



Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

2015/2127(INI)

8.12.2015

MIŠLJENJE

Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o Europskoj investicijskoj banci (EIB) – godišnje izvješće za 2014.
(2015/2127(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Dimitrios Papadimoulis

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. prima na znanje godišnje izvješće EIB-a za 2014. te pozdravlja povećanje od 6,92 % u zajmovima koje daje Grupacija EIB i koji sada iznose 80,3 milijarde EUR, u gospodarskom kontekstu obilježenom ograničenim i nestabilnim rastom, a u nekim slučajevima i recesijom; duboko je zabrinut zbog i dalje visokih razina nezaposlenosti, nejednakosti i siromaštva, koje su u nekim državama članicama čak u porastu, te zbog slabog ulaganja u Europi; ističe nesigurnost na financijskim tržištima; ističe da u takvim gospodarskim i socijalnim okolnostima brojne države članice kasne u ostvarenju svojih gospodarskih ciljeva i ciljeva strategije Europa 2020.;
2. prima na znanje porast kapitala EIB-a od 10 milijardi u 2012. te poziva države članice da razmotre još jedno povećanje kapitala te europske institucije;
3. žali zbog činjenice da se ukupno ulaganje u EU-u 2013. smanjilo za 13 % u odnosu na razdoblje prije krize, a u nekim su državama članicama ulaganja pala za 25 % ili čak za 60 %, što je stvorilo opasnu ulagačku neravnotežu u EU-u; smatra da ulaganja kojima se potiče rast i kojima se otvaraju radna mjesta, kao i djelotvornija dodjela sredstava EU-a i država članica u idućim godinama i dalje predstavljaju veliki izazov za EIB; smatra da EIB ima važnu ulogu u podržavanju ulaganja za održiv, konvergentan i uključiv rast u sklopu cjelokupnih napora EU-a u tom smjeru;
4. poziva na znatno i oprezno povećanje ulaganja EIB-a, uz posebnu usmjerenost na stratešku infrastrukturu, istraživanje, inovacije, mala i srednja poduzeća, istraživanje i razvoj te inovativna *start-up* poduzeća kako bi se ispunile potrebe realnog gospodarstva i odgovorilo na nedostatak ulaganja s kojim su suočena europska gospodarstva; poziva na poboljšanje njegovih aktivnosti u skladu s Protokolom (br. 28) o ekonomskoj, socijalnoj i teritorijalnoj koheziji; ističe važnost stvaranja novih ulagačkih instrumenata kojima će se povećati kapaciteti EIB-a za snošenje rizika i promicati učinkovita i djelotvorna ulaganja, po mogućnosti tako da se ne istisnu privatna ulaganja; pozdravlja postizanje najvećeg broja potpisanih ugovora od 2009., no smatra da se taj broj može dodatno povećati; napominje da je potrebno hitno omogućiti pristup financiranju, osobito za mala i srednja poduzeća;
5. poziva EIB da u skladu sa svojim mandatom ponovno razmotri svoj program strateškog planiranja; potiče EIB da financira investicijske projekte koji imaju najveći gospodarski i socijalni utjecaj;
6. naglašava da je povjerenje u financijsko zdravlje same institucije, kao i u projekte koje ona podupire, ključno kako bi EIB mogao poduprijeti zadane gospodarske ciljeve; stoga ističe da kreditna aktivnost banaka mora biti visokokvalitetna;
7. naglašava da proširenje aktivnosti financiranja EIB-a ne može biti zamjena za konsolidirane proračune i strukturne reforme u državama članicama;
8. naglašava da ulaganja, strukturne reforme i zdrava proračunska politika moraju biti dio

cjelokupne strategije;

9. smatra da EIB ne bi trebao biti samo financijska institucija, nego i banka znanja i dobre prakse;
10. predlaže da EIB poboljša svoje kapacitete sektorske analize;
11. poziva EIB i druga ulagačka tijela EU-a da ojačaju suradnju kako bi se izbjegla opasnost preklapanja ulaganja;
12. podsjeća da je Parlament pozdravio uspostavljanje Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU); ističe da je potrebno da EFSU funkcionira učinkovito, transparentno i pravedno, u skladu s kriterijima utvrđenima njegovim mandatom i Uredbom; poziva EIB da provede i dodatno razvije EFSU u uskoj suradnji sa suzakonodavcima, među ostalim pravovremenim i obvezujućim sklapanjem sporazuma između Parlamenta i EIB-a koji još nije dovršen;
13. pozdravlja jačanje savjetodavnih usluga EIB-a, što će doprinijeti učinkovitijem iskorištavanju financijskih sredstava EU-a i boljoj pripremi i provedbi projekata;
14. naglašava da bi EIB-u osnovni kriterij za davanje zajmova trebala biti izvedivost projekata; poziva EIB da se usmjeri na ulaganja u realno gospodarstvo u cilju poticanja otvaranja radnih mjesta i rasta u EU-u;
15. poziva EIB da donese djelotvornu i suvremenu politiku odgovornog oporezivanja koju će nadzirati porezna služba i koja će biti detaljno prikazana u godišnjem poreznom izvješću EIB-a; poziva na to da EIB bude aktivno uključen u tu politiku upotrebom svoje klauzule o premještanju i sustavnim objavljivanjem sjedišta fondova koje EIB podržava; poziva EIB da se suzdrži od financiranja korisnika i financijskih posrednika s dokazanim negativnim referencama i od suradnje s financijskim partnerima s dokazanim negativnim referencama te da ojača mjere prevencije i redovite razreze poreza u pogledu poreznih jurisdikcija koje ne surađuju i koje je Komisija službeno proglasila poreznim oazama, u pogledu poreznih i fiskalnih prijevара, utaje poreza te nezakonitog i agresivnog izbjegavanja plaćanja poreza; poziva EIB da se djelotvornije suoči s rizikom od korupcije u okviru projekata EIB-a i infiltracije organiziranog kriminala u te projekte; poziva EIB da traži povrat zajmova koji nisu iskorišteni u skladu s pravilima te zahtijeva popis nepodmirenih transakcija EIB-a, posebno onih koji se nalaze na Komisijinom popisu 30 najvećih poreznih oaza na svijetu;
16. poziva EIB da ocijeni privatno-javna partnerstva u pogledu njihova doprinosa rastu, zapošljavanju i produktivnosti i u pogledu dodane vrijednosti za relevantna gospodarstva i društva te da ocijeni učinak na javne proračune na isplativ i učinkovit način, osobito s obzirom na sadašnje izgledе niskih dugoročnih kamatnih stopa; poziva EIB da ojača bazu znanja i iskustava za sudjelovanje vlada, regija i općina u strukturama privatno-javnih partnerstava;
17. u tom kontekstu ističe da bi države članice u kojima su privatno-javna partnerstva manje razvijena mogle razmotriti smjernice za poticanje na učinkovitije korištenje te vrste ugovora;

18. napominje da su obveznice EIB-a jedini primjer izdavanja dužničkih instrumenata Unije;
19. pozdravlja politiku EIB-a kojom se želi povećati financiranje malih i srednjih poduzeća i ulaganje u korist mladih, ali je zabrinut što su rezultati za realno gospodarstvo i zapošljavanje i dalje ograničeni; pozdravlja povećanje kapitala Europskog investicijskog fonda s 3 milijarde EUR na 4,5 milijardi EUR te poziva Europski investicijski fond da pripremi analitičko izvješće o ostvarenjima koja je postigao na temelju tog znatnog povećanja; poziva EIB da na sličan način pripremi izvješće o rezultatima koji su Mandatom Grupacije EIB za jačanje kapaciteta za upravljanje rizikom postignuti za dobrobit inovativnih i visokorizičnih malih i srednjih poduzeća;
20. pozdravlja činjenicu što je EIB 2014. s iznosom od 4,3 milijarde EUR bio najveći izdavatelj na tržištu zelenih obveznica, koje se znatno povećalo te je ukupna vrijednost izdanih obveznica dostigla 28 milijardi EUR-a, i poziva EIB da i dalje provodi politike u području obnovljive energije koja nije štetna za okoliš; također pozdravlja činjenicu da će EIB provesti procjenu učinka na klimu i zatražiti njegovu objavu te poziva EIB da slijedi preporuke Komisije i Okvirnu direktivu o otpadu te da daje prednost ulaganjima u projekte koji se nalaze na vrhu hijerarhije otpada te u sve druge oblike uporabe energije;
21. naglašava važnost regionalnog razvoja i poziva EIB da poboljša dijalog i suradnju s regionalnim i lokalnim tijelima, bankama i agencijama; smatra da bi u tom kontekstu trebalo također podržavati prekograničnu suradnju;
22. poziva EIB da obrati pozornost na treće zemlje i regije izvan EU-a koje su suočene sa sukobima i velikim siromaštvom, s tim da je glavni cilj smanjenje razlika u razvoju EU-a i tih područja s posebnim naglaskom na zemlje u europskom susjedstvu na južnom Sredozemlju i na istoku; poziva da se u potpunosti poštuje zakonodavstvo zemalja korisnica; poziva EIB da dodatno poveća učinkovitost okvira za mjerenje rezultata za aktivnosti izvan EU-a; traži da Europski revizorski sud izradi tematsko izvješće o rezultatima EIB-ova vanjskog kreditiranja i njihovoj usklađenosti s politikama EU-a; pozdravlja činjenicu da se bespovratna sredstva EU-a sve više kombiniraju sa zajmovima EIB-a kako bi se postigli bolji rezultati na projektima u zemljama partnericama EU-a;
23. poziva EIB da dodatno poveća transparentnost i pristup informacijama i interno, za Europski parlament i druge institucije, i za javnost, posebno u vezi sa sustavom ugovaranja i podugovaranja, rezultatima internih istraga te odabirom, praćenjem i evaluacijom aktivnosti i programa, na temelju jasnih i mjerljivih pokazatelja, kao i metodologijom i rezultatima ex-ante procjena učinka i ex-post izvješća o svakom financiranom projektu, pod uvjetom da nema osjetljivih poslovnih podataka; potiče EIB da ojača neovisnost i učinkovitost svojeg Ureda za pritužbe te da poduzme dodatne mjere kako bi se smanjila birokracija, povećali kapaciteti za makroekonomsku analizu i povećala rodna zastupljenost na visokim položajima; žali zbog manjka raznolikosti u Upravljačkom odboru, Vijeću guvernera i Upravnom vijeću EIB-a, posebice u pogledu rodne jednakosti;
24. zahtijeva od EIB-a da više izvješćuje Parlament i druge dionike o svojim odlukama, postignutom napretku i učinku njegovih kreditnih aktivnosti unutar i izvan EU-a redovnim strukturama za dijalog čime će se povećati parlamentarni nadzor, među ostalim provedbom svoje politike o jurisdikcijama koje ne surađuju, te da u potpunosti poštuje Uredbu o EFSU-u, posebno u pogledu međuinstitucionalne suradnje s Parlamentom;

poziva EIB da na svoje redovne aktivnosti primijeni iste odredbe o izvješćivanju i odgovornosti kao što je navedeno u Uredbi o EFSU-u; u tom duhu traži od EIB-a da pristane potpisati sporazum s Parlamentom kojim će se omogućiti postavljanje izravnih pitanja njegovu predsjedniku, kao što se već događa s predsjednikom ESB-a, i kojim će se poboljšati postupak odabira za položaje glavnog direktora i zamjenika glavnog direktora.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

| | |
|---|--|
| Datum usvajanja | 1.12.2015 |
| Rezultat konačnog glasovanja | +: 48 -: 5 0: 4 |
| Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju | Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni, Sotirios Zarianopoulos |
| Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju | Matt Carthy, Philippe De Backer, Ildikó Gáll-Pelcz, Marian Harkin, Sophia in 't Veld, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Alessia Maria Mosca, Michel Reimon, Maria João Rodrigues |
| Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2. | Agnes Jongerius, Anneleen Van Bossuyt, Igor Šoltes |