



2015/2326(INI)

28.4.2016

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri economice și monetare

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

referitor la monitorizarea aplicării dreptului Uniunii: raportul anual pe 2014
(2015/2326(INI))

Raportor pentru aviz: Ramon Tremosa i Balcells

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri economice și monetare recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât, în 2014, Comisia a primit 3 715 plângeri care semnalau potențiale încălcări ale dreptului UE, cele mai multe dintre acestea fiind depuse împotriva Spaniei (553), Italiei (475) și Germaniei (276);
- B. întrucât, în 2014, Comisia a lansat 893 de noi proceduri pentru nerespectarea obligațiilor, statele membre cu cel mai mare număr de cauze deschise fiind Grecia (89), Italia (89) și Spania (86);
- C. întrucât, între 2010 și 2014, au fost deschise 3 550 de cauze pentru nerespectarea obligațiilor din cauza transpunerii tardive de către statele membre a 439 de directive, o medie de 8 state membre încălcând fiecare directivă aprobată în această perioadă; întrucât Belgia (36), România (34) și Slovenia (26) au fost statele membre cele mai afectate¹,
 - 1. consideră că eficiența dreptului UE este subminată în mod sistematic de punerea în aplicare nesatisfăcătoare a acestuia de către statele membre și de acțiunile subsecvente nesatisfăcătoare ale Comisiei; ia act de faptul că neimplementarea și neasigurarea respectării dreptului UE joacă un rol important în mai multe crize europene și creează condiții de concurență inechitabile pe piața unică și subliniază că îmbunătățirea punerii în aplicare a legislației UE poate consolida încrederea cetățenilor Uniunii Europene în scopurile și obiectivele acesteia;
 - 2. consideră că termenele nerealiste de punere în aplicare a legislației pot determina incapacitatea statelor membre de a se conforma, ceea ce implică aprobarea tacită a întârzierii aplicării; îndeamnă instituțiile europene să convină asupra unor calendare mai adecvate privind punerea în aplicare a regulamentelor și a directivelor, ținând seama în mod corespunzător de perioadele necesare pentru control și consultare; consideră că Comisia ar trebui să prezinte rapoarte, sinteze și revizuri legislative la datele convenite de colegiatori și conform prevederilor legislației aplicabile;
 - 3. invită Comisia să creeze o pagină de internet în cadrul fiecărei direcții generale, care să enumere statele membre care nu au transpus directivele sau care nu respectă deciziile și regulamentele; consideră că aceste pagini de internet ar trebui actualizate lunar și ar trebui să precizeze care directive nu au fost transpuse și/sau care decizii și regulamente nu au fost respectate;
 - 4. consideră că Comisia ar trebui să abordeze în mod mai cuprinzător cazurile de directive transpuse incorect pentru a include atât cazurile de acțiune neintenționată, cât și cele de acțiune voită din partea statelor membre;
 - 5. consideră că este de datoria Comisiei să se opună voinței celor două ramuri legislative ale

¹ Datele de la considerentele A, B și C provin din Raportul Comisiei privind „Monitorizarea aplicării dreptului Uniunii - Raport anual 2014” (9.7.2015).

procesului decizional european de a lăsa elemente esențiale pentru a fi stabilite prin acte delegate/acte de punere în aplicare în cadrul procesului de codecizie, din cauza insecurității juridice și a potențialelor riscuri, pericole și complicații care pot rezulta în acest fel;

6. ia act cu îngrijorare de faptul că 11 directive din domeniul legislației bancare și financiare nu au fost încă transpuse de unul sau mai multe state membre, Germania fiind unicul stat membru care a transpus întreaga legislație existentă în acest domeniu, iar Austria singurul stat membru care are de transpus mai puțin de trei directive¹;
7. subliniază faptul că Directiva privind întârzierea efectuării plăților nu este corect pusă în aplicare în 11 state membre, situația cea mai dramatică fiind cea din Italia, Cipru, Spania, Portugalia și Grecia, unde întârzierea plăților B2B² depășește cu mult media³, ceea ce provoacă probleme suplimentare pentru IMM-uri;
8. subliniază, de asemenea, că Directiva privind accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții, Directiva privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, precum și Directiva privind drepturilor consumatorilor nu au fost încă transpuse de toate statele membre⁴; solicită Comisiei să monitorizeze mai strict cazurile de ajutor de stat legate de fiscalitate și vămi, deoarece acestea reprezintă unul dintre cele patru domenii de politică în care au fost inițiate cele mai multe proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în 2014;
9. reamintește că nerespectarea criteriilor de la Maastricht și aplicarea indulgentă și discreționară a normelor din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere (PSC) de către Comisie și Consiliu au contribuit la apariția crizei datoriiilor suverane din Europa în urma crizei financiare mondiale; își exprimă îngrijorarea cu privire la nerespectarea persistentă și aplicarea inconsecventă a normelor prevăzute de PSC și indică, în același timp, că la aplicarea normelor în vigoare trebuie valorificate clauzele de flexibilitate ale acestuia; solicită Comisiei și Consiliului să aibă un rol mai proactiv în aplicarea procedurii pentru dezechilibrele macroeconomice, în special atunci când este vorba de prevenirea eficace a dezechilibrelor macroeconomice și financiare grave;
10. indică faptul că, în 2014, doar 10 dintre cele 157 de recomandări principale adresate statelor membre în cadrul semestrului european au fost puse pe deplin în aplicare sau au generat un progres semnificativ⁵; solicită, în acest context, urmarea recomandărilor referitoare la Semestrul european din raportul celor cinci președinți privind aprofundarea UEM, și anume: recomandări specifice fiecărei țări mai concrete și mai ambițioase și o axare mai clară pe prioritățile stabilite, menținând totodată marja de manevră necesară

¹ Deosebit de îngrijorătoare sunt cazurile de nerespectare a obligațiilor în Polonia (zece), Luxemburg (nouă) și Slovenia, Spania și Estonia (opt fiecare);

² Business-to-business.

³ A se vedea „Transposition and implementation of the Directive on Late Payments in Commercial Transactions” (Transpunerea și punerea în aplicare a Directivei privind întârzierea efectuării plăților în cadrul tranzacțiilor comerciale), Serviciul de Cercetare al Parlamentului European.

⁴ Comisia Europeană - Monitorizarea punerii în aplicare a dreptului Uniunii, Raport anual 2014, pp. 19-20 - http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/docs/annual_report_32/com_2015_329_ro.pdf

⁵ Rata succesului a fost de aproximativ 6,5%: Zsolt Darvas și Alvaro Leandro, „The Limitations of Policy Coordination in the Euro Area under the European Semester” (Limitele coordonării politicilor în zona euro în cadrul semestrului european), Bruegel, noiembrie 2015.

statelor membre pentru implementarea recomandărilor specifice fiecărei țări, o utilizare mai sistematică a raportărilor, a evaluărilor inter pares și a metodei „aplică sau explică” în vederea asigurării unei aplicări corespunzătoare, precum și consolidarea dezbaterilor publice pentru asigurarea unui nivel mai mare de asumare la nivel național;

11. subliniază că, pentru statele membre care fac parte din zona euro sau care participă la uniunea bancară, transpunerea Directivei privind redresarea și rezoluția instituțiilor bancare (BRRD) este indispensabilă pentru funcționarea Mecanismului unic de rezoluție, deoarece, în multe cazuri, deciziile Comitetului unic de rezoluție trebuie aplicate pe baza transunerii acestei directive¹ în legislația națională.
12. ia act de faptul că, la 22 octombrie 2015, Comisia a sesizat Curtea de Justiție a Uniunii Europene cu privire la netranspunerea de către șase state membre² a Directivei privind redresarea și rezoluția instituțiilor bancare;
13. este foarte îngrijorat de faptul că Directiva privind schemele de garantare a depozitelor (DGSD) nu a fost încă pusă în aplicare de către 10 state membre³ și solicită Comisiei să ia măsuri pentru a asigura aplicarea acesteia; solicită, prin urmare, să se monitorizeze legislația existentă privind uniunea bancară și să se intensifice dialogul cu experții din acest sector și cu organizațiile consumatorilor pentru a evalua impactul și eficacitatea legislației adoptate;
14. salută primele propuneri ale Comisiei în domeniul Uniunii piețelor de capital și subliniază importanța încurajării creșterii investițiilor în economia reală;
15. consideră că ceea ce a condus la practicile frauduloase de la originea cazului LuxLeaks și la alte practici fiscale abuzive din alte state membre este lipsa unui schimb adecvat de informații în temeiul Directivei privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DCA);
16. solicită Autorității Bancare Europene să analizeze dacă sistemele bancare din statele membre care nu respectă directivele BRDD și DGSD suferă de dezavantaje concurențiale;
17. observă cu dezamăgire că, din cauza incapacității Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) și a Comisiei de a elabora și adopta măsurile necesare de nivelul 2 în intervalul de timp prevăzut, Comisia a considerat necesar să propună amânarea cu un an a intrării în vigoare a Directivei privind piețele instrumentelor financiare (MIFID II) și a Regulamentului MIFIR care o însoțește, precum și să întârzie aplicarea anumitor dispoziții din Regulamentul privind abuzul de piață (MAR) și din Regulamentul privind depozitarii centrali de instrumente financiare (CSDR);
18. solicită Comisiei să inițieze proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în cazul statelor membre care au refuzat în mod deschis să respecte obligațiile care decurg din Decizia (UE) 1601/2015 a Consiliului și din Decizia (UE) 1523/2015 a Consiliului din 14,

¹ Conform comunicatului de presă al Comisiei din 22 octombrie 2015 privind sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru netranspunerea de către șase țări a Directivei privind redresarea și rezoluția instituțiilor bancare.

² Luxemburg, Polonia, Republica Cehă, România, Suedia și Țările de Jos.

³ Belgia, Cipru, Estonia, Grecia, Italia, Luxemburg, Polonia, România, Slovenia și Suedia; comunicatul de presă al Comisiei din 10 decembrie 2015.

respectiv 22 septembrie 2015, care stabilesc un sistem de cote obligatorii pentru primirea refugiaților;

19. consideră că, atunci când este posibil și proporțional, Comisia ar trebui să propună mai multe regulamente și mai puține directive pentru a asigura condiții echitabile pentru statele membre în ceea ce privește legislația, în special cea referitoare la piața unică, ținând seama de faptul că forma textelor juridice trebuie să corespundă obiectivelor și scopurilor propunerilor;
20. consideră că sancțiunile financiare pentru nerespectarea dreptului UE ar trebui să fie eficace, proporționale și disuasive și ar trebui să țină seama de recurența neîndeplinirii obligațiilor din același domeniu, precum și că drepturile juridice ale statelor membre trebuie respectate;
21. consideră că numărul de proceduri formale de constatare a neîndeplinirii obligațiilor a scăzut inclusiv ca urmare a eficacității dialogului structurat cu statele membre prin intermediul aplicației EU Pilot;
22. salută eforturile Comisiei de a îmbunătăți accesul la informațiile privind aplicarea dreptului Uniunii; încurajează continuarea eforturilor de creștere a transparenței;
23. sprijină crearea în cadrul Parlamentului a unui proces structurat standard pentru monitorizarea aplicării dreptului UE în statele membre, care să permită analizarea neîndeplinirii obligațiilor la nivelul fiecărei țări, ținând seama de faptul că, în cadrul Parlamentului, comisiile permanente relevante monitorizează punerea în aplicare a dreptului UE în domeniile lor de competență respective.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	26.4.2016
Rezultatul votului final	+: 32 -: 24 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urteaga, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni
Membri supleanți prezenți la votul final	Matt Carthy, Philippe De Backer, Mady Delvaux, Marian Harkin, Ian Hudghton, Sophia in 't Veld, Syed Kamall, Krišjānis Kariņš, Paloma López Bermejo, Emmanuel Maurel, Siôn Simon, Romana Tomc
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Daniela Aiuto, Virginie Rozière