



2015/2326(INI)

28.4.2016

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με τον έλεγχο της εφαρμογής του δικαίου της Ένωσης: ετήσια έκθεση για το 2014
(2015/2326(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Ramon Tremosa i Balcells

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2014 η Επιτροπή έλαβε 3.715 καταγγελίες σχετικά με πιθανές παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου, τα δε κράτη μέλη κατά των οποίων υποβλήθηκαν οι περισσότερες από αυτές τις καταγγελίες ήταν η Ισπανία (553), η Ιταλία (475) και η Γερμανία (276)·
 - B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2014 η Επιτροπή κίνησε 893 νέες διαδικασίες επί παραβάσει, τα δε κράτη μέλη με τις περισσότερες εκκρεμείς διαδικασίες ήταν η Ελλάδα (89), η Ιταλία (89) και η Ισπανία (86)·
 - Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μεταξύ των ετών 2010 και 2014 εκκρεμούσαν 3.550 διαδικασίες εξαιτίας της καθυστερημένης μεταφοράς 439 οδηγιών στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών, ενώ κατά μέσο όρο 8 κράτη μέλη παραβίασαν κάθε οδηγία που εγκρίθηκε κατά το χρονικό αυτό διάστημα: το Βέλγιο (36), η Ρουμανία (34) και η Σλοβενία (26) ήταν τα κράτη μέλη που επηρεάστηκαν περισσότερο¹.
1. θεωρεί ότι η αποτελεσματικότητα του δικαίου της Ένωσης υπονομεύεται συστηματικά από τη μη ικανοποιητική εφαρμογή του από τα κράτη μέλη και τα μη ικανοποιητικά μέτρα που λαμβάνει στη συνέχεια η Επιτροπή· σημειώνει ότι η έλλειψη εφαρμογής και εκτέλεσης συμβάλλει σημαντικά στη δημιουργία μιας σειράς κρίσεων στην Ευρώπη, δημιουργεί άνισους όρους ανταγωνισμού εντός της εσωτερικής αγοράς και τονίζει ότι η βελτίωση της εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ μπορεί να τονώσει την προσήλωση και την εμπιστοσύνη των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στους σκοπούς και τους στόχους της·
 2. θεωρεί ότι οι μη ρεαλιστικές προθεσμίες για την εφαρμογή της νομοθεσίας μπορούν να καταστήσουν αδύνατη τη συμμόρφωση των κρατών μελών, γεγονός που ισοδυναμεί με σιωπηρή αποδοχή των καθυστερήσεων στην εφαρμογή· καλεί τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα να συμφωνήσουν σε πιο κατάλληλα χρονοδιαγράμματα για την εφαρμογή των κανονισμών και οδηγιών, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις απαιτούμενες προθεσμίες ελέγχου και διαβούλευσης· πιστεύει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να υποβάλλει εκθέσεις, αξιολογήσεις και νομοθετικές αναθεωρήσεις στις προθεσμίες που έχουν συμφωνηθεί από τους συννομοθέτες και όπως ορίζεται στη σχετική νομοθεσία·
 3. καλεί την Επιτροπή να δημιουργήσει, για κάθε Γενική Διεύθυνση μια ιστοσελίδα που θα αναγράφει τα κράτη μέλη που δεν έχουν μεταφέρει οδηγίες ή δεν έχουν συμμορφωθεί με αποφάσεις και κανονισμούς· θεωρεί ότι αυτή θα πρέπει να επικαιροποιείται σε μηνιαία βάση και να αναφέρει ποιες οδηγίες δεν έχουν μεταφερθεί ή/και ποιες αποφάσεις και κανονισμοί δεν έχουν τηρηθεί·
 4. θεωρεί ότι η Επιτροπή πρέπει να αντιμετωπίσει πιο αποφασιστικά τις περιπτώσεις στις

¹ Τα δεδομένα στις αιτιολογικές σκέψεις A, B και Γ προέρχονται από την έκθεση της Επιτροπής με θέμα «Έλεγχος της εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου - Ετήσια έκθεση 2014» (9.7.2015).

οποίες ορισμένες οδηγίες δεν έχουν μεταφερθεί ορθά, προκειμένου να καλύπτει τόσο ακούσιες όσο και εκούσιες ενέργειες των κρατών μελών·

5. θεωρεί ότι αποτελεί καθήκον της Επιτροπής να αντιτάσσεται στα δύο νομοθετικά σώματα που είναι αρμόδια για τη λήψη αποφάσεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο, πράγμα που επιτρέπει εξαιτίας των νομικών αβεβαιοτήτων και δυνητικών κινδύνων και περιπλοκών που θα μπορούσαν να προκύψουν, να λαμβάνονται αποφάσεις για σημαντικά θέματα μέσω κατ' εξουσιοδότηση/εκτελεστικών πράξεων κατά τη διαδικασία συναπόφασης·
6. σημειώνει με ανησυχία ότι οι ένδεκα οδηγίες στον τομέα της τραπεζικής και χρηματοπιστωτικής νομοθεσίας εξακολουθούν να μην έχουν μεταφερθεί από ένα τουλάχιστον ή περισσότερα κράτη μέλη, με τη Γερμανία να αποτελεί τη μόνη χώρα που έχει μεταφέρει όλη την υφιστάμενη νομοθεσία στον εν λόγω τομέα, και την Αυστρία να αποτελεί, το μοναδικό έτερο κράτος μέλος με λιγότερες από τρεις οδηγίες να πρέπει να μεταφερθούν¹·
7. επισημαίνει ότι η οδηγία για τις καθυστερήσεις πληρωμών εξακολουθεί να μην εφαρμόζεται δεόντως σε ένδεκα κράτη μέλη, και ότι η κατάσταση είναι χειρότερη στην Ιταλία, την Κύπρο, την Ισπανία, την Πορτογαλία και την Ελλάδα, όπου η καθυστέρηση πληρωμών σε συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων² είναι πολύ πάνω από το μέσο όρο³, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται πρόσθετα προβλήματα για τις ΜΜΕ·
8. επισημαίνει εξάλλου ότι δεν έχουν ακόμη μεταφερθεί η οδηγία σχετικά με την πρόσβαση στη δραστηριότητα πιστωτικών ιδρυμάτων και την προληπτική εποπτεία πιστωτικών ιδρυμάτων και επιχειρήσεων επενδύσεων, η οδηγία για τις απαιτήσεις σχετικά με τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών και η οδηγία για τα δικαιώματα των καταναλωτών⁴. ζητεί από την Επιτροπή τη στενότερη παρακολούθηση των φορολογικών και τελωνειακών πτυχών των διαδικασιών κρατικών ενισχύσεων, καθώς πρόκειται για ένα από τους τέσσερις τομείς πολιτικής όπου κινήθηκαν οι περισσότερες διαδικασίες επί παραβάσει το 2014·
9. υπενθυμίζει ότι η μη συμμόρφωση με τα κριτήρια του Μάαστριχ και η ελλιπής και μεροληπτική επιβολή των κανόνων του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης από την Επιτροπή και το Συμβούλιο έχουν συμβάλει στην εκδήλωση της ευρωπαϊκής κρίσης δημοσίου χρέους που ακολούθησε την παγκόσμια χρηματοπιστωτική κρίση· εκφράζει την ανησυχία του για τη συνεχιζόμενη έλλειψη συμμόρφωσης και τη μη συστηματική επιβολή των κανόνων του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και ταυτόχρονα επισημαίνει ότι οι ισχύοντες κανόνες πρέπει να εφαρμόζονται με τη χρήση των ισχυουσών ρητρών ευελιξίας· ζητεί από την Επιτροπή να υιοθετήσει μια πιο προορατική στάση όσον αφορά την εφαρμογή της διαδικασίας μακροοικονομικών ανισορροπιών και ιδίως όσον αφορά την αποτελεσματική πρόληψη σοβαρών μακροοικονομικών και δημοσιονομικών ανισορροπιών·

¹ Ιδιαίτερα ανησυχητικές είναι οι παραβιάσεις στην Πολωνία (10), στο Λουξεμβούργο (9) και στη Σλοβενία, στην Ισπανία και στην Εσθονία (8 ατιστοίχως).

² Business-to-business (B2B).

³ «Μεταφορά και εφαρμογή της οδηγίας για την καθυστέρηση πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές», Υπηρεσία Έρευνας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

⁴ Ευρωπαϊκή Επιτροπή - Έλεγχος της εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου - Ετήσια έκθεση 2014, σ. 19-20 - http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/docs/annual_report_32/com_2015_329_en.pdf

10. επισημαίνει ότι το 2014 μόνο 10 από τις 157 κύριες συστάσεις που έγιναν προς τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου εφαρμόστηκαν πλήρως ή παρουσίασαν σημαντική πρόοδο¹. ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, να τηρηθούν οι συστάσεις για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο που διατυπώθηκαν στην έκθεση των Πέντε Προέδρων για την εμβάθυνση της ΟΝΕ, όπως: πιο συγκεκριμένες και φιλόδοξες ειδικές ανά χώρα συστάσεις και σαφέστερη εστίαση σε καθορισμένες προτεραιότητες με ταυτόχρονη παροχή στα κράτη μέλη του απαραίτητου περιθωρίου ελιγμών κατά την εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων, καθώς και συστηματικότερη χρήση διαδικασιών υποβολής εκθέσεων, αξιολόγησης από ομοτίμους και της παροχής εξηγήσεων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, προκειμένου να διασφαλιστεί ορθή εφαρμογή και εκτεταμένος δημόσιος διάλογος που θα οδηγήσουν σε μεγαλύτερη εθνική ανάληψη ευθυνών·
11. επισημαίνει ότι, για τα κράτη μέλη που ανήκουν στην ευρωζώνη ή συμμετέχουν στην τραπεζική ένωση, η μεταφορά της οδηγίας για την ανάκαμψη και εξυγίανση των τραπεζών (BRRD) είναι απαραίτητη για να λειτουργήσει ο ενιαίος μηχανισμός εξυγίανσης, καθώς σε πολλές περιπτώσεις οι αποφάσεις του Ενιαίου Συμβουλίου Εξυγίανσης πρέπει να εφαρμόζονται με βάση τη μεταφορά της οδηγίας (BRRD)²·
12. σημειώνει ότι στις 22 Οκτωβρίου 2015 η Επιτροπή προσέφυγε στο Δικαστήριο της ΕΕ κατά έξι κρατών μελών³ λόγω μη μεταφοράς της οδηγίας BRRD·
13. εκφράζει την έντονη ανησυχία του για το γεγονός ότι δέκα κράτη μέλη δεν έχουν ακόμα εφαρμόσει την οδηγία σχετικά με τα συστήματα εγγύησης των καταθέσεων (DGSD)⁴ και καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για την εφαρμογή της· υπογραμμίζει τη σημασία της έγκαιρης εφαρμογής της ισχύουσας τραπεζικής νομοθεσίας και της ενίσχυσης του διαλόγου με εμπειρογνώμονες του κλάδου και οργανώσεις προστασίας των καταναλωτών ώστε να εκτιμηθεί ο αντίκτυπος και η αποτελεσματικότητα της εγκριθείσας νομοθεσίας·
14. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις πρώτες προτάσεις της Επιτροπής στον τομέα της ένωσης των κεφαλαιαγορών και τονίζει τη σημασία που έχει η προώθηση των επενδύσεων στην πραγματική οικονομία·
15. θεωρεί ότι η έλλειψη αποτελεσματικής ανταλλαγής πληροφοριών στο πλαίσιο της οδηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας («DAC») έχει οδηγήσει σε αθέμιτες πρακτικές που ήταν τα κύρια αίτια της υπόθεσης LuxLeaks και άλλων καταχρηστικών φορολογικών πρακτικών σε άλλα κράτη μέλη·
16. καλεί την Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών να αξιολογήσει κατά πόσο τα τραπεζικά συστήματα των κρατών μελών που δεν συμμορφώνονται με την οδηγία BRRD και την οδηγία DGSD υφίστανται ένα ανταγωνιστικό μειονέκτημα·
17. διαπιστώνει με απογοήτευση ότι, λόγω της αδυναμίας της Ευρωπαϊκής Αρχής Κινητών Αξιών και Αγορών (ESMA) και της Επιτροπής να καταρτίσουν και να εγκρίνουν τα

¹ Ποσοστό επιτυχίας περίπου 6,5%· Zsolt Darvas και Alvaro Leandro, ‘The Limitations of Policy Coordination in the Euro Area under the European Semester’, Bruegel, Νοέμβριος 2015.

² Ανακοίνωση τύπου της Επιτροπής της 22.10.2015 σχετικά με την παραπομπή έξι χωρών στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη μη μεταφορά της οδηγίας BRRD.

³ Τσεχική Δημοκρατία, Λουξεμβούργο, Ολλανδία, Πολωνία, Ρουμανία και Σουηδία.

⁴ Βέλγιο, Κύπρος, Εσθονία, Ελλάδα, Ιταλία, Λουξεμβούργο, Πολωνία, Ρουμανία, Σλοβενία και Σουηδία· Δελτίο Τύπου της Επιτροπής, 10 Δεκεμβρίου 2015.

αναγκαία μέτρα επιπέδου 2 εντός του χρονικού πλαισίου που είχε τεθεί, η Επιτροπή έχει κρίνει απαραίτητο να προτείνει να καθυστερήσει κατά ένα έτος η έναρξη ισχύος της οδηγίας για τις αγορές χρηματοπιστωτικών μέσων (MiFID II) και του συνοδευτικού κανονισμού MiFIR, καθώς και να καθυστερήσει εξίσου η εφαρμογή ορισμένων διατάξεων στο πλαίσιο του κανονισμού για την κατάχρηση της αγοράς (MAR) και του κανονισμού για τα κεντρικά αποθετήρια τίτλων (CSDR).

18. καλεί την Επιτροπή να κινήσει διαδικασίες επί παραβάσει κατά των κρατών μελών που έχουν αρνηθεί ανοικτά να τηρήσουν τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις αποφάσεις (ΕΕ) αριθ. 1601/2015 και αριθ. (ΕΕ) 1523/2015 του Συμβουλίου, της 14ης και 22ας Σεπτεμβρίου αντίστοιχα, οι οποίες θεσπίζουν σύστημα υποχρεωτικών ποσοτώσεων για την υποδοχή των προσφύγων.
19. πιστεύει ότι η Επιτροπή θα πρέπει, στο μέτρο του εφικτού και του δέοντος, να προτείνει περισσότερους κανονισμούς και λιγότερες οδηγίες, προκειμένου να διασφαλίζονται ισότιμοι όροι ανταγωνισμού μεταξύ των κρατών μελών στο πλαίσιο των νομοθετικών διατάξεων, ιδίως όσον αφορά το ενωσιακό δίκαιο για την εσωτερική αγορά, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη ότι ο τύπος των νομοθετικών κειμένων πρέπει να συνάδει με τους στόχους και τους σκοπούς των προτάσεων.
20. φρονεί ότι οι χρηματικές ποινές λόγω μη τήρησης του ενωσιακού δικαίου πρέπει να είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές, να λαμβάνονται υπόψη οι συνεχείς παραλείψεις στον τομέα αυτό και να γίνονται σεβαστά τα νομικά δικαιώματα των κρατών μελών.
21. θεωρεί ότι ο αριθμός των επίσημων διαδικασιών επί παραβάσει μειώθηκε και συνεπεία της αποτελεσματικότητας του διαρθρωμένου διαλόγου με τα κράτη μέλη μέσω της εφαρμογής του EU Pilot.
22. χαιρετίζει τις προσπάθειες της Επιτροπής να βελτιώσει την πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης· ενθαρρύνει περαιτέρω προσπάθειες για την ενίσχυση της διαφάνειας.
23. τάσσεται υπέρ της δημιουργίας μιας δομημένης σταθερής διαδικασίας στο πλαίσιο του Κοινοβουλίου για τον έλεγχο της εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου στα κράτη μέλη, με την οποία θα αναλύεται το πρόβλημα της μη συμμόρφωσης κατά συγκεκριμένο ανά χώρα τρόπο και θα λαμβάνεται υπόψη το γεγονός ότι οι αρμόδιες μόνιμες επιτροπές του Κοινοβουλίου ελέγχουν την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου στο πλαίσιο των αντιστοίχων αρμοδιοτήτων τους.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	26.4.2016
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 32 - : 24 0 : 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Othmar Karas, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni, Γεώργιος Κύρτσος, Δημήτριος Παπαδημούλης
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Matt Carthy, Philippe De Backer, Mady Delvaux, Marian Harkin, Ian Hudghton, Sophia in 't Veld, Syed Kamall, Krišjānis Kariņš, Paloma López Bermejo, Emmanuel Maurel, Siðn Simon, Romana Tomc
Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Daniela Aiuto, Virginie Rozière