



---

*Majandus- ja rahanduskomisjon*

---

**2015/2326(INI)**

28.4.2016

# **ARVAMUS**

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: õiguskomisjon

ELi õiguse kohaldamise järelevalve kohta: 2014. aasta aruanne  
(2015/2326(INI))

Arvamuse koostaja: Ramon Tremosa i Balcells

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval õiguskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et 2014. aastal sai komisjon 3715 kaebust võimalike ELi õiguste rikkumise kohta, kusjuures liikmesriikidest esitati kõige rohkem kaebusi Hispaania (553), Itaalia (475) ja Saksamaa (276) vastu;
  - B. arvestades, et 2014. aastal algatas komisjon 893 uut rikkumismenetlust, kusjuures liikmesriikidest on kõige rohkem pooleliolevaid rikkumismenetlusi Kreeka (89), Itaalia (89) ja Hispaania (86) suhtes;
  - C. arvestades, et 2010–2014 avati 3550 rikkumismenetlust tingituna 439 direktiivi hilinenud ülevõtmisest liikmesriikide poolt, kusjuures iga sel ajavahemikul vastu võetud direktiivi rikkus keskmiselt kaheksa liikmesriiki; kõige suurema rikkumiste arvuga liikmesriigid olid Belgia (36), Rumeenia (34) ja Sloveenia (26)<sup>1</sup>;
1. leiab, et liidu õiguse mitterahuldav kohaldamine liikmesriikide poolt ja mitterahuldavad järelemeetmed komisjoni poolt kahjustavad süstemaatiliselt selle toimivust; märgib, et puudulik rakendamine ja jõustamine etendavad mitmetes Euroopa kriisides olulist rolli, tekitades ebavõrdseid tingimusi ühtsel turul, ning rõhutab, et ELi õigusaktide parem rakendamine võib tugevdada liidu kodanike kindlustunnet ja usaldust Euroopa Liidu sihtide ja eesmärkide vastu;
  2. on seisukohal, et õigusaktide ebarealistlikud rakendamistähtajad võivad tuua kaasa selle, et liikmesriikidel ei olegi võimalik neid järgida, mis tähendab hilinenud kohaldamise vaikivat heakskiitmist; kutsub Euroopa institutsioone üles kehtestama määruste ja direktiivide rakendamisele sobivamad tähtajad, arvestades ka nõuetekohast vajadust kontrolliks ja konsulteerimiseks; on veendunud, et komisjon peaks aruanded, muutused ja õigusaktide läbivaatamised esitama kaasseadusandjate poolt kokku lepitud tähtajaks ja vastavalt asjaomastes õigusaktides sätestatule;
  3. palub komisjonil tagada, et igal peadirektoraadil oleks eraldi veebisait nimekirjadega neist liikmesriikidest, kes ei ole direktiive üle võtnud või kes ei järgi otsuseid ja määrusi; on seisukohal, et neid nimekirju tuleks ajakohastada kord kuus ning konkreetselt välja tuua, milliseid direktiive ei ole üle võetud ja/või milliseid otsuseid ja määruseid ei järgita;
  4. on seisukohal, et komisjon peaks aktiivsemalt tegelema direktiivide mittenõuetekohase ülevõtmise juhtumitega, nii et oleks kaetud nii liikmesriikide tahtmatu kui ka tahtlik tegevus;
  5. on seisukohal, et komisjoni kohus on vastu seista liidu tasandi mõlemale seadusandjale, kes jätavad kaasotsustusmenetluse käigus sisulised küsimused delegeeritud aktide /rakendusaktide otsustada, kuna see võib põhjustada õiguslikku ebakindlust ning potentsiaalseid riske, ohtusid ja komplikatsioone;

---

<sup>1</sup> Põhjendustes A, B ja C kasutatud andmed pärinevad komisjoni 9. juuli 2015. aasta aruandest „ELi õiguse kohaldamise järelevalve – 2014. aasta aruanne“.

6. peab murettekitavaks, et 11 panganduse ja rahanduse valdkonna direktiivi on endiselt üle võtmata ühe või mitme liikmesriigi poolt, ning ainuke liikmesriik, kes on kõik selle valdkonna õigusaktid üle võtnud, on Saksamaa, ja vähem kui kolm direktiivi on üle võtmata ainsa liikmesriigina Austria<sup>1</sup>;
7. juhib tähelepanu tõsiasjale, et hilinenud maksete direktiivi ei ole nõuetekohaselt kohaldatud 11 liikmesriigis ning et kõige halvem on olukord Itaalias, Küprosel, Hispaanias, Portugalis ja Kreekas, kus nn B2B<sup>2</sup> maksetega viivitamine on tunduvalt üle keskmise<sup>3</sup>, põhjustades täiendavaid probleeme VKEdele;
8. juhib ühtlasi tähelepanu asjaolule, et kõik liikmesriigid ei ole veel üle võtnud direktiivi, mis käsitleb krediitiasutuste tegevuse alustamise tingimusi ning krediitiasutuste ja investeerimisühingute usaldatavusnõuete täitmise järelevalvet, direktiivi liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta ning tarbijaõiguste direktiivi<sup>4</sup>; kutsub komisjoni üles kontrollima põhjalikumalt maksude ja tolliga seotud riigiabi juhtumeid, kuna tegu on ühega neljast poliitikavaldkonnast, kus 2014. aastal algatati kõige rohkem rikkumismenetlusi;
9. tuletab meelde, et Maastrichti kriteeriumite täitmata jätmine ning stabiilsuse ja kasvu pakti nõuete loid ja valikuline jõustamine komisjoni ja nõukogu poolt aitasid kaasa ülemaailmsele finantskriisile järgnenud Euroopa riigivõlakriisi tekkele; väljendab muret stabiilsuse ja kasvu pakti nõuete jätkuva mittejärgimise ja ebajärjekindla rakendamise pärast, märkides samas, et kehtivaid eeskirju tuleb kohaldada, kasutades olemasolevaid paindlikkusklauseid; palub komisjonil ja nõukogul võtta makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse jõustamise suhtes proaktiivsem seisukoht, eriti kui see puudutab tõsiste makromajanduslike ja rahanduslike tasakaalustamatuste tõhusat ennetamist;
10. juhib tähelepanu tõsiasjale, et 157st kõige olulisemast Euroopa poolaasta raames liikmesriikidele antud soovitusel rakendati 2014. aastal täielikult või märkimisväärses ulatuses vaid kümnet<sup>5</sup>; nõuab sellega seoses, et järgitaks viie juhi aruandes majandus- ja rahaliidu süvendamise kohta esitatud soovitusi Euroopa poolaasta kohta, s.t rohkem konkreetseid ja ambitsioonikaid riigipõhiseid soovitusi koos selgema fookusega kindlaksmääratud prioriteetidele, jättes samas liikmesriikidele piisavalt manööverdamisruumi riigipõhiste soovitusel rakendamisel, ning süstemaatilisemat aruandluse, eksperdihinnangute ja nn „täida või selgita“ lähenemisviisi kasutamist, et tagada nõuetekohane rakendamine ning laiem avalik arutelu, mis suurendaks riigi tasandi isevastutust;
11. rõhutab, et euroala liikmete või pangandusliidus osalevate liikmesriikide jaoks on pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi ülevõtmine ühtse

---

<sup>1</sup> Ülevõtmata direktiivide arv on murettekitavalt suur eelkõige Poolal (10), Luksemburgil (9) ning Sloveenial, Hispaanial ja Eestil (igäühel 8).

<sup>2</sup> B2B – ettevõtetevaheline e-kaubandus.

<sup>3</sup> Vt „Äritehingute hilinenud makseid käsitleva direktiivi ülevõtmine ja kohaldamine“, Euroopa Parlamendi uuringuteenistus.

<sup>4</sup> Euroopa Komisjon: ELi õiguse kohaldamise järelevalve – 2014. aasta aruanne, lk 19–20  
[http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/docs/annual\\_report\\_32/com\\_2015\\_329\\_et.pdf](http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/docs/annual_report_32/com_2015_329_et.pdf)

<sup>5</sup> Tulemuslikkuse määr on ligikaudu 6,5%. Vt Zsolt Darvas ja Alvaro Leandro „The Limitations of Policy Coordination in the Euro Area under the European Semester“, Bruegel, november 2015.

kriisilahenduskorra toimimise seisukohast möödapääsmatu, sest mitmel puhul tuleb ühtse kriisilahendusnõukogu otsuseid rakendada, tuginedes pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi<sup>1</sup> ülevõtmisele riiklikusse õigusse;

12. märgib, et 22. oktoobril 2015 kaebas komisjon kuus liikmesriiki<sup>2</sup> Euroopa Kohtusse, kuna need ei olnud üle võtnud pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi;
13. peab äärmiselt murettekitavaks asjaolu, et kümme liikmesriiki ei ole ikka veel rakendanud hoiuste tagamise skeemi direktiivi<sup>3</sup>, ja palub komisjonil tagada, et see oleks rakendatud; nõuab seetõttu olemasolevate pangandusliidu õigusaktide õigeaegset rakendamist ning dialoogi tõhustamist valdkondlike ekspertide ja tarbijaorganisatsioonidega, et hinnata vastuvõetud õigusaktide mõju ja tulemuslikkust;
14. väljendab heameelt seoses komisjoni esimeste ettepanekutega kapitaliturgude liidu valdkonnas ja rõhutab, kuivõrd tähtis on ergutada täiendavate investeeringute tegemist reaalmajandusse;
15. on veendunud, et maksustamisalase halduskoostöö direktiiviga ette nähtud piisava teabevahetuse puudumine tõigi kaasa LuxLeaksi juhtumi algpõhjuseks olnud rikkumised ja muud kuritarvituslikud maksutavad teistes liikmesriikides;
16. palub Euroopa Pangandusjärelvalvel hinnata, kas nende liikmesriikide pangandussüsteemid, kes ei täida pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi ning hoiuste tagamise skeemi direktiivi, kannatavad ebasoodsa konkurentsiolekorra tõttu;
17. märgib pettumusega, et seoses Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve (ESMA) ja komisjoni suutmatusega koostada ja võtta vastu vajalikud teise taseme meetmed selleks ette nähtud aja jooksul, on komisjon nüüd pidanud vajalikuks teha ettepaneku lükata ühe aasta võrra edasi finantsinstrumentide turgude direktiivi (MiFID II) ja sellega kaasneva finantsinstrumentide turgude määruse (MIFIR) jõustumise, samuti lükata edasi ka turukuritarvituste määruse (MAR) ja väärtpaberite keskdepositooriumide määruse (CSDR) mõningate sätete jõustumise;
18. kutsub komisjoni üles algatama rikkumismenetlused nende liikmesriikide vastu, kes on avalikult keeldunud täitmast kohustusi, mis tulenevad nõukogu 14. ja 22. septembri 2015. aasta otsustest (EL) 1601/2015 ja (EL) 1523/2015, millega kehtestatakse kohustuslike kvootide süsteem pagulaste vastuvõtmiseks;
19. usub, et kui see on võimalik ja proportsionaalne, peaks komisjon esitama rohkem määrusi ja vähem direktiive, et tagada õigusaktide suhtes võrdsed eeltingimused liikmesriikide vahel, eriti juhul, kui tegu on ühtset turgu käsitlevate ELi õigusaktidega, võttes samal ajal arvesse, et õigusaktide tekst peab olema sellises vormis, mis vastab ettepanekute eesmärgile ja sihile;

---

<sup>1</sup> Komisjoni 22. oktoobri 2015. aasta pressiteade kuue liikmesriigi kaebamise kohta Euroopa Kohtusse, kuna need ei olnud üle võtnud pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi.

<sup>2</sup> Tšehhi Vabariik, Luksemburg, Madalmaad, Poola, Rumeenia ja Rootsi.

<sup>3</sup> Belgia, Küpros, Eesti, Kreeka, Itaalia, Luksemburg, Poola, Rumeenia, Sloveenia ja Rootsi: komisjoni 10. detsembri 2015. aasta pressiteade.

20. on seisukohal, et liidu õiguse täitmata jätmise eest määratavad karistused peaksid olema tõhusad, proportsionaalsed ja hoiatavad, võtma arvesse korduvaid rikkumisi samas valdkonnas ning austama liikmesriikide seaduslikke õigusi;
21. on seisukohal, et ametlike rikkumismenetluste arv vähenes ka tänu tulemuslikule struktureeritud dialoogile liikmesriikidega EU Piloti raames;
22. väljendab heameelt seoses komisjoni jõupingutustega parandada juurdepääsu liidu õiguse kohaldamist puudutavale teabele; avaldab toetust täiendavatele jõupingutustele läbipaistvuse suurendamiseks;
23. toetab standardse struktureeritud menetluse loomist Euroopa Parlamendis ELi õiguse kohaldamise järelevalveks liikmesriikides, mille abil oleks võimalik analüüsida rikkumisi riigipõhiselt ning milles arvestataks asjaolu, et asjaomased alalised komisjonid parlamendis kontrollivad ELi õiguse kohaldamist oma vastavas pädevusvaldkonnas.

**NÕUANDVAS KOMISJONIS TOIMUNUD  
LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS**

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	26.4.2016
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 32 -: 24 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Alain Lamassoure, Philippe Lambert, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urteaga, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Matt Carthy, Philippe De Backer, Mady Delvaux, Marian Harkin, Ian Hudghton, Sophia in 't Veld, Syed Kamall, Krišjānis Kariņš, Paloma López Bermejo, Emmanuel Maurel, Siôn Simon, Romana Tomc
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)</b>	Daniela Aiuto, Virginie Rozière