OECD, G20 og udviklingslandene med henblik på at tackle udhulingen af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) og om regelmæssigt at aflægge beretning til Parlamentet og Rådet om fremskridtene; ser frem til Kommissionens kommende reviderede handlingsplan i 2015 om skatteunddragelse og skatteundgåelse, og opfordrer Kommissionen til at fremlægge et forslag til et anti-BEPS-direktiv;
12. opfordrer til, at der som en del af gennemførelsen af den nye globale standard gennemføres pilotprojekter om automatisk udveksling af skatteoplysninger med udviklingslande i en overgangs- og "ikke-gensidig" periode;
13. opfordrer endvidere Kommissionen til at foreslå ændringer til EU's selskabsret med henblik på effektivt at forbyde skuffeselskaber og tilsvarende enheder ved f.eks. at indføre indholdsmæssige krav og begrænse antallet af bestyrelsesposter, der kan besiddes samtidigt;
14. glæder sig over OECD's initiativ "Tax Inspectors Without Borders" og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at deltage i dette projekt;
15. understreger det presserende behov for en undersøgelse af virkningen af internationale beskatningsaftaler og en spillover-analyse af indvirkningen af medlemsstaternes selskabsbeskatningsordninger og deres bilaterale beskatningsaftaler med udviklingslande baseret på principperne og metodologien for tidligere studier gennemført af Den Internationale Valutafond; opfordrer endvidere til, at der gennemføres en konsekvensanalyse af de nationale skattepolitikker og af special purpose-enheder og lignende juridiske konstruktioner;

16. opfordrer OECD-medlemslandene til at udarbejde en adfærdskodeks for deres regeringer for at sikre, at skattesystemerne forvaltes effektivt, baseret på en gennemgang af arbejdet i den eksisterende Gruppe vedrørende en Adfærdskodeks for Erhvervsbeskatning;
17. betoner, at mulighederne for kreativ skatteplanlægning for selskaber kan begrænses, f.eks. ved at indføre bindende globale standarder, med det resultat at metoder som overførsel af overskud og kunstig udhuling af skattegrundlaget ikke længere vil kunne betale sig;
18. opfordrer alle medlemsstaterne til at støtte, at bekæmpelse af skatteunddragelse indgår i udviklingsdagsordenen for perioden efter 2015;
19. opfordrer medlemsstaterne til at slå til lyd for obligatorisk og automatisk udveksling af oplysninger mellem nationale skattemyndigheder i hele verden;
20. opfordrer EU og dets medlemsstater til at håndhæve princippet om, at multinationale selskaber skal gennemføre landeopdelt rapportering som udgangspunkt inden for alle sektorer og i alle lande (offentliggøres som en del af deres årsrapporter), og til samtidig at mindske de administrative byrder til et minimum ved at undtage SMV'er;
21. opfordrer til, at der oprettes et mellemstatsligt skatteorgan i FN-regi med henblik på at sikre, at udviklingslande kan deltage på lige fod i udformningen og reformen af globale skattepolitikker;
22. opfordrer til en hurtig gennemførelse af direktivet om bekæmpelse af hvidvaskning af penge og pengeoverførselsforordningen; mener imidlertid, at der forsat er plads til forbedringer, og opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at gøre brug af den fleksibilitet, som navnlig er indbygget i hvidvaskningsdirektivet, for så vidt angår brugen af offentlige registre, der giver ubegrænset adgang til relevante oplysninger om ejerskab af selskaber, truster, fonde og andre juridiske personer;
23. bifalder, at Kommissionens pakke om gennemsigtighed på skatteområdet omfatter en forpligtelse til at gennemføre en analyse af konsekvensen af muligheden for at gøre landeopdelt rapportering offentlig for alle økonomiske sektorer; understreger behovet for at se på omkostningerne ved at gøre landeopdelt rapportering offentlig, men også på de samfundsgavnige virkninger i Europa og udviklingslandene; minder om, at offentlig gennemsigtighed er et afgørende skridt i retning af at forbedre det nuværende skattesystem og opbygge offentlighedens tillid; opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre, at disse oplysninger er offentligt tilgængelige.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	6.5.2015
Resultat af den endelige afstemning	+: 43 -: 2 0: 5
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Fabio De Masi, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Michael Theurer, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Isabella De Monte, Marian Harkin, Eva Joly, Eva Kaili, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Jacek Saryusz-Wolski, Romana Tomc, Beatrix von Storch