



---

*Комисия по икономически и парични въпроси*

---

**2015/2233(INI)**

2.12.2015

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по международна търговия

относно препоръките към Европейската комисия във връзка с преговорите относно Споразумението по търговията с услуги (2015/2233(INI))

Докладчик по становище: Алесия Мария Моска

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отправя към Комисията следните препоръки:

- а) да превърне финансовите услуги в един от приоритетите на ЕС при преговорите по Споразумението по търговията с услуги, предвид на факта, че пазарът на ЕС за тези услуги вече е сравнително отворен; да постигне споразумение, което да съдържа амбициозни, но балансиращи правила и разпоредби, обхващащи предоставянето на всички видове финансови услуги, по-специално в банковия и в застрахователния сектор, независимо от начина на предоставяне, като се обръща специално внимание на новите правила относно нови услуги; да постигне споразумение, което да носи ползи за европейските потребители под формата на по-голямо сближаване в областта на финансовото регулиране, по-широк избор на финансови услуги и подобрена защита на потребителите (разбираемата и правилна информация е от основно значение за постигане на по-голямо равновесие в асиметрията на информацията) и което да насърчава дългосрочния растеж в съответствие с целите на стратегията „Европа 2020“;
- б) да предложи в областта на финансовите услуги Споразумението по търговията с услуги да подкрепя въвеждането и прилагането на международните стандарти, да не се поемат нови задължения, които биха могли да застрашат финансовите разпоредби на ЕС чрез принуждаване на ЕС да се откаже от подобрената си регулаторна рамка за финансовия сектор или чрез възпрепятстване на ЕС да използва законовите разпоредби за справяне с прекомерното поемане на риск от страна на финансовите институции, както и регулаторните органи на ЕС да запазят компетентността си да разрешават или отхвърлят всякакви съществуващи или нови финансови продукти от съображения за предпазливост след задълбочена оценка на рисковете и ползите, които въвеждането на такива продукти или услуги ще създаде в Съюза; да изготви списък на задълженията във връзка с достъпа до пазара въз основа на положителен списък;
- в) предвид значението на финансовите услуги за растежа и икономиката – в рамките на Споразумението по търговията с услуги в съответните подсектори и при ограничени и надлежно обосновани резерви – да се разреши трансграничното предоставяне на финансови услуги в ЕС (за ограничен брой подотрасли, като например презастраховане) от страна на предприятия, установени в трети страни, въз основа на ясни правила и процедури за разрешаване на тези предприятия да предоставят подобни услуги в ЕС и по целесъобразност след признаване от страна на ЕС, че страната на произход на тези предприятия има приложима правна и надзорна уредба, равностойна на тази на ЕС, за да се гарантира, че в Съюза е невъзможно неконтролирано предприятие да извършва дейност и че са постигнати условия на равнопоставеност на субектите, независимо от тяхната юрисдикция или място на стопанска дейност;

- г) да гарантира, че страните по Споразумението по търговията с услуги имат правото да изключат чувствителните сектори от защитните клаузи, в частност по отношение на трансграничните ангажименти в областта на финансовите услуги, и по този начин да защитава позицията, че отварянето на пазара няма да попречи на въвеждането на нови мерки и на изменението на съществуващите национални правила от съображения за предпазливост и с цел защита на потребителите или на потенциалното извънтериториално прилагане на тези правила;
- д) да вземе предвид специфичните пречки, пред които се изправят МСП по отношение на търговията и инвестициите; да спомогне за мобилността и развитието на по-големи предприятия, но преди всичко на МСП и на самостоятелно заетите предприемачи чрез засилени разпоредби относно доставките на финансови услуги от раздел IV, което дава възможност за временното движение на висококвалифицирани специалисти през границите за конкретна цел, за ограничен период от време и при условията, определени с договор и съгласно националното законодателство;
- е) да оказва по-голям натиск върху други преговарящи страни да предлагат и занаяпред на държави от БРИКЮ, по-специално на Индия и Бразилия, да се включат в преговорите и да приемат искането на Китай, при условие, че Китай покаже готовност да се съобрази с изискванията на тези страни, по-специално във връзка с предложението си за ангажименти по отношение на достъпа до пазара и националното третиране, и да не започват отново преговори относно структурата на споразумението и основните изисквания на регулаторните глави, за които вече са постигнати договорености;
- ж) да насърчава присъединяването на нови страни към преговорите по Споразумението по търговията с услуги, въпреки че в преговорите вече участват държави като ЕС, САЩ и Япония, които отговарят за по-голямата част от световната търговия с финансови услуги; да се стреми – с оглед на постигането на много съществени резултати за ЕС – към поемането на задълбочени ангажименти (по-специално относно достъпа до пазара) от страна на държави, които понастоящем нямат никакви двустранни търговски споразумения с ЕС, като например Австралия, Нова Зеландия, Хонконг и Тайван, чиито задължения на многостранно равнище са много ограничени, като например Чили и Турция, или чиито двустранни ангажименти в областта на финансовите услуги са много ограничени, като например Мексико;
- з) да гарантира, че Споразумението по търговията с услуги по никакъв начин не възпрепятства програмата за преговори на СТО, а по-скоро благоприятства провеждането на ценна дискусия относно най-добрия начин за премахване на ненужните пречки в областта на търговията с финансови услуги и за разработване на най-добрите регулаторни практики за финансови услуги, които насърчават икономическите цели и целите за устойчиво развитие, и също така подготвя почвата за евентуалното му приемане на многостранно равнище чрез надграждане върху вече съществуващи правила на многостранно равнище;
- и) да настоява пред преговарящите страни да установят регулаторни режими в областта на финансовите услуги, които да излизат извън приложението относно

финансовите услуги към ГАТС на СТО, което вече обхваща всички страни по Споразумението по търговията с услуги в качеството им на членове на СТО, както и да определят по-задълбочени ангажименти, надхвърлящи единственото по рода си Споразумение за ангажиментите, свързани с финансовите услуги, което не е задължително за членовете на СТО и следователно обхваща само много ограничен брой от страните по Споразумението по търговията с услуги; да се стреми да включи в главата относно финансовите услуги на Споразумението по търговията с услуги пруденциални мерки въз основа на текст, договорен в търговското споразумение между Канада и ЕС, който засилва изключението, предвидено в член 2, буква а) от приложението относно финансовите услуги към ГАТС, с което се запазва суверенното право на страните да приемат мерки от съображения за пруденциалност, доколкото тези мерки не целят избягване на други ангажименти, с цел да се гарантира, че правителствата запазват възможността си да предприемат необходимите действия за поддържане на стабилността и целостта на финансовата система; да предприеме действия с оглед на това основните елементи от Споразумението за ангажиментите, свързани с финансовите услуги, като например специфичните разпоредби за прехвърляне на данни и недискриминационният достъп до системите за клиринг, да бъдат пренесени в Споразумението по търговията с услуги, като същевременно подобрява формулировката на Споразумението за ангажиментите, свързани с финансовите услуги, за да се приведе в съответствие с точните актуални насоки за политиката на ЕС в тези области;

- й) да определи в регулаторната глава, приложима за финансовите услуги, строги разпоредби с хоризонтален характер относно регулаторната прозрачност, с което следва да се повиши капацитетът на всички заинтересовани страни да анализират и да се подготвят за изготвянето на закони, правила и обществени решения, както и да се засили доверието на доставчиците на финансови услуги по отношение на установяването им в чужбина или предоставянето на услуги на клиенти от трети държави, без да се нарушават съответните установени демократични процеси, и също така да бъдат определени решения за гарантиране на зачитането на национално третиране на трансграничните доставчици на финансови услуги; за тази цел да предприеме незабавни действия за намаляване на различията в начините, по които държавите в момента признават еквивалентността на регулаторните и надзорните режими на други юрисдикции, тъй като това понастоящем причинява фрагментация на световните пазари на финансови услуги, като за тази цел се постигне общото разбиране, че решението за еквивалентност следва да е резултат от прозрачна оценка на въпроса дали с правилата на всяка юрисдикция се постигат същите цели, и че макар такова решение да следва да е резултат от предходни редовни двустранни диалози, то може да бъде едностранно, когато взаимното признаване не е възможно;
- к) да гарантира, че в съответствие с принципа на пропорционалност на действията на ЕС, заложен в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), Комисията няма да се съгласи в рамките на Споразумението по търговията с услуги с изисквания относно вътрешните разпоредби, които биха надхвърлили необходимото за постигане на посочените по-горе цели;

- л) да гарантира, че Споразумението по търговията с услуги спомага за облекчаване на двойното данъчно облагане и по никакъв начин не улеснява или открива възможности за данъчни измами, укриване на данъци, агресивно данъчно планиране или изпиране на пари в областта на финансовите услуги; да гарантира също така, че то насърчава договарящите страни, по-специално четирите страни, които също са включени в черния списък на ЕС на данъчните убежища, да приемат и спазват общия стандарт за докладване на ОИСП за автоматичен обмен на информация за данъчни цели, препоръките на ОИСП срещу намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби и световните стандарти на Специалната група за финансови действия (FATF) в областта на борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма, в съответствие с препоръката на Комисията от 6 декември 2012 г. относно мерките за насърчаване на трети държави да прилагат минимални стандарти за добро управление в областта на данъчното облагане<sup>1</sup>;
- м) да следва разумен подход по отношение на трансграничните потоци на финансови данни чрез забрана на мерки, които пречат неоснователно на трансфера на информация или на обработката на финансова информация на територията на страната или извън нея, като същевременно се гарантират защитата на личните данни (считана за основно право в съответствие с член 8 от Хартата на основните права на Европейския съюз), правото на неприкосновеност на личния живот и на поверителността на личните досиета и сметки, подобрявайки по този начин Споразумението на ГАТС за ангажиментите, свързани с финансовите услуги; поради това да гарантира, че всяка договореност по Споразумението по търговията с услуги е в пълно съответствие с преразгледания регламент на ЕС относно защитата на данните;
- н) що се отнася до закупуването на финансови услуги от публични субекти, да гарантира, че наскоро приетите правила на ЕС относно възлагането на обществени поръчки се защитават и подкрепят в рамките на преговорите, по-специално по отношение на достъпа на МСП до обществени поръчки, по отношение на критериите за допустимост, основаващи се на най-доброто съотношение между качество и цена, а не на най-ниската цена, по отношение на запазените пазари, предоставяни на предприятия в областта на социалната икономика и по отношение на възможността възлагащите органи да насърчават междуобщностното сътрудничество, както и да запазят праговете за изключване на тръжната процедура от правилата на ЕС и от международните правила;
- о) да гарантира възможно най-високото равнище на прозрачност, диалог и отчетност през целия процес на преговорите, в съответствие със задължението на Комисията съгласно ДФЕС; да осигури получаването от членовете на парламентарната комисия по международна търговия на всички преговорни документи, свързани със Споразумението по търговията с услуги, както и достъпа на членовете на съответните комисии на Европейския парламент до консолидираните текстове, свързани с преговорите, и до информация, която се отнася до техните области на компетентност; да ускорява съществения напредък по отношение на прозрачността пред обществеността след изборите за

---

<sup>1</sup> ОВ L 338, 12.12.2012 г., стр. 37.

Европейски парламент през 2014 г., който засега включва публикуването на предложенията за достъп до пазара на ЕС и на мандата, предоставен от Съвета;

- п) да публикува във възможно най-кратък срок независима оценка на въздействието върху устойчивото развитие и след приключване на преговорите съответно да я актуализира;
- р) да изключи от задълженията на ЕС – в съответствие с членове 14 и 106 от ДФЕС, както и с Протокол № 26 към него – текущите и бъдещите услуги от общ интерес и услугите от общ икономически интерес (включително, но не само, услугите в областта на водоснабдяването, здравеопазването, социалните услуги, системите за социална сигурност и образованието); да гарантира, че европейските, националните и местните органи си запазват пълното право да въвеждат, приемат, запазват или отменят всякакви мерки по отношение на възлагането, организирането, финансирането и предоставянето на обществени услуги; да прилага това изключение независимо от начина на предоставяне и финансиране на обществените услуги.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА  
КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	1.12.2015
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 38 -: 14 0: 6
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni, Sotirios Zarianopoulos
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Matt Carthy, Philippe De Backer, Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzuliță, Ildikó Gáll-Pelcz, Marian Harkin, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Alessia Maria Mosca, Michel Reimon, Maria João Rodrigues
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване</b>	Agnes Jongerius, Anneleen Van Bossuyt, Igor Šoltes