



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

2015/2058(INI)

8.5.2015

YTTRANDE

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

till utskottet för utveckling

över skatteundandragande och skatteflykt som utmaningar till goda styrelseformer, socialt skydd och utveckling i utvecklingsländer (2015/2058(INI))

Föredragande av yttrande (*): Hugues Bayet

(*) Associerade utskott – artikel 54 i arbetsordningen

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för ekonomi och valutafrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet erinrar om att både utvecklingsländerna och industriländerna absolut måste beskatta vinsterna på den plats där den ekonomiska verksamheten äger rum. Parlamentet betonar att detta också gäller då det förhandlas om skatteavtal med utvecklingsländer.
2. Europaparlamentet välkomnar de insatser som redan gjorts, särskilt inom ramen för OECD, för att stödja utvecklingsländerna med att stärka sina skattesystem och bekämpa skattebedrägeri, skatteundandragande och olagliga finansiella flöden.
3. Europaparlamentet uttrycker oro över korruptionsnivån och över att det saknas insyn i den offentliga förvaltningen i många utvecklingsländer, vilket hindrar investering av skatteintäkter i statsbyggande, offentliga tjänster eller offentlig infrastruktur.
4. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att snarast samtycka till en gemensam konsoliderad bolagsskattebas som i ett första skede skulle vara obligatorisk för europeiska företag och europeiska kooperativa föreningar och i ett andra skede för alla övriga företag, utom mikroföretag och små och medelstora företag, i enlighet med parlamentets lagstiftningsresolution av den 19 april 2012 om förslaget till rådets direktiv om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas¹.
5. Europaparlamentet upprepar att det behöver utarbetas en svart lista över skatteparadis och länder som snedvrider konkurrensen genom förmånliga skattevillkor, även i EU, senast vid utgången av 2015. Parlamentet anser att definitionen av skatteparadis åtminstone bör innefatta de kriterier som fastställts av OECD, tillsammans med följande: ”Område med skatteåtgärder som omfattar inga eller endast nominella skatter, brist på effektivt utbyte av information med utländska skattemyndigheter och bristande insyn i lagstiftningsmässiga, rättsliga eller administrativa bestämmelser, eller beviljande av förmåner trots att det inte förekommer någon egentlig ekonomisk verksamhet eller egentlig ekonomisk närvaro i det land som erbjuder dessa skatteförmåner”. Parlamentet vill ytterligare att det sammanställs en definition på internationell nivå (t.ex. inom Förenta nationerna).
6. Europaparlamentet uppmanar de medlemsstater som har besittningar och territorier som inte är en del av unionen att samarbeta för att anta principerna om skattransparens och säkerställa att de inte fungerar som skatteparadis.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inrätta ett program, av liknande slag som Fiscalis och Hercules, för att hjälpa utvecklingsländer att bygga upp kapacitet för bekämpning av skattebedrägerier, korruption, skatteundandragande och aggressiv skatteplanering, där det framför allt bör ingå tekniskt stöd till personalutbildning och utveckling av administrativa strukturer. Parlamentet betonar att biståndet måste tillhandahållas på ett insynsvänligt sätt.

¹ EUT C 258 E, 7.9.2013, s. 134.

8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utveckla ytterligare initiativ för att främja god skatteförvaltning i tredjeländer, bekämpa aggressiv skatteplanering och ta itu med dubbla (icke-)skattegap och bekämpa artificiella skatteuppgörelser. Avtal mellan medlemsstaterna och tredjeländer om undvikande av dubbel (icke-)beskattning måste grundas på gemensamma normer. Parlamentet håller fast vid att inga sådana avtal bör ingås med skatteparadis eller med icke-samarbetsvilliga länder och territorier.
9. Europaparlamentet uppmanar EU:s organ att inte samarbeta med sådana länder och territorier som bedömts vara ovilliga till samarbete i skattefrågor och inte heller med företag som dömts för skattebedrägerier, skatteundandragande eller aggressiv skatteplanering, till exempel genom att se till att sådana institutioner som Europeiska investeringsbanken (EIB) och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) inte längre via sina finansiella intermediärer har något samarbete med icke-samarbetsvilliga länder och territorier, som föreskriver skatteåtgärder som omfattar inga eller endast nominella skatter, brist på effektivt utbyte av information med utländska skattemyndigheter och bristande insyn i lagstiftningsmässiga, rättsliga eller administrativa bestämmelser, samt genom att utfästa sig att inte ge EU-medel till företag som dömts för skattebedrägerier, skatteundandragande eller aggressiv skatteplanering.
10. Europaparlamentet påminner om att medlemsstaterna i samband med millennieutvecklingsmålen utfäst sig att så snabbt som möjligt anslå 0,7 procent av sin BNP till offentligt utvecklingsstöd.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att helt och fullt samarbeta med OECD, G20 och utvecklingsländerna för att ta itu med urholkning av skattebasen och överföring av vinster, och att regelbundet rapportera till parlamentet och rådet om framstegen. Parlamentet välkomnar kommissionens kommande reviderade handlingsplan 2015 mot skatteundandragande och skatteflykt, och uppmanar kommissionen att lägga fram ett EU-direktiv mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster.
12. Europaparlamentet uppmanar till pilotprojekt för automatiskt utbyte av skatteinformation med utvecklingsländerna under en övergångsperiod utan ömsesidigt utbyte när den nya globala standarden införs.
13. Europaparlamentet uppmanar dessutom kommissionen att lägga fram förslag om ändringar av EU:s bolagsrätt för att effektivt förbjuda skalbolag och liknande enheter genom att t.ex. införa förmögenhetskrav och begränsa antalet samtidiga styrelseuppdrag.
14. Europaparlamentet välkomnar OECD:s initiativ Skatteinspektörer utan gränser och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att delta i detta projekt.
15. Europaparlamentet betonar att det snabbt måste göras en undersökning av de internationella skatteavtalens konsekvenser, liksom en analys av spridningseffekterna av medlemsstaternas bolagsskattesystem och deras bilaterala skatteavtal med utvecklingsländerna, utgående från de principer och metoder för studier som tidigare genomförts av Internationella valutafonden. Parlamentet efterlyser också en konsekvensbedömning av nationell skattepolitik och av specialföretag och liknande juridiska konstruktioner.

16. Europaparlamentet uppmanar OECD-länderna att utarbeta en uppförandekod för sina regeringar för att skattesystemen ska handhas effektivt, utgående från en översyn av arbetet inom EU:s befintliga uppförandekodgrupp (företagsbeskattning).
17. Europaparlamentet betonar att företagens möjligheter till kreativ skatteplanering kan kringskäras, till exempel genom att det införs bindande globala normer med det resultatet att sådana tillvägagångssätt som överföring av vinster och resultatmanipulering nedåt inte längre lönar sig.
18. Europaparlamentet uppmanar alla medlemsstater att stödja integreringen av kampen mot skattebedrägerier i utvecklingsagendan för perioden efter 2015.
19. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att gå in för obligatoriskt, automatiskt informationsutbyte mellan nationella skattemyndigheter i hela världen.
20. Europaparlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att genomdriva principen att multinationella företag måste införa landsspecifik rapportering som standard inom alla sektorer och i alla länder (varvid rapporterna ska offentliggöras som en del av företagens årsberättelser), men att samtidigt dock minimera de administrativa bördorna genom att undanta de små och medelstora företagen från detta krav.
21. Europaparlamentet efterlyser inrättande av ett mellanstatligt skatteorgan i FN:s regi för att säkerställa att utvecklingsländerna kan delta på lika villkor i utformningen och reformen av global skattepolitik.
22. Europaparlamentet efterlyser ett snabbt genomförande av direktivet om bekämpning av penningtvätt och förordningen om överföring av medel. Parlamentet anser dock att det fortfarande finns utrymme för förbättringar, och uppmanar med kraft medlemsstaterna att utnyttja den flexibilitet som finns, särskilt i direktivet om bekämpning av penningtvätt, för att använda offentliga register med obegränsad tillgång till information om faktiska ägare av företag, truster, stiftelser och andra juridiska konstruktioner.
23. Europaparlamentet välkomnar att det i kommissionens paket om skattetransparens utlovades en konsekvensbedömning av möjligheten att offentliggöra landsspecifik rapportering för alla ekonomiska sektorer. Parlamentet betonar att man bör beakta kostnaderna av att landsspecifik rapportering offentliggörs, men också fördelarna för EU-länderna och utvecklingsländerna. Parlamentet påminner om att offentlig insyn är en viktig åtgärd för att rätta till det nuvarande skattesystemet och skapa förtroende bland allmänheten. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att se till att denna information offentliggörs.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	6.5.2015
Slutomröstning: resultat	+: 43 -: 2 0: 5
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Fabio De Masi, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Michael Theurer, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Isabella De Monte, Marian Harkin, Eva Joly, Eva Kaili, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Jacek Saryusz-Wolski, Romana Tomc, Beatrix von Storch