



Výbor pre hospodárske a menové veci

2015/2326(INI)

28.4.2016

STANOVISKO

Výboru pre hospodárske a menové veci

pre Výbor pre právne veci

k monitorovaniu uplatňovania práva Únie: výročná správa za rok 2014
(2015/2326(INI))

Spravodajca výboru požiadaneého o stanovisko: Ramon Tremosa i Balcells

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre hospodárske a menové veci vyzýva Výbor pre právne veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

- A. keďže v roku 2014 bolo Komisii doručených 3 715 sťažností, v ktorých boli oznámené potenciálne porušenia práva Únie, pričom členské štáty, proti ktorým bolo podaných najviac sťažností, boli Španielsko (553), Taliansko (475) a Nemecko (276);
- B. keďže v roku 2014 Komisia začala 893 nových konaní o porušení povinnosti, pričom najviac otvorených prípadov v členských štátoch sa týka Grécka (89), Talianska (89) a Španielska (86);
- C. keďže v rokoch 2010 až 2014 bolo otvorených 3 550 prípadov porušenia povinnosti zo strany členských štátov z dôvodu oneskorenej transpozície 439 smerníc, čo predstavuje v priemere osem členských štátov porušujúcich každú smernicu schválenú počas tohto obdobia; členské štáty, ktorých sa to týka najviac sú Belgicko (36), Rumunsko (34) a Slovinsko (26)¹;
 1. domnieva sa, že účinnosť práva Únie sa systematicky znižuje neuspokojivým uplatňovaním zo strany členských štátov a nedostatočnými následnými opatreniami zo strany Komisie; konštatuje, že nedostatočné vykonávanie a presadzovanie práva Únie zohráva dôležitú úlohu vo viacerých európskych krízach a vytvára nerovnaké podmienky v rámci jednotného trhu a zdôrazňuje, že zlepšenie vykonávania právnych predpisov EÚ môže zvýšiť dôveru občanov v zámery a ciele Európskej únie;
 2. domnieva sa, že nereálne lehoty na vykonanie právnych predpisov môžu viesť k tomu, že členské štáty si nedokážu plniť svoje povinnosti, čo automaticky spôsobuje odklad uplatňovania; vyzýva európske inštitúcie, aby sa dohodli na vhodnejších rozvrhoch vykonávania nariadení a smerníc, berúc do úvahy čas na nevyhnutné kontroly a konzultácie; domnieva sa, že Komisia by mala predkladať správy, prehľady a legislatívne revízie termínov dohodnutých spoluzákonodarcami a stanovených v príslušných právnych predpisoch;
 3. vyzýva Komisiu, aby v rámci jednotlivých generálnych riaditeľstiev vytvorila webové stránky, na ktorých sa uvedú tie členské štáty, ktoré netransponovali smernice alebo nevykonali rozhodnutia a nariadenia; domnieva sa, že raz za mesiac treba aktualizovať a podrobne uviesť, ktoré smernice neboli transponované a/alebo ktoré rozhodnutia a nariadenia neboli vykonané;
 4. domnieva sa, že Komisia by mala aktívnejšie riešiť prípady nesprávne transponovaných smerníc s cieľom pokryť prípady tak nedobrovoľných, ako aj svojvoľných opatrení zo strany členských štátov;
 5. domnieva sa, že je povinnosťou Komisie namietat' voči dvom zákonodarným zložkám rozhodovacieho procesu na európskej úrovni, čoho dôsledkom je prijímanie rozhodnutí o

¹ Údaje v odôvodneniach A, B a C pochádzajú zo správy Komisie o Výročnej správe o monitorovaní uplatňovania práva Únie za rok 2014 (9.7.2015).

podstatných veciach prostredníctvom delegovaných/vykonávacích aktov v rámci spolurozhodovacieho procesu kvôli právnej neistote a potenciálnym rizikám, nebezpečenstvám a ťažkostiam, ktoré môžu nastať;

6. so znepokojením konštatuje, že najmenej jeden alebo viacero členských štátov stále netransponovalo 11 smerníc v oblasti bankových a finančných právnych predpisov, pričom Nemecko je jedinou krajinou, ktorá transponovala všetky platné právne predpisy v tejto oblasti, a Rakúsko jediným ďalším členským štátom s menej ako troma netransponovanými smernicami¹;
7. poukazuje na to, že smernica o neskorých platbách nie je správne vykonávaná v 11 členských štátoch a že situácia je najhoršia v Taliansku, na Cypre, v Španielsku, Portugalsku a Grécku, kde meškanie platieb medzi podnikmi (B2B)² je vysoko nad priemerom³, čo MSP spôsobuje ďalšie problémy;
8. poukazuje navyše na to, že smernica o prístupe k činnostiam úverových inštitúcií a prudenciálnom dohľade nad úverovými inštitúciami a investičnými spoločnosťami, smernica o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov a smernica o právach spotrebiteľov zatiaľ neboli transponované vo všetkých členských štátoch⁴; vyzýva Komisiu, aby dôslednejšie monitorovala prípady štátnej pomoci v daňovej a colnej oblasti, pretože je jednou zo štyroch oblastí politiky, v ktorých bolo v roku 2014 otvorených najviac prípadov porušenia povinnosti;
9. pripomína, že nedodržiavanie maastrichtských kritérií a zhovievavý a diskrečný postoj Komisie a Rady k presadzovaniu pravidiel Paktu stability a rastu (PSR) prispeli k vzniku európskej dlhovej krízy, ktorá nasledovala po celosvetovej finančnej kríze; je znepokojený pretrvávajúcim nesúlalom a nejednotným presadzovaním pravidiel Paktu stability a rastu, pričom poznamenáva, že súčasné pravidlá sa musia uplatňovať prostredníctvom využívania existujúcich doložiek o flexibilitate; žiada Komisiu a Radu, aby prijala aktívnejší postoj, pokiaľ ide o presadzovanie postupu pri makroekonomických nerovnováhach a predovšetkým pokiaľ ide o účinnú prevenciu výrazných makroekonomických a finančných nerovnováh;
10. poukazuje na to, že v roku 2014 sa len 10 zo 157 hlavných odporúčaní adresovaných členským štátom v rámci európskeho semestra plne realizovalo alebo sa v nich preukázal značný pokrok⁵; žiada v tejto súvislosti, aby sa dodržiavali odporúčania týkajúce sa európskeho semestra obsiahnuté v správe piatich predsedov o prehĺbení HMÚ, a to: konkrétnejšie a ambicióznejšie odporúčania pre jednotlivé krajiny a jasnejšie zameranie sa na vymedzené priority, pričom sa členským štátom ponechá potrebný manérovací priestor pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny, ako aj systematickejšie

¹ Obzvlášť znepokojujúce sú prípady porušenia Poľska (10), Luxemburska (9) a Slovinska, Španielska a Estónska (8 porušení každý).

² Medzipodnikové transakcie.

³ Pozri „Transpozícia a implementácia smernice o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách“, Výskumné služby Európskeho parlamentu.

⁴ Európska komisia – Monitorovanie uplatňovania práva Únie – Výročná správa za rok 2014, s. 19 – 20, – http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/docs/annual_report_32/com_2015_329_sk.pdf

⁵ Miera úspešnosti približne 6,5 %: Zsolt Darvas a Alvaro Leandro, „O obmedzeniach koordinácie politiky v eurozóne v rámci európskeho semestra“ (The Limitations of Policy Coordination in the Euro Area under the European Semester), Bruegel, november 2015.

využívanie správ, partnerských preskúmaní a postupu „dodržiuj alebo vysvetli“ s cieľom zabezpečiť riadne vykonávanie, ako aj väčšiu verejnú diskusiu, ktorá by viedla k väčšej zodpovednosti na vnútroštátnej úrovni;

11. zdôrazňuje, že pre členské štáty, ktoré sú súčasťou eurozóny alebo ktoré sa podieľajú na bankovej únii je transpozícia smernice o ozdravení a riešení krízových situácií bánk nevyhnutná na to, aby jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií mohol fungovať, keďže v mnohých prípadoch musia byť rozhodnutia Jednotnej rady pre riešenie krízových situácií založené na transpozícii smernice o ozdravení a riešení krízových situácií bánk (BRRD¹) do vnútroštátnych právnych predpisov;
12. konštatuje, že 22. októbra 2015 Komisia zažalovala šesť členských štátov² na Súdnom dvore EÚ z dôvodu zanedbania povinnosti transponovať smernicu o ozdravení a riešení krízových situácií bánk;
13. je veľmi znepokojený skutočnosťou, že desať členských štátov ešte stále neimplementovalo smernicu o systémoch ochrany vkladov³ a vyzýva Komisiu, aby zabezpečila jej vykonanie; vyzýva preto na včasné vykonávanie existujúcich právnych predpisov v oblasti bankovej únie a na posilnenie dialógu s príslušnými organizáciami expertov a spotrebiteľov s cieľom vyhodnotiť vplyv a účinnosť prijatých právnych predpisov;
14. víta prvé návrhy Komisie v oblasti únie kapitálových trhov a zdôrazňuje, že je dôležité podporovať väčšie investície do reálnej ekonomiky;
15. domnieva sa, že je to neexistencia riadnej výmeny informácií v rámci smernice o administratívnej spolupráci v oblasti daní (DAC), ktorá viedla k nekalým praktikám na začiatku škandálu LuxLeaks a k ďalšiemu zneužívaniu v oblasti daní zo strany iných členských štátoch;
16. vyzýva Európsky orgán pre bankovníctvo, aby posúdil, či sú bankové systémy členských štátov, ktoré nedodržiavajú smernicu o ozdravení a riešení krízových situácií bánk (BRDD) a smernicu o systémoch ochrany vkladov (DGSD), konkurenčne znevýhodnené;
17. so sklamaním konštatuje, že v dôsledku neschopnosti Európskeho orgánu pre cenné papiere a trhy (ESMA) a Komisie vypracovať a prijať potrebné opatrenia úrovne 2 v stanovenom časovom rámci Komisia považuje za nevyhnutné navrhnúť odklad účinnosti smernice o trhoch s finančnými nástrojmi (MiFID II) a jej sprievodného nariadenia MiFIR o jeden rok, a podobne odklad vykonávania niektorých ustanovení nariadenia o zneužívaní trhu (Market Abuse Regulation – MAR) a nariadenia o centrálnych depozitároch cenných papierov (CSDR);
18. vyzýva Komisiu, aby začala konanie o porušení povinnosti voči členským štátom, ktoré otvorene odmietli splniť povinnosti vyplývajúce z rozhodnutia Rady (EÚ) 1601/2015 a (EÚ) 1523/2015 zo 14. a z 22. septembra 2015, ktorými sa zavádza systém povinných

¹ Tlačová správa Komisie z 22. októbra 2015 o žalobe proti šiestim krajinám na Európskom súdnom dvore (ESD) za neprebratie smernice o ozdravení a riešení krízových situácií bánk.

² Českú republiku, Luxembursko, Holandsko, Poľsko, Rumunsko a Švédsko.

³ Belgicko, Cyprus, Estónsko, Grécko, Taliansko, Luxembursko, Poľsko, Rumunsko, Slovinsko a Švédsko: Tlačová správa Komisie z 10. decembra 2015.

kvót pre prijímanie utečencov;

19. domnieva sa, že Komisia by mala, ak je to možné a primerané, navrhovať viac nariadení a menej smerníc s cieľom zabezpečiť rovnaké podmienky pre členské štáty vo vzťahu k právnym predpisom, najmä v prípade práva Únie týkajúceho sa jednotného trhu, berúc do úvahy, že formálne právne texty musia zodpovedať cieľom a zámerom návrhov;
20. zastáva názor, že finančné pokuty za nedodržanie práva Únie by mali byť účinné, primerané, odrádzajúce a zohľadňovať opakované zlyhania v tejto oblasti a že práva členských štátov sa musia dodržiavať;
21. domnieva sa, že počet formálnych konaní o porušení povinnosti klesol aj vďaka účinnému štruktúrovanému dialógu s členskými štátmi prostredníctvom projektu EU Pilot;
22. víta úsilie Komisie zlepšiť prístup k informáciám o uplatňovaní práva Únie; nabáda k ďalšiemu úsiliu o zvýšenie transparentnosti;
23. podporuje vytvorenie štandardného štruktúrovaného procesu v Parlamente na monitorovanie uplatňovania práva Únie v členských štátoch, v rámci ktorého bude možné analyzovať otázku nesúlady individualizovaným spôsobom vo vzťahu k jednotlivým krajinám a ktorý zohľadní skutočnosť, že príslušné stále výbory Parlamentu monitorujú uplatňovanie práva Únie v rámci príslušných oblastí svojej pôsobnosti.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

Dátum prijatia	26.4.2016						
Výsledok záverečného hlasovania vo výbore	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">32</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">24</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	32	-:	24	0:	0
+:	32						
-:	24						
0:	0						
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni						
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Matt Carthy, Philippe De Backer, Mady Delvaux, Marian Harkin, Ian Hudghton, Sophia in 't Veld, Syed Kamall, Krišjānis Kariņš, Paloma López Bermejo, Emmanuel Maurel, Siôn Simon, Romana Tomc						
Náhradníci (čl. 200 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	Daniela Aiuto, Virginie Rozière						