



Majandus- ja rahanduskomisjon

2015/2233(INI)

2.12.2015

ARVAMUS

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: rahvusvahelise kaubanduse komisjon

soovituste kohta Euroopa Komisjonile teenustekaubanduse lepingu
läbirääkimisteks
(2015/2233(INI))

Arvamuse koostaja: Alessia Maria Mosca

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval rahvusvahelise kaubanduse komisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. edastab komisjonile järgmised soovitusel:

- a. seada teenustekaubanduse lepingu läbirääkimistel ELi üheks prioriteediks finantsteenused, kuna ELis on nimetatud teenuste turg juba praegu suhteliselt avatud; saavutada kokkulepe, mis sisaldab ambitsioonikat, kuid siiski tasakaalustatud korda ja sätteid, millega hõlmatakse kõikide tarneviiside puhul kõikide finantsteenuste liikide osutamine, eelkõige pangandus ja kindlustus, pöörates erilist tähelepanu uute teenuste uuele korrale; saavutada kokkulepe, mis toob rangematele nõuetele suunatud finantseeskirjade ühtlustamise, finantsteenuste laiema valiku ja tugevdatud tarbijakaitse (arusaadav ja täpne teave on teabe asümmeetrias parema tasakaalu saavutamiseks väga tähtis) kujul Euroopa tarbijatele kasu ning edendab pikaajalist majanduskasvu kooskõlas strateegia „Euroopa 2020” eesmärkidega;
- b. teha ettepanek, et teenustekaubanduse leping toetaks finantsteenuste valdkonnas rahvusvaheliste standardite rakendamist ja kohaldamist, et ei võetaks uusi kohustusi, mis võiksid seada ohtu ELi finantsmääruse, sundides ELi loobuma oma tugevdatud finantssektori õigusraamistikust või takistades ELil kasutamast finantsasutuste poolse ülemäärase riskide võtmise piiramiseks õigust, ja et ELi reguleerijad säilitaksid suutlikkuse anda luba kõikidele praegustele või uutele finantstoodetele või need järelevalvekaalutlustel keelata pärast põhjalikku selliste ohtude ja kasu hindamist, mida selliste toodete või teenuste kehtestamine liidus tekitaks; teha nn positiivse loetelu alusel nimekiri turulepääsuga seotud kohustustest;
- c. pidades silmas finantsteenuste tähtsust majanduskasvu ja majanduse jaoks, võimaldada teenustekaubanduse lepingu nõuetekohastes allsektorites ning määratletud ja nõuetekohaselt põhjendatud piiratud tingimuste rakendamise korral finantsteenuste piiriülest osutamist ELis (piiratud arvus allsektorites, näiteks edasikindlustuse vallas) kolmandates riikides asutatud üksuste poolt, kellele antakse luba selgete eeskirjade ja menetluste alusel selliste teenuste osutamiseks ELis ja vajaduse korral pärast seda, kui nende üksuste päritoluriigi rakendatav regulatiivne ja järelevalveraamistik on tunnustatud ELi raamistikuga samaväärseks, et tagada, et liidus tegutseksid ainult järelevalve all olevad üksused, ning saavutada nendevahelised võrdsed võimalused, sõltumata nende kohtualluvusest;
- d. tagada, et teenustekaubanduse lepingu osalistel on õigus jätta nn sillaklausli alt välja tundlikud sektorid, eriti finantsteenuste alaste piiriüleste kohustuste puhul, ning seeläbi kaitsta seisukohta, et turu avatus ei piira uute meetmete kehtestamist ega kehtivate siseriiklike eeskirjade muutmist järelevalvekaalutlustel ja tarbijakaitse eesmärgil või nende eeskirjade võimalikku eksterritoriaalset kohaldamist;
- e. võtta arvesse VKEde konkreetseid kaubandus- ja investeerimispiiranguid; aidata kaasa suurte ettevõtete, kuid eelkõige VKEde ja füüsilisest isikust ettevõtjate liikuvusele ja arengule IV viisi (Mode IV) finantsteenuste alaste sätete tugevdamise kaudu, mis võimaldab kõrgelt kvalifitseeritud spetsialistide ajutist piiriülest liikumist konkreetsel

põhjusel piiratud ajavahemiku jooksul ning lepingus ja siseriiklikus õiguses sätestatud tingimustel;

- f. survestama tugevamalt teisi läbirääkimiste osalisi, et nad pakuksid jätkuvalt BRICS-riikidele, eriti Indiale ja Brasiiliale läbirääkimistega ühinemist, ning nõustuksid Hiina taotlusega tingimusel, et Hiina on valmis järgima osaliste ambitsioonikaid eesmärke, eriti seoses oma turulepääsu ja võrdse kohtlemise põhimõttega seotud kohustuste taseme puhul ning mitte taasalustada läbirääkimistega kokkuleppe struktuuri ja regulatiivsete peatükkide põhisätete üle, milles on juba kokku lepitud;
- g. ergutada uusi osalisi teenustekaubanduse läbirääkimistega ühinema, isegi kui nendesse läbirääkimistesse on juba kaasatud sellised riigid nagu EL, USA ja Jaapan, kes vastutavad finantsteenuste maailmakaubanduse suurima osa eest; püüdlema ELi jaoks märkimisväärsete tulemuste saavutamise nimel selle poole, et riigid, kellel praegu ei ole ELiga kahepoolseid kaubanduskokkuleppeid, näiteks Austraalia, Uus-Meremaa, Hongkong ja Taiwan, kellel on väga piiratud kohustused rahvusvahelisel tasandil, näiteks Tšiili ja Türgi, või kellel on väga piiratud kahepoolsed kohustused finantsteenuste vallas, näiteks Mehhiko, võtaksid põhjalikumad kohustused (eelkõige turulepääsu suhtes);
- h. tagama, et teenustekaubanduse leping ei piira mitte mingil juhul Maailma Kaubandusorganisatsiooni läbirääkimiste kava, vaid selle asemel soodustab sisukat arutelu selle üle, kuidas kõige paremini kõrvaldada finantsteenuste ebavajalikud kaubandustõkked ning arendada välja finantsteenuste parimad regulatiivtavad, millega edendatakse majanduslikke ja jätkusuutlikkuse alaseid eesmärke, ja samuti teeb ettevalmistusi selle vastuvõtmiseks rahvusvahelisel tasandil, võttes aluseks rahvusvahelisel tasandil juba kehtivad eeskirjad;
- i. nõuab tungivalt, et läbirääkimiste osalised kehtestaksid finantsteenuste valdkonnas õigusraamistiku, mis ulatub kaugemale WTO teenustekaubanduse üldlepingu finantsteenuseid käsitlevast lisast, mis juba hõlmab kõiki teenustekaubanduse lepingu osalisi, kes on WTO liikmed, samuti põhjalikumad kohustused, mis ulatuvad kaugemale eripärasest finantsteenustega seotud kohustuste käsitusleppest, mis ei ole WTO liikmete jaoks kohustuslik ja seepärast hõlmab ainult väga piiratud arvu teenustekaubanduse lepingu osalistest; seada eesmärgiks lisada teenustekaubanduse lepingu finantsteenuste peatükki usaldatavusnõuete kohane erand, mis põhineks Kanada ja ELi kaubanduslepingu kokkulepitud versioonil, mis suurendab WTO teenustekaubanduse üldlepingu finantsteenuseid käsitlevas lisa artikli 2 punktis a kehtestatud usaldatavusnõuete kohast erandit, mis säilitab osaliste suveräänse õiguse võtta ettevaatuskaalutlustel meetmeid sellises ulatuses, mis ei põhjusta muude kohustuste mittetäitmist, et tagada valitsuste suutlikkus võtta finantssüsteemi stabiilsuse ja terviklikkuse säilitamiseks vajalikke meetmeid; võtta meetmeid käsitusleppe peamiste elementide, näiteks andmete edastamist ja piiranguteta juurdepääsu kliiringsüsteemidele käsitlevate erisätete ülevõtmiseks teenustekaubanduse lepingusse, parandades samal ajal käsitusleppe sõnastust, et viia see vastavusse ELi praeguse konkreetse poliitikakäsitlusega nendes valdkondades;
- j. kehtestada finantsteenuste suhtes kohaldatavas regulatiivses peatükis tugevad valdkonnaüleised eeskirjad, mis peaksid suurendama kõigi sidusrühmade suutlikkust

analüüsida seadusi, eeskirju ja avalikke otsuseid ja nendeks valmistuda, et suurendada finantsteenuste osutajate kindlustunnet asumisel välisriiki või teenuste osutamisel kolmandate riikide tarbijatele ilma nõuetekohaseid ja väljakujunenud demokraatlikke protsesse õnestamata, ning töötada välja lahendused, et tagada siseriikliku korra kohaldamine finantsteenuste piiriüleste osutajate suhtes; võtta sel eesmärgil viivitamata meetmeid, et piirata erinevusi viisides, kuidas riigid praegu tunnistavad teiste kohtualluvuste regulatiivse- ja järelevalvekorra samaväärsust, mis põhjustab praegu globaalse finantsteenuste turu killustatust, jõudes ühisele arusaamisele, et samaväärsuse otsus tuleb teha pärast läbipaistvat mõju hindamist selle kohta, kas kõigi kohtualluvuste eeskirjadega järgitakse samu eesmärke ja et kuigi sellisele otsusele peaksid eelnema varajased ja sagedased kahepoolsed dialoogid, võib see olla ühepoolne kui vastastikune tunnustamine ei ole võimalik;

- k. tagada, et kooskõlas ELi meetmete proportsionaalsuse põhimõttega, mis on sätestatud Euroopa Liidu toimimise lepingus, ei nõustu komisjon teenustekaubanduse lepingu siseriikliku reguleerimise alaste sätetega, kui need lähevad eelnimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale;
- l. tagada, et teenustekaubanduse leping aitab leevendada topeltmaksustamist ning mitte mingil juhul ei aita kaasa või ava uusi lünki maksupettusteks, maksude maksmisest kõrvalehoidumiseks, agressiivseks maksuplaneerimiseks või rahapesuks finantsteenuste valdkonnas; tagada ka see, et see ergutab lepinguosalisi, eelkõige ELi maksuparadiiside musta nimekirja kantud nelja riiki võtma vastu ja järgima OECD ühist aruandlusstandardit maksustamisalase teabe automaatse vahetamiseks, OECD soovitus võitluseks maksubaasi õnestamise ja kasumi ümberpaigutamise vastu ning rahapesuvastase töökonna ülemaailmseid standardeid rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamiseks kooskõlas komisjoni 6. detsembri 2012. aasta soovitusega meetmete kohta, mille eesmärk on julgustada kolmandaid riike kohaldama hea maksuhaldustava miinimumnõudeid¹;
- m. järgima finantsandmete piiriülese liikumise puhul mõistlikku lähenemisviisi, keelustades meetmed, mis põhjendamatult takistavad andmeedastust või finantsteabe töötlemist riigi territooriumil või sellest väljaspool, tagades samal ajal isikuandmete kaitse (mida peetakse Euroopa Liidu põhiõiguste harta artikli 8 kohaselt põhiõiguseks), eraelu puutumatus kaitse ning isiklike andmetike ja kontode konfidentsiaalsuse kaitse, täiustades seeläbi teenustekaubanduse üldlepingu finantsteenustega seotud kohustuste käsitust lepet; tagada seepärast, et kõik teenustekaubanduse lepinguga seotud kokkulepped on läbivaadatud ELi andmekaitse määrusega täielikult kooskõlas;
- n. tagama avaliku sektori asutuste poolse finantsteenuste ostmise puhul, et hiljuti vastu võetud ELi riigihanke-eeskirju kaitstakse ja toetatakse läbirääkimiste raames, eelkõige mis puudutab VKEde juurdepääsu riigihankelepingutele, valikukriteeriume, mis põhinevad kõige madalama hinna asemel kvaliteedi ja hinna suhtel, sotsiaalmajanduse ettevõtetele reserveeritud turge, lepingut sõlmiva asutuse võimalust edendada ühendusesisest koostööd ning nende künniste säilitamist, mille alusel hankemenetluste suhtes ei kohaldata ELi ja rahvusvahelisi eeskirju;

¹ ELT L 338, 12.12.2012, lk 37.

- o. tagada kogu läbirääkimisprotsessi käigus võimalikult suur läbipaistvus, dialoog ja aruandluskohustus kooskõlas komisjonile Euroopa Liidu toimimise lepingu kohaselt pandud kohustusega, tagada, et Euroopa Parlamendi rahvusvahelise kaubanduse komisjoni liikmed saavad kõik teenustekaubanduse lepingu läbirääkimistega seotud dokumendid ning et parlamendi asjaomastel komisjonidel on juurdepääs konsolideeritud läbirääkimistekstidele ja teabele, mis vastab nende pädevusvaldkonnale; suurendada pärast 2014. aasta Euroopa Parlamendi valimisi tehtud märkimisväärseid jõupingutusi avalikkusele läbipaistvuse tagamisel, mille hulka siiani kuuluvad ELi turulepääsu pakkumiste ja nõukogule antud mandaadi avaldamine;
- p. avaldada võimalikult kiiresti sõltumatu jätkusuutlikkuse mõjuhinnang ja pärast läbirääkimiste lõpuleviimist ajakohastada seda vastavalt;
- q. jätta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 14 ja 106 ning protokolliga nr 26 ELi kohustustest kõrvale praegused ja tulevased üldhuviteenused ning üldist majandushuvi pakkuvad teenused (muu hulgas, kuid mitte ainult, vesi, tervishoid, sotsiaalteenused, sotsiaalkindlustussüsteemid ja haridus); tagada, et Euroopa, riiklikele ja kohalikele asutustele jääks avalike teenuste kasutuselevõtmise, korraldamise, rahastamise ja pakkumisega seoses täielik õigus esitada, võtta vastu, hoida alal või tühistada mis tahes meetmeid; kohaldada seda välistamist sõltumata sellest, kuidas avalikke teenuseid pakutakse ja rahastatakse.

**NÕUANDVAS KOMISJONIS TOIMUNUD
LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS**

Vastuvõtmise kuupäev	1.12.2015
Lõpphääletuse tulemus	+: 38 -: 14 0: 6
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni, Sotirios Zarianopoulos
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Matt Carthy, Philippe De Backer, Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzuliță, Ildikó Gáll-Pelcz, Marian Harkin, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Alessia Maria Mosca, Michel Reimon, Maria João Rodrigues
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	Agnes Jongerius, Anneleen Van Bossuyt, Igor Šoltes