



EVROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Odbor za ekonomske in monetarne zadeve*

---

**2015/2058(INI)**

8.5.2015

## **MNENJE**

Odbora za ekonomske in monetarne zadeve

za Odbor za razvoj

o izogibanju davkom in davčnih utajah: izzivi za upravljanje, socialno varstvo  
in razvoj v državah v razvoju  
(2015/2058(INI))

Pripravljaivec mnenja (\*): Hugues Bayet

(\*) Pridruženi odbor – Člen 54 Poslovnika

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve poziva Odbor za razvoj kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. opozarja, da je nujno, da države v razvoju in razvite države obdavčijo dobiček na kraju, kjer potekajo gospodarske dejavnosti; poudarja, da to velja tudi pri pogajanjih o davčnih sporazumih z državami v razvoju;
2. pozdravlja dosedanja prizadevanja, zlasti v okviru Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD), da bi države v razvoju podprli pri krepitvi njihovih davčnih sistemov in v boju proti davčnim goljufijam, davčni utaji in nezakonitim finančnim tokovom;
3. je zaskrbljen nad ravno korupcije in nepregledne javne uprave v več državah v razvoju, saj zaradi tega davčnih prihodkov ni mogoče vložiti v izgradnjo države, javne storitve ali javno infrastrukturo;
4. poziva države članice, naj hitro dosežejo dogovor glede predloga o skupni konsolidirani osnovi za davek od dohodkov pravnih oseb (CCCTB), ki bo najprej obvezen za evropska podjetja in evropske zadruge, nato pa za vsa preostala podjetja, razen mikro-ter malih in srednjih podjetij, kot je določil Parlament v svoji zakonodajni resoluciji z dne 19. aprila 2012 o predlogu direktive Sveta o skupni konsolidirani osnovi za davek od dohodkov pravnih oseb (CCCTB)<sup>1</sup>;
5. ponovno poudarja, da je treba do konca leta 2015 pripraviti črni seznam davčnih oaz in držav, vključno s tistimi v EU, ki z ugodnimi davčnimi pogoji izkrivljajo konkurenco; meni, da bi morala opredelitev davčnih oaz vključiti vsaj merila, ki jih je določila OECD, skupaj z naslednjim: „zagotavljanje davčnih ukrepov brez davkov ali zgolj z nominalnimi davki, pomanjkanje učinkovite izmenjave informacij s tujimi davčnimi organi in nepreglednost zakonskih, pravnih ali upravnih določb ali, če so odobrene ugodnosti tudi brez realne gospodarske dejavnosti ali pomembne gospodarske navzočnosti v državi, ki omogoča tovrstne davčne ugodnosti“; poleg tega poziva k oblikovanju opredelitve na mednarodni ravni (na primer Združeni narodi);
6. poziva države članice s pridruženimi območji in ozemlji, ki niso del Unije, naj s temi državami sodelujejo pri sprejetju načel davčne preglednosti in zagotovijo, da nobena ne bo davčna oaza;
7. poziva Komisijo, naj vzpostavi program pomoči, podoben programoma Fiscalis in Hercules, v podporo državam v razvoju pri izgradnji zmogljivosti za boj proti davčnim goljufijam, korupciji, davčni utaji in agresivnemu davčnemu načrtovanju, ki bi moral vsebovati zlasti tehnično pomoč za usposabljanje človeških virov in razvoj upravnih struktur; poudarja, da je treba tako pomoč zagotoviti na pregleden način;
8. poziva Komisijo, naj pripravi dodatne pobude za spodbujanje dobrega upravljanja

---

<sup>1</sup> UL C 258 E, 7.9.2013, str. 134.

davčnih zadev v tretjih držav, s katerimi bi se lotili reševanja agresivnega davčnega načrtovanja, vrzeli zaradi dvojnega obdavčenja oziroma neobdavčevanja in boja proti umetnim davčnim ureditvam; trdi, da morajo sporazumi med državami članicami in tretjimi državami o dvojnem obdavčenju in neobdavčevanju temeljiti na skupnih standardih; vztraja, da ne bi smeli sklepati sporazumov o dvojnem obdavčenju oziroma neobdavčevanju z davčnimi oazami ali nekooperativnimi jurisdikcijami;

9. poziva evropske organe, naj ne sodelujejo z jurisdikcijami, za katere velja da niso pripravljene sodelovati na davčnem področju, oziroma s podjetji, obsojenimi davčne goljufije, davčne utaje ali agresivnega davčnega načrtovanja, na primer tako, da bodo zagotovili, da institucije, kot sta Evropska investicijska banka (EIB) in Evropska banka za obnovo in razvoj (EBRD), ne sodelujejo več prek svojih finančnih posrednikov z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati na davčnem področju, z zagotavljanjem davčnih ukrepov brez davkov ali zgolj z nominalnimi davki, pomanjkanjem učinkovite izmenjave informacij s tujimi davčnimi organi in nepreglednostjo zakonskih, pravnih ali upravnih predpisov, in da se zavežejo, da ne bodo več dodeljevale sredstev EU podjetjem, obsojenim davčne goljufije, davčne utaje ali agresivnega davčnega načrtovanja;
10. opozarja na zavezo držav članic, da bodo v okviru razvojnih ciljev tisočletja čim prej namenile 0,7 % svojega BDP za uradno razvojno pomoč;
11. poziva Komisijo, naj glede načrta za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmeritve dobička v celoti sodeluje z OECD, skupino G20 in državami v razvoju, ter Parlamentu in Svetu redno poroča o doseženem napredku; pozdravlja, da bo Komisija v kratkem predložila revidirani akcijski načrt za leto 2015 v zvezi z davčnimi utajami in izogibanjem davkom, poziva pa jo tudi k pripravi direktive EU o preprečevanju erozije davčne osnove in preusmeritve dobička;
12. poziva k pripravi pilotnih projektov za avtomatično izmenjavo davčnih podatkov z državami v razvoju za prehodno omejeno obdobje pri uvajanju novega globalnega standarda;
13. poleg tega poziva Komisijo, naj predlaga spremembe prava EU gospodarskih družb, da bi se dejansko prepovedala navidezna podjetja in podobni subjekti, na primer z uvedbo vsebinskih zahtev in omejitvijo števila direktorskih funkcij;
14. pozdravlja pobudo OECD *Tax Inspectors Without Borders* ter poziva Komisijo in države članice, naj se pridružijo temu projektu;
15. poudarja, da je nujno treba opraviti oceno učinka mednarodnih pogodb o obdavčevanju in oceno širjenja učinka davčnih sistemov držav članic za pravne osebe ter njihovih dvostranskih davčnih sporazumov z državami v razvoju, na osnovi načel in metodologije študij, ki jih je že izvedel Mednarodni denarni sklad; poziva tudi k oceni učinka nacionalnih davčnih politik in njihovih subjektov za posebne namene ter podobnih pravnih struktur;
16. poziva članice OECD, naj oblikujejo kodeks ravnanja za vlade svojih držav, da bi zagotovili učinkovito upravljanje davčnih sistemov na podlagi pregleda dela obstoječe

skupine EU za kodeks ravnanja (obdavčitev podjetij);

17. poudarja, da bi lahko z obvezujočimi svetovnimi standardi omejili možnosti ustvarjalnega davčnega načrtovanja podjetij, tako da se podjetjem ne bi več izplačale prakse preusmeritve dobička in umetnega zmanjševanja dobička;
18. poziva vse države članice, naj podprejo vključitev boja proti davčnim goljufijam v razvojno agendo za obdobje po letu 2015;
19. poziva države članice, naj se zavzamejo za obvezujočo samodejno izmenjavo podatkov med nacionalnimi davčnimi organi na svetovni ravni;
20. poziva EU in njene države članice, naj izvajajo načelo, po katerem morajo multinacionalne družbe kot standard sprejeti poročanje za vsako državo posebej v vseh sektorjih in v vseh državah (ki se objavi kot del njihovega letnega poročila), vendar pri tem izključiti mala in srednja podjetja, s čimer se bo zmanjšalo upravno breme;
21. poziva k ustanovitvi medvladnega davčnega organa pod okriljem Združenih narodov, da bi lahko države v razvoju enakopravno sodelovale pri oblikovanju in reformi svetovnih davčnih politik;
22. poziva k hitremu izvajanju direktive o preprečevanju pranja denarja in uredbe o prenosu sredstev; kljub temu meni, da bi lahko stanje še izboljšali, in odločno poziva države članice, naj uporabijo razpoložljivo prožnost, ki jo omogoča zlasti direktiva o preprečevanju pranja denarja, za uporabo javnih registrov z neomejenim dostopom do informacij o dejanskem lastništvu družb, skladov, fundacij in drugih pravnih subjektov;
23. pozdravlja, da sveženj Komisije za preglednost vključuje zavezo o presoji učinka tega, da poročila za vsako državo posebej javno objavijo za vse gospodarske sektorje; poudarja, da je treba preučiti stroške objave poročil za vsako državo posebej kot koristi za evropske države in države v razvoju; opozarja, da je javna preglednost bistveni korak za ureditev sedanjega davčnega sistema in izgradnjo zaupanja javnosti; odločno poziva Komisijo, naj poskrbi za to, da bodo te informacije javno dostopne.

## IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

<b>Datum sprejetja</b>	6.5.2015
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 43 -: 2 0: 5
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Fabio De Masi, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kircos (Georgios Kyrtos), Alain Lamassoure, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Kostas Mavridis (Costas Mavrides), Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimulis (Dimitrios Papadimoulis), Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Michael Theurer, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Isabella De Monte, Marian Harkin, Eva Joly, Eva Kaili, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Jacek Saryusz-Wolski, Romana Tomc, Beatrix von Storch