



EUROOPAN PARLAMENTTI

2014 - 2019

*Talous- ja raha-asioiden valiokunta*

**2015/2058(INI)**

8.5.2015

# LAUSUNTO

talous- ja raha-asioiden valiokunnalta

kehitysvaliokunnalle

veronkierrosta ja verovilpistä haasteina kehitysmaiden hallinnolle,  
sosiaaliturvalle ja kehitykselle  
(2015/2058(INI))

Valmistelija (\*): Hugues Bayet

(\*): Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 54 artikla

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Talous- ja raha-asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa kehitysvaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että tulojen verottaminen siinä paikassa, jossa taloudellinen toiminta tapahtuu, on sekä kehitysmaiden että kehittyneiden maiden kannalta ehdottoman tärkeää; korostaa, että tämä pätee myös neuvoteltaessa verosopimuksista kehitysmaiden kanssa;
2. pitää myönteisinä erityisesti OECD:n puitteissa jo toteutettuja toimia kehitysmaiden tukemiseksi niiden verotusjärjestelmien kehittämiseksi sekä verovilpin ja veronkierron ja laittomien rahavirtojen torjunnassa;
3. on huolestunut siitä, että monissa kehitysmaissa korruptio on hyvin yleistä eikä julkishallinto ole avointa, mikä estää verotulojen sijoittamisen valtion kehittämiseen, julkisiin palveluihin tai julkiseen infrastruktuuriin;
4. kehottaa jäsenvaltioita nopeasti sopimaan yhteisestä yhdistetystä yhtiöveropohjasta (CCCTB), joka olisi aluksi pakollinen Eurooppa-yhtiöille ja Eurooppa-osuuskunnille ja myöhemmin kaikille muille yrityksille, mikroyrityksiä ja pk-yrityksiä lukuun ottamatta, sellaisena kuin siitä on vahvistettu 19. huhtikuuta 2012 annetussa Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselmassa ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi yhteisestä yhdistetystä yhtiöveropohjasta (CCCTB)<sup>1</sup>;
5. toistaa, että vuoden 2015 loppuun mennessä on tarpeen laatia musta lista veroparatiiseista ja maista, EU:n jäsenvaltiot mukaan luettuina, jotka vääristävät kilpailua edullisilla veroehdoilla; katsoo, että veroparatiisien määritelmän olisi sisällettävä vähintäänkin OECD:n asettamat kriteerit sekä seuraavat seikat: sellaisten verotoimenpiteiden täytäntöönpano, joihin liittyy verotuksen puuttuminen tai nimellinen verotus, tosiasiallisen tietojenvaihdon puuttuminen ulkomaisten veroviranomaisten kanssa ja lainsäädännöllisten, oikeudellisten tai hallinnollisten määräysten avoimuuden puute, tai jos edut myönnetään ilman minkäänlaista todellista taloudellista toimintaa tai merkittävää taloudellista läsnäoloa kyseiset veroedut tarjoavassa jäsenvaltiossa; kehottaa lisäksi muotoilemaan kansainvälisen tason määritelmän (esimerkiksi Yhdistyneiden kansakuntien määritelmä);
6. pyytää niitä jäsenvaltioita, joilla on unioniin kuulumattomia alusmaita ja alueita, pyrkimään saamaan nämä alueet omaksumaan verotuksen avoimuutta koskevat periaatteet ja varmistamaan, ettei yksikään niistä toimi veroparatiisina;
7. kehottaa komissiota perustamaan Fiscalisin ja Herculesin kaltaisen ohjelman, johon sisältyy henkilöresurssikoulutuksen tekninen tuki sekä hallintorakenteiden kehittäminen, jotta autetaan kehitysmaita luomaan valmiuksia ehkäistä veropetoksia, lahjontaa, veronkiertoa ja aggressiivista verosuunnittelua; korostaa, että apua on annettava avoimesti;

---

<sup>1</sup> EUVL C 258 E, 7.9.2013, s. 134.

8. kehottaa komissiota laatimaan lisää aloitteita, joilla edistetään verotuksen hyvää hallinnointia kolmansissa maissa, torjutaan aggressiivista verosuunnittelua ja puututaan kaksoisverotuksen (tai kaksinkertaisen verottamatta jäämisen) aukkoihin sekä torjutaan keinotekoisia verojärjestelyjä; toteaa, että kaksinkertaista verotusta (verottamatta jäämistä) koskevien jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisten sopimusten on perustuttava yhteisiin normeihin; vaatii, ettei kaksinkertaista verotusta (verottamatta jäämistä) koskevia sopimuksia saisi tehdä veroparatiisien tai yhteistyöhaluttomien oikeudenkäyttöalueiden kanssa;
9. kehottaa EU:n virastoja lopettamaan yhteistyön niiden oikeudenkäyttöalueiden kanssa, joiden on todettu olevan yhteistyöhaluttomia verokysymyksissä, ja yritysten kanssa, jotka on tuomittu veropetoksista, veronkierrosta tai aggressiivisesta verosuunnittelusta, muun muassa varmistamalla, etteivät Euroopan investointipankki (EIP) ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankki (EBRD) enää tee välittäjiensä välityksellä yhteistyötä yhteistyöhaluttomien vero-oikeudenkäyttöalueiden kanssa, jotka toteuttavat veroimenpiteitä, joissa veroja ei peritä tai peritään vain nimellisiä veroja, tietoja ei vaihdeta tosiasiallisesti muiden maiden veroviranomaisten kanssa, oikeudelliset säännökset ja hallinnolliset määräykset eivät ole avoimia ja sitoutumalla olemaan myöntämättä EU:n rahoitusta yhtiöille, jotka on tuomittu veropetoksista, veronkierrosta tai aggressiivisesta verosuunnittelusta;
10. toteaa, että jäsenvaltiot ovat sitoutuneita kohdistamaan vuosituhattavoitteisiin pyrittäessä 0,7 prosenttia BKT:stä julkiseen kehitysapuun;
11. pyytää komissiota tekemään täysimittaista yhteistyötä OECD:n, G20-maiden ja kehitysmaiden kanssa veropohjan rapautumiseen ja voitonsiirtoihin (BEPS) puuttumiseksi sekä ilmoittamaan saavutetusta edistymisestä säännöllisesti parlamentille ja neuvostolle; pitää myönteisenä vuonna 2015 tulossa olevaa, verovilppiä ja veronkiertoa koskevaa tarkistettua komission toimintasuunnitelmaa ja kehottaa komissiota esittämään ehdotuksen EU:n direktiiviksi veropohjan rapautumisen ja voitonsiirtojen torjunnasta;
12. kehottaa toteuttamaan kokeiluhankkeita verotietojen vaihtamiseksi automaattisesti kehitysmaiden kanssa yksipuolisen siirtymäkauden aikana osana uuden maailmanlaajuisen standardin täytäntöönpanoa;
13. kehottaa komissiota lisäksi ehdottamaan muutoksia EU:n yhtiöoikeuteen pöytälaatikkoyhtiöiden ja senkaltaisten yksiköiden kieltämiseksi ottamalla käyttöön esimerkiksi sisältövaatimuksia ja rajoittamalla samanaikaista jäsenyyttä useissa hallintoneuvostoissa;
14. suhtautuu myönteisesti OECD:n Verotarkastajat ilman rajoja -aloitteeseen ja kehottaa komissiota ja muita jäsenvaltioita osallistumaan tähän hankkeeseen;
15. korostaa, että on kiireesti toteutettava kansainvälisten verosopimusten vaikutustenarviointi ja analysoitava jäsenvaltioiden yhtiöverojärjestelmien ja niiden ja kehitysmaiden kahdensivälisen verosopimusten heijastusvaikutukset Kansainvälisen valuuttarahaston aikaisemmin toteuttamissa tutkimuksissa soveltamien periaatteiden ja menetelmien pohjalta; kehottaa myös toteuttamaan vaikutustenarvioinnin kansallisista veropolitiikoista ja erityisyksiköistä ja vastaavista oikeudellisista rakenteista;

16. kehottaa OECD:n jäsenvaltioita laatimaan hallituksilleen menettelysäännöt, jotta varmistetaan verojärjestelmien tehokas hallinta, ja toteaa, että sääntöjen olisi perustuttava yritysverotukseen sovellettavia EU:n nykyisiä käytäntöjä käsitelleen ryhmän työn tarkasteluun;
17. painottaa, että yritysten luovaa verosuunnittelua voidaan vähentää muun muassa ottamalla käyttöön sitovat maailmanlaajuiset normit, joita sovellettaessa voitonsiirtojen ja keinotekoisien voitonvähennysten kaltaiset käytännöt eivät enää ole kannattavia;
18. kehottaa kaikkia jäsenvaltioita tukemaan veropetosten torjunnan sisällyttämistä vuoden 2015 jälkeistä aikaa koskevaan kehitysyhteistyön toimintasuunnitelmaan;
19. kehottaa jäsenvaltioita puoltamaan kansallisten veroviranomaisten välistä pakollista ja automaattista tietojenvaihtoa kaikkialla maailmassa;
20. kehottaa unionia ja sen jäsenvaltioita panemaan täytäntöön periaatteen, jonka mukaan monikansallisten yhtiöiden on hyväksyttävä vakiomenettelynä maakohtainen raportointi kaikilla sektoreilla ja kaikissa valtioissa (joka julkaistaan osana niiden maakohtaisia vuosikertomuksia) mutta samalla minimoitava hallinnolliset rasitteet jättämällä pk-yritykset tämän ulkopuolelle;
21. kehottaa perustamaan Yhdistyneiden kansakuntien alaisuuteen hallitustenvälisen verotusta käsittelevän elimen, jonka tehtävänä on varmistaa, että kehitysmaat voivat osallistua tasavertaisesti maailmanlaajuisen veropolitiikkojen laatimiseen ja uudistamiseen;
22. kehottaa panemaan rahanpesun vastaisen direktiivin ja varainsiirtoja koskevan asetuksen pikaisesti täytäntöön; katsoo kuitenkin, että parannuksiin on vielä varaa, ja kehottaa jäsenvaltioita käyttämään erityisesti rahanpesudirektiivin mahdollistamaa joustavuutta siihen, että käytetään rajoittamattomia julkisia rekistereitä, joista on mahdollista saada asiaankuuluvia tietoja yhtiöiden, huolto-omaisuuksien (trusts), säätiöiden ja muiden oikeushenkilöiden todellisista omistajista;
23. pitää myönteisenä, että komission avoimuuspakettiin sisältyi sitoumus tehdä vaikutustenarviointi siitä mahdollisuudesta, että maakohtainen raportointi julkistettaisiin kaikille talouden toimijoille ; korostaa, että on otettava huomioon maakohtaisen raportoinnin julkistamisesta aiheutuvat kustannukset, mutta painottaa myös siitä Euroopan maille ja kehitysmaalle koituvia etuja; muistuttaa, että avoimuus on tärkeä askel kohti nykyisen verotusjärjestelmän vahvistamista ja suuren yleisön luottamuksen lisäämistä; kannustaa päättäväisesti komissiota varmistamaan, että kyseiset tiedot ovat julkisesti saatavilla.

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	6.5.2015
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:               43 -:                2 0:                5
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Fabio De Masi, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Michael Theurer, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Isabella De Monte, Marian Harkin, Eva Joly, Eva Kaili, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Jacek Saryusz-Wolski, Romana Tomc, Beatrix von Storch