



**2015/2147(INI)**

4.12.2015

## **ARVAMUS**

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon ning siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

ettevalmistuste kohta digitaalse ühtse turu aktiks  
(2015/2147(INI))

Arvamuse koostaja: Renato Soru

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutavatel tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjonil ning siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. rõhutab, et Euroopa jätkusuutlik majanduskasv on saavutatav üksnes suure majandusliku lisaväärtusega sektorite arendamise teel; ergutab seetõttu kõiki komisjoni jõupingutusi digitaalrajandusele ülemineku toetamiseks; rõhutab vajadust luua ülemaailmseid sidemeid ja lõpetada praegune digitaalteenuseid käsitlevate riiklike eeskirjade killustatus; palub komisjonil kinni pidada kavandatud ajakavast, et saavutada tõeline digitaalne ühtne turg, mis põhineb ausal konkurentsil ja kõrgetasemelisel tarbijakaitisel;
2. rõhutab, et finantsteenuste digiteerimise positiivne mõju kulutõhususe mõttes ja klientide vajadustega arvestavad parendatud teenused võivad tagada tarbijate jaoks lihtsamad kasutajasõbralikud finantstooted ja -teenused;
3. rõhutab digitaalse ühtse turu olulisust Euroopa majanduse jaoks; tuletab meelde, et komisjoni hinnangul võib digitaalse ühtse turu areng anda Euroopa majandusele lisaks 415 miljardit eurot aastas ning luua 3,8 miljonit töökohta; rõhutab, et peale selle, et digitaalsektor näitab püsivalt tõusvas joones kasvu, pakub digitaaltehnoloogia uusi võimalusi ka Euroopa majanduse tavapäraseks sektorites;
4. peab majanduse digiteerimist mõödapääsmatuks ja kasulikuks arengusuunaks, mis ergutab Euroopa ettevõtjate, eriti VKEde arengut, kasvu ja innovatsiooni, ning on veendunud, et seda tuleks toetada;
5. palub komisjonil edendada avalik-õiguslike asutuste töös ja õigusaktide väljatöötamisel lähenemisviisi „kõigepealt digitaalselt” („*digital first*”); on seisukohal, et strateegia „kõigepealt digitaalselt” võib kasu tuua nii kulude säästmist, keskkonnasäästlikkust kui ka paremaid teenuseid silmas pidades ning lähendada kodanikke ja Euroopa Liidu institutsioone;
6. märgib, et Euroopa piirkondade majandusliku lähenemise saavutamiseks tuleb olulisel määral vähendada digitaalset lõhet ning tagada kõikidele Euroopa kodanikele ja ettevõtjatele, eriti VKEdele vaba ja diskrimineerimiseta juurdepääs internetile; rõhutab, et juurdepääsu internetile tuleks käsitleda igapäeva elu jaoks üha tähtsama avaliku hüvena; ergutab avaliku ja erasektori jätkuvaid investeeringuid taristusse, et internetiga seotud areng jõuaks ka ELi äärealadele; kutsub komisjoni sellega seoses üles kehtivaid riigiabi taotlemist käsitlevaid eeskirju uuesti läbi vaatama; väljendab heameelt jõupingutuste üle, mida Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fond kavatses selles valdkonnas teha;
7. on seisukohal, et selleks et digitaalse ühtse turu loomine oleks tulemuslik, peavad lõppkasutajad uskuma järjepidevate kaitsestandardite tagamisse ning ettevõtjad olema kindlad, et nad saavad tugineda ühisele õiglasele õigusraamistikule, milles on sarnastele teenustele kehtestatud sarnased õigusnormid;
8. väljendab heameelt läbivaadatud makseteenuste direktiivi vastuvõtmise üle; rõhutab, et kui liit soovib üleeuroopalist e-kaubandust edendada, tuleb viivitamata saavutada ühisele

standardile vastavad üleliidulised elektroonilised ja mobiilipõhised kiirmaksed ning läbivaadatud makseteenuste direktiivi nõuetekohane rakendamine;

9. osutab tõsiasjale, et ELi kõrgetele töötuse määradele vaatamata on sobivate oskuste puudumise tõttu jätkuvalt palju töökohti täitmata; märgib, et digitaalse ühtse turu pakutavate majanduslike võimaluste ärakasutamiseks on tähtis järgida ELi kodanike digitaaloskuste parandamisele suunatud tööhõive- ja hariduspoliitikat; kutsub komisjoni üles välja töötama programme, mis aitaksid neid eesmärke saavutada;
10. on seisukohal, et üleeuroopalised elektrooniliste ja mobiilimaksete süsteemid (nn e-SEPA) ergutavad tõhusamate ja kiiremate jaemaksete abil piiriülest e-kaubandust; märgib, et süsteemidega Faster Payments ja PayM saadud kogemustest saab teha olulisi õpetlikke järeldusi;
11. juhib tähelepanu sellele, et digitaalmajanduse edenemiseks tuleb parandada nii uute kui ka olemasolevate ettevõtjate, eriti VKEde ja mikroettevõtjate juurdepääsu kapitalile; väljendab heameelt komisjoni töö üle seoses kapitaliturgude liiduga, mis pakub Euroopa ettevõtjate ja pikaajaliste projektide jaoks alternatiivseid rahastamisallikaid ning täiendab seega digitaalse ühtse turu strateegiat; ergutab jätkuvat konsulteerimist, olemasolevate õigusaktide hindamist, parimate tavade levitamist sellistes valdkondades nagu ühisrahastamine ja vastastikune laenamine ning muid ELi riskikapitalikorra stiimuleid;
12. rõhutab, kui tähtis on see, et digitaalne ühtne turg põhineks tõhusal ja kliendisõbralikul maksesüsteemil; väljendab heameelt viimastel aastatel saavutatud edu üle juurdepääsu võimaldamisel, konkurentsi edendamisel, turvalisuse parandamisel ja piiriüleste tegevuste hõlbustamisel makseteenuste turul (näiteks SEPA, uue maksekontode direktiivi, vahendustasusid käsitleva uue määruse ja läbivaadatud makseteenuste direktiivi abil); rõhutab, et järgnevatel aastatel tuleks kaaluda täiendavaid meetmeid, et uuenduslike arengusuundumustega sammu pidada ja sillutada teed jätkuvale piiriülesele integratsioonile;
13. nõuab, et Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve toetaks innovatsiooni sellistes reguleeritud sektorites nagu järelekauplemise taristu ja andmearuandlus, tagamaks, et olemasolevad turul osalejad ei kasuta reguleerimist turule sisenemise takistamiseks, pärssides selliste uute tehnoloogiate arengut, mis võivad suurendada tõhusust ja vähendada kulusid, näiteks blokiahela ja hajusandmebaasi tehnoloogia;
14. juhib tähelepanu sellele, et küberjulgeolekul on digitaalse ühtse turu loomisel keskne roll, eriti pangandus- ja finantssektori ning maksesüsteemide ja e-kaubanduse valdkonnas, ning palub seetõttu komisjonil jälgida eelkõige arvutipõhise pettuse ja küberrünnakutega seotud ohte, tugevdada ennetusmeetmeid, kehtestada raamistik üleeuroopaliseks koordineeritud reageerimiseks küberkuritegevusele ning kavandada üleeuroopalisi teavituskampaaniaid ELi kodanike hoiatamiseks küberjulgeoleku ohtude eest;
15. palub komisjonil andmekaitse ja andmete jagamisega seotud kokkulepete läbirääkimistel täielikult arvesse võtta finantsandmete eripärasid ning ülemaailmsete reguleerivate asutuste ja järelevalveasutuste vajadusi;
16. rõhutab, et lihtsad, tõhusad ja turvalised maksesüsteemid on tähtsad selleks, et digitaalne ühtne turg saaks areneda ja kasvada; väljendab heameelt maksesüsteemide käsitlevate ELi

õigusaktide vallas tehtud edusammude üle; palub komisjonil selle arenguga digitaalse ühtse turu strateegia rakendamisel arvestada;

17. on seisukohal, et digitaaltehnoloogia teeb laenuid kättesaadavaks paljudele neile, kes tavaliselt on olnud pangandus- ja finantsüsteemist kõrvale jäetud, edendades seega sotsiaalselt ja majanduslikku arengut; palub komisjonil välja töötada kaasamisstrateegia, mis annaks nõrgematele elanikkonnarühmadele juurdepääsu digitaalsele ühtsele turule ning seega uutele finants- ja pangandusteenustele;
18. usub, et praegust maksualast õigusraamistikku ei saa digitaalmajanduse eripärade tõttu enam edasi kohaldada; on seisukohal, et maksustamist tuleks riikide pädevusi täielikult austades paremini koordineerida, et ennetada maksustamise vältimist, maksupettusi ja agressiivse maksuplaneerimise tavasid, vältida turu moonutamist ja ebaausat konkurentsi ning luua tõeline Euroopa digitaalne ühtne turg; palub komisjonil toetada hargmaiste ettevõtjate maksustamisega seotud riigipõhise aruandluskorra laiendamist kõigile sektoritele, välja arvatud VKEdele ja keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatele, kiita heaks äriühingu tulumaksu ühtse konsolideeritud maksubaasi ettepanek ning toetada digitaaltehnoloogiate ja parimate tavade vastuvõtmist, et hõlbustada tõhusamat ja kiiremat maksualaste andmete kogumist; palub komisjonil arvesse võtta Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsiooni maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise vastase projekti raames antud hiljutisi soovitusi;
19. peab esmatähtsaks lihtsustatud, ühtse ja järjepideva veebipõhise käibemaksusüsteemi väljatöötamist, et vähendada Euroopas tegutsevate väikeste ja innovatiivsete ettevõtjate jaoks nõuete täitmisega kaasnevaid kulusid; nõuab ühtlasi maksustamise neutraalsuse põhimõtte täielikku austamist olenemata sellest, kas tegemist on füüsilise või digitaalse maksustamisega; palub, et komisjon esitaks vastavalt võetud kohustustele võimalikult kiiresti ettepaneku anda liikmesriikidele luba vähendada ajakirjandusele, digitaalsele kirjastamisele, raamatutele ja veebiväljaannetele kehtivat käibemaksu määrat; märgib, et kehtiva ELi käibemaksudirektiivi kohaselt on liikmesriikidel õigus kohaldada kultuurisisu suhtes vähendatud käibemaksu määrat; kutsub komisjoni üles hõlbustama maksuhaldurite ja sidusrühmade vahel parimate tavade vahetamist, et töötada ühistarbimises välja asjakohased maksude maksmise lahendused; kiidab heaks käibemaksu väikese ühe akna süsteemi kasutuselevõtu, mis on samm ELi ajutise käibemaksukorra rakendamise lõpetamise suunas; väljendab siiski muret selle pärast, et piirmäärade puudumine seab teatavad VKEd korra järgimisel keerulisse olukorda; kutsub komisjoni üles korda läbi vaatama, et muuta see ettevõtjaid soosivamaks;
20. rõhutab vajadust edendada innovatsiooni ja kõikide jaoks võrdseid võimalusi, kus kõikidele digitaalmajanduse finantsvaldkonna ettevõtjatele kehtiksid samad tegevus-, turva- ja kapitalinõuded;
21. osutab piiriülelsete tegutsevate VKEde maksustamisega seotud eriprobleemidele; palub komisjonil seetõttu uurida võimalusi, kuidas kõrvaldada nende VKEde takistusi;
22. rõhutab kasvu silmas pidades e-identimise ja usaldusteenuste olulisust e-kaubanduse mahu suurendamiseks ja kvaliteedi parandamiseks; palub seetõttu liikmesriikidel võtta kõik vajalikud meetmed määruse (EL) nr 910/2014 (e-identimise ja e-tehingute jaoks vajalike usaldusteenuste kohta siseturul) rakendamiseks 1. juuliks 2016;

23. toetab komisjoni otsust algatada avalik mõttevahetus koos kahe konsultatsiooniga asukohapõhise piiramise ning platvormide, internetipõhiste vahendajate, andmete, pilvandmetöötluse ja ühistarbimise teemal; rõhutab platvormi mõiste määratlemise vajadust, et tagada konkurentsioiguse alusel läbivaatamiseks selge lähtepunkt; ergutab komisjoni looma sellist ettevõtluskeskkonda, mis tagaks innovaatiliste ideede arengu, tööstandardite kaitse, ausa konkurentsi ja võrdsed tingimused digitaalteenustele; tunnistab, et kiire tehnoloogiline areng digitaalsel turul nõuab tulevaste algatuste jaoks tehnoloogiliselt neutraalset raamistikku;
24. peab kahetsusväärseks asjaolu, et Google'i tegevuse uurimine võtab nii kaua aega ja et uurimine on veninud juba mitme aasta pikkuseks, kuid lõpptulemuseni ei ole ikka veel jõutud; väljendab seepärast heameelt vastuväidete üle, mille komisjon saatis Google'ile hinnavõrdluse teenuse kohta; kutsub komisjoni üles jätkama otsustavalt kõigi uurimise käigus tuvastatud probleemide, sealhulgas vertikaalse otsingu muude valdkondade uurimist, sest see on lõppkokkuvõttes osa võrdsete tingimuste loomisest kõigile digitaalsel turul osalejatele;
25. kiidab heaks komisjoni kavatsuse kaotada tarbijate valikut piiravad põhjendamatud asukohapõhised piirangud; peab oluliseks tagada teenuste direktiivi artikli 20 lõike 2 (millega keelatakse teenuste osutamisel diskrimineerimine kodakondsuse ja/või elukoha alusel) ning tarbija õiguste direktiivi artikli 8 lõike 3 (milles on sätestatud nõue märkida kaubandustegevuse veebilehel hiljemalt tellimise protsessi alguses võimalikud tarnimise piirangud ja vastuvõetavad maksevahendid) rakendamine;
26. on veendunud, et digitaalsed makseteenused on majanduse jaoks ülitähtsad; palub komisjonil kõrvaldada liidus kõik veebimaksete takistused ning tagada, et selliseid makseteenuseid, nagu internetipank ja krediitkaardid, tunnistavad ELi kommertsveebisaidid ei diskrimineeriks kasutajaid liikmesriigi alusel, kus need makseteenused on registreeritud;
27. on veendunud, et Euroopa digitaalrajanduse arenguks on vaja piisavat konkurentsitaset ja teenuseosutajate paljusust, ning rõhutab, et võrgustiku mõju võimaldab monopolide ja oligopolide teket; toetab komisjoni jõupingutusi turu kuritarvitamise ärahoidmisel ja tarbijate huvide eest seismisel; ergutab komisjoni kõrvaldama tõkkeid digitaalrajanduse sellistesse sektoritesse sisenemise eest, kus tegutsevad vaid vähesed domineerivad osalejad, välja arvatud juhul, kui see on vajalik usaldatavuse tõttu või tarbijate õiguste kaitsmiseks; kutsub komisjoni üles võitlema diskrimineerivate tavade vastu kõikides digitaalrajanduse sektorites, kaasa arvatud internetikaubanduse ja -maksete, otsingu- ja sotsiaalvõrgustike ning võrgu neutraalsuse valdkonnas, kuna see on üks viise, kuidas avada turgu konkurentsi jaoks;
28. juhib tähelepanu andmemajanduse tähtsusele digitaalse ühtse turu arengu jaoks; märgib, et oht eraelu puutumatusse on üks peamisi väljakutseid, sest see mõjutab usaldust digitaalkeskonna vastu; palub komisjonil hinnata läbipaistvuse, teabe kasutamise ja isikuandmete kuritarvitamise taset veebiplatvormidel ning esitada vajaduse korral asjakohaste õigusnormide ettepanekud;
29. väljendab heameelt selle üle, et komisjon alustas 2015. aasta septembris avalikku konsultatsiooni käibemaksusüsteemi ajakohastamise üle piiriülese e-kaubanduse jaoks, ning peab seda tähtsaks esimeseks sammuks käibemaksu küsimuse lihtsustamise suunas

piiriülestes internetitehingutes; palub komisjonil kõnealuse avaliku konsulteerimise lõppemisel selle tulemusi hinnata ning neist parlamendile ja laiemale üldsusele teada anda;

30. rõhutab, et tarbijatele peaks kehtima samal tasemel kaitse, olenemata sellest, milliseid tooteid nad kust ostavad, st kas e-kaubanduse platvormidelt või tavapärases kaubanduses;
31. rõhutab vajadust ühistarbimise platvormide eri liike põhjalikult analüüsida, tagamaks, et asjakohased õigusaktid ei takista nende teenuste arendamist, et võimaldada uusi tarbimis- ja tootmisviise, säilitades samal ajal tarbijakaitse kõrge taseme;
32. kiidab heaks komisjoni algatuse võtta vastu uus e-valitsuse tegevuskava; märgib, et koostalitlusvõimelised elektroonilised allkirjad ja vastav määrus e-identimise ja e-tehingute jaoks vajalike usaldusteenuste kohta siseturul on väga olulised finantsteenuste valdkonna digitaalse ühtse turu jaoks, sest need pakuvad pankadele ja kindlustusandjatele uusi vahendeid, näiteks e-identimist ettevõttesiseste digitaalsete sotsialiseerimisprotsesside jaoks või e-allkirjastamise vahendeid lepingute ja maksete jaoks;
33. usub, et kuigi uute ja tekkivate digiettevõtjate turule sisenemise takistuste kõrvaldamiseks on vaja rohkem ära teha, tuleks neilt ettevõtjatelt samal ajal nõuda pikka aega kehtinud riiklike eeskirjade, näiteks maksustamist, tervishoidu ja turvalisust käsitlevate eeskirjade täitmist ja töötajate õiguste järgimist ning sama kõrgel tasemel standardite järgi tegutsemist nagu nõutakse asjaomastes valdkondades juba tegutsevatelt ettevõtjatelt;
34. rõhutab, et digitaalse ühtse turu väljakujundamist peab toetama ajakohane ja tõhus raamistik, et tagada e-äri järjepidevus ja kaitse küberkuritegevuse eest, eriti sellistes määrava tähtsusega valdkondades nagu pangandusteenused;
35. juhib tähelepanu sellele, et suletud iseseisvate süsteemide levik veebis kahjustab interneti arengu ja leviku jaoks määravaks osutunud majanduslikke põhimõtteid, nagu võrguneutraalsus, avatus ja mittediskrimineerimine; märgib, et asjaomaste iseseisvate süsteemide teke ja kasv ning oligopolil põhinev struktuur, mille need süsteemid on digitaalteenuste ja -kaupade turul loonud, avaldavad kahjulikku mõju tarbijate huvidele ja innovatsioonile ning võivad pikas perspektiivis seepärast isegi digitaalse ühtse turu arengut kahjustada;
36. kutsub komisjoni üles kiiresti algatama õigusaktide muutmist, et neis kajastuks tehnoloogiline areng, ning kõrvaldama e-raamatute ja e-paberi turu arengu tõsised takistusi;
37. rõhutab, et komisjon peab jätkama monopolidevastaste eeskirjade, eriti vertikaalseid piiranguid käsitleva määruse ja selle juurde kuuluvate suuniste jõustamist, tagamaks, et valikulist turustamist käsitlevaid erieeskirju ei kasutata toodete kättesaadavuse piiramiseks e-kaubanduse kanalite kaudu ning konkurentsi vältimiseks, kahjustades tarbijate huvisid;
38. on seisukohal, et digitaalmajanduse eriomadused, mis tulenevad peamiselt sellest, et piirkulud näitavad vähenemistendentsi, kahanedes kuni nullini, ja võrgustiku mõju on tugev, soodustavad mastaabisäästu ning seega kontsentreeritust; palub komisjonil välja töötada konkurentsipoliitika, milles võetakse arvesse digitaalmajanduse eriomadusi ja

sellega seotud probleeme;

39. kutsub komisjoni üles tegema julge ettepaneku vaadata läbi käibemaksu direktiiv (2006/112/EÜ), et muuta piiriülene käibemaksusüsteem selgemaks ja vähendada sellega kaasnevat koormust ettevõtjatele, eriti VKEdele;
40. juhib tähelepanu sellele, et ühistarbimise ja turumajanduse kattuvad mudelid võivad teataval turgudel moonutada vaba konkurentsi; palub komisjonil välja töötada selline õigusraamistik, mis edendaks ühtaegu ühistarbimise arengut, säilitaks kõikidele võrdsed võimalused ja tagaks kooskõla ELi õigusaktidega, eriti maksu- ja tööõiguse küsimustes;
41. märgib, et digitaalse ühtse turu arengut aitaksid edendada ELi innovatsiooniklastrid, st suure digiettevõtjate ja digitaaloskuste kontsentratsiooniga geograafilised piirkonnad; palub komisjonil ergutada selliste piirkondade edasist arengut ning parimate tavade ja teadmiste jagamist;
42. osutab selliste ettevõtlusinkubaatorite, äriinglite ning eri sidusrühmade ja asutuste (nii riigiasutuste kui ka erasektori asutuste) tähtsusele, kes teevad tööd digitaalsektori ettevõtjate arendamiseks; palub komisjonil välja töötada strateegia, mis võimaldaks asjaomastel sidusrühmadel digitaalse ühtse turu väljakujundamisel ning Euroopa ettevõtlusinkubaatorite võrgustiku loomisel kaasa rääkida.



**NÕUANDVAS KOMISJONIS TOIMUNUD  
LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS**

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	1.12.2015
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 49 -: 8 0: 2
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Steven Woolfe, Sotirios Zarianopoulos
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Matt Carthy, Philippe De Backer, Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzuliță, Ildikó Gáll-Pelcz, Marian Harkin, Barbara Kappel, Verónica Lope Fontagné, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Alessia Maria Mosca, Michel Reimon, Maria João Rodrigues
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)</b>	Agnes Jongerius, Anneleen Van Bossuyt, Igor Šoltes