



2015/2326(INI)

28.4.2016

YTTRANDE

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

till utskottet för rättsliga frågor

över årsrapporten om kontroll av gemenskapsrättens tillämpning 2014
(2015/2326(INI))

Föredragande av yttrande: Ramon Tremosa i Balcells

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för ekonomi och valutafrågor uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. 2014 mottog kommissionen 3 715 klagomål om eventuella överträdelser av unionsrätten, och de medlemsstater som var föremål för flest klagomål var Spanien (553), Italien (475) och Tyskland (276).
 - B. 2014 inledde kommissionen 893 nya överträdelseförfaranden, där Grekland (89), Italien (89) och Spanien (86) var de medlemsstater som det största antalet öppna ärenden gällde.
 - C. Från 2010 till 2014 inleddes 3 550 överträdelseförfaranden på grund av medlemsstaternas sena införlivande av 439 direktiv, och i genomsnitt åtta medlemsstater överträdde varje direktiv som godkändes under den perioden. Belgien (36), Rumänien (34) och Slovenien (26) var de medlemsstater som berördes mest¹.
1. Europaparlamentet anser att unionsrättens genomslagskraft systematiskt undergrävs av medlemsstaternas otillfredsställande tillämpning av den och otillfredsställande uppföljning från kommissionens sida. Avsaknaden av genomförande och verkställande spelar en viktig roll i många europeiska kriser och skapar ojämlika konkurrensvillkor på den inre marknaden, och parlamentet betonar att ett bättre genomförande av EU-lagstiftningen kan öka tilltron till och förtroendet för EU:s syften och mål bland dess medborgare.
 2. Europaparlamentet anser att orealistiska tidsfrister för genomförande av lagstiftning kan leda till en oförmåga till efterlevnad hos medlemsstaterna, vilket medför ett underförstått godkännande av att tillämpningen fördröjs. Parlamentet uppmanar EU-institutionerna att enas om mer lämpliga tidsplaner för genomförande av förordningar och direktiv, med beaktande av nödvändiga gransknings- och samrådsperioder. Parlamentet anser att kommissionen bör leverera rapporter, granskningar och översyn av lagstiftning de datum som avtalats mellan medlagstiftare och enligt vad som fastställts i relevant lagstiftning.
 3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att för varje generaldirektorat ägna en webbsida åt en lista över de medlemsstater som inte har införlivat direktiv eller som inte har följt beslut och förordningar. Parlamentet anser att sidan bör uppdateras månatligen och utförligt ange vilka direktiv som inte har införlivats och/eller vilka beslut och förordningar som inte har följts.
 4. Europaparlamentet anser att kommissionen bör hantera fall där direktiv inte införlivats på ett korrekt sätt mer aktivt i syfte att ta upp fall av både ofrivilligt och frivilligt agerande av medlemsstaterna.

¹ Uppgifterna från skäl A, B och C kommer från kommissionens årsrapport om kontroll av unionsrättens tillämpning 2014 (9.7.2015).

5. Europaparlamentet anser det vara kommissionens plikt att motsätta sig de två lagstiftande grenarna för beslutsfattande på EU-nivå, som låter beslut om väsentliga delar fattas genom delegerade akter/genomförandeakter under medbeslutandeförfarandets gång, med tanke på den osäkerhet om rättsläget och de eventuella risker, faror och komplikationer detta kan leda till.
6. Europaparlamentet noterar med oro att elva direktiv på området för bank- och finanslagstiftning ännu inte har införlivats av en eller flera medlemsstater. Tyskland har som enda land införlivat all befintlig lagstiftning på området, och Österrike är den enda övriga medlemsstaten med färre än tre direktiv som väntar på att införlivas¹.
7. Europaparlamentet påpekar att direktivet om sena betalningar inte har genomförts korrekt i elva medlemsstater och att situationen är värst i Italien, Cypern, Spanien, Portugal och Grekland, där förseningen i betalningar mellan företag ligger långt över genomsnittet², vilket orsakar ytterligare problem för småföretagen.
8. Europaparlamentet påpekar vidare att direktivet om behörighet att utöva verksamhet i kreditinstitut och om tillsyn av kreditinstitut och värdepappersföretag, direktivet om krav på medlemsstaternas budgetramar och direktivet om konsumenträttigheter ännu inte införlivats av alla medlemsstater³. Parlamentet uppmanar kommissionen att närmare övervaka mål om statligt stöd med anknytning till skatt och tull, eftersom det är ett av de fyra politiska områden där flest överträdelseförfaranden inleddes 2014.
9. Europaparlamentet påminner om att en bristfällig efterlevnad av Maastrichtkriterierna och kommissionens och rådets slappa och godtyckliga tillämpning av stabilitets- och tillväxtpaktens regler bidrog till framväxten av den europeiska skuldskrisen, som följde på den globala finanskrisen. Parlamentet är bekymrat över den bestående bristande efterlevnaden och inkonsekventa tillämpningen av stabilitets- och tillväxtpaktens regler, och konstaterar samtidigt att de nuvarande reglerna måste tillämpas genom utnyttjande av paktens befintliga flexibilitetsklausuler. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att ha större framförhållning avseende verkställandet av förfarandet för makroekonomisk obalans och i synnerhet när det gäller ett verksamt förhindrande av allvarliga makroekonomiska och finansiella obalanser.
10. Europaparlamentet påpekar att endast tio av de 157 viktigaste rekommendationerna till medlemsstaterna inom ramen för den europeiska planeringsterminen var helt genomförda eller var föremål för betydande framsteg under 2014⁴. Parlamentet efterlyser i detta sammanhang att de rekommendationer avseende den europeiska planeringsterminen som lämnades i de fem ordförandenas rapport om att fördjupa EMU

¹ Särskilt oroväckande är överträdelsefallen i Polen (tio), Luxemburg (nio) samt Slovenien, Spanien och Estland (åtta vardera).

² Se *Transposition and implementation of the Directive on Late Payments in Commercial Transactions* (Införlivandet och genomförandet av direktivet om sena betalningar vid handelstransaktioner), Europaparlamentets utredningstjänst.

³ Europeiska kommissionen – Kontroll av unionsrättens tillämpning – Årsrapport 2014, s. 19–20.
http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/docs/annual_report_32/com_2015_329_sv.pdf

⁴ Framgångsrikt resultat: cirka 6,5 procent: Zsolt Darvas och Alvaro Leandro, *The limitations of Policy Coordination in the Euro Area under the European Semester* (Begränsningarna av den politiska samordningen i euroområdet inom ramen för den europeiska planeringsterminen), Bruegel, november 2015.

följs, nämligen: mer konkreta och ambitiösa landsspecifika rekommendationer och ett tydligare fokus på fastställda prioriteringar, samtidigt som medlemsstaterna får nödvändigt manöverutrymme vid genomförandet av landsspecifika rekommendationer, och ett mer systematiskt bruk av rapportering, sakkunniggranskning och ”följ eller förklara”-metoden i syfte att säkerställa korrekt genomförande, liksom en mer omfattande offentlig debatt som leder till ett större nationellt engagemang.

11. Europaparlamentet betonar att införlivande av direktivet om återhämtning och resolution av banker är oundgängligt för medlemsstater som är en del av euroområdet eller deltar i bankunionen för att den gemensamma resolutionsmekanismen ska fungera, eftersom genomförandet av den gemensamma resolutionsnämndens beslut i många fall måste utgå från införlivandet av direktivet¹ i nationell lagstiftning.
12. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen den 22 oktober 2015 hänsköt sex medlemsstater² till domstolen för att de inte hade införlivat direktivet om återhämtning och resolution av banker.
13. Europaparlamentet är mycket oroat över att tio medlemsstater ännu inte har genomfört direktivet om insättningsgarantisystem³, och uppmanar kommissionen att se till att det genomförs. Parlamentet efterlyser därför ett genomförande i tid av den befintliga bankunionslagstiftningen och en förstärkt dialog med experter i sektorn och konsumentorganisationer för att utvärdera den antagna lagstiftningens inverkan och ändamålsenlighet.
14. Europaparlamentet välkomnar kommissionens första förslag på området kapitalmarknadsunionen och betonar vikten av att uppmuntra till fler investeringar i realekonomin.
15. Europaparlamentet anser att det är bristen på korrekt utbyte av information inom ramen för direktivet om administrativt samarbete i fråga om beskattning (DAC) som lett till de oegentligheter som låg till grund för LuxLeaks-fallet och andra skadliga skattemetoder i andra medlemsstater.
16. Europaparlamentet uppmanar Europeiska bankmyndigheten att utvärdera huruvida banksystemen i medlemsstater som inte följer direktivet om återhämtning och resolution av banker och direktivet om insättningsgarantisystem drabbas av en konkurrensnackdel.
17. Europaparlamentet noterar med besvikelse att kommissionen, till följd av Europeiska värdepappers- och marknadsmyndighetens (Esmas) och kommissionens oförmåga att utarbeta och anta de nödvändiga nivå 2-åtgärderna inom den fastställda tidsramen, har funnit det nödvändigt att föreslå att med ett år fördröja ikraftträdandet av direktivet om marknader för finansiella instrument (Mifid II) och av dess tillhörande förordning, Mifir, liksom att fördröja genomförandet av vissa bestämmelser inom ramen för marknadsmissbruksförordningen och förordningen om förbättrad

¹ Kommissionens pressmeddelande av den 22 oktober 2015 om att sex länder hänskjutits till domstolen för underlåtenhet att införliva direktivet om återhämtning och resolution av banker.

² Luxemburg, Nederländerna, Polen, Rumänien, Sverige och Tjeckien.

³ Belgien, Cypern, Estland, Grekland, Italien, Luxemburg, Polen, Rumänien, Slovenien och Sverige. Kommissionens pressmeddelande av den 10 december 2015.

värdepappersavveckling i Europeiska unionen och om värdepapperscentraler (CSD-förordningen).

18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inleda överträdelseförfaranden mot medlemsstater som öppet har vägrat att fullgöra skyldigheterna enligt rådets beslut (EU) 1601/2015 och (EU) 2015/1523 av den 14 respektive den 22 september 2015 om fastställande av ett system med obligatoriska kvoter för mottagande av flyktingar.
19. Europaparlamentet anser att kommissionen, där så är möjligt och proportionellt, bör föreslå fler förordningar och färre direktiv i syfte att säkerställa lika villkor för medlemsstaterna i förhållande till lagstiftningen, särskilt när det gäller EU-lagstiftning som rör den inre marknaden, med hänsyn till att formen för rättsakter måste överensstämma med målen och syftena för förslagen.
20. Europaparlamentet anser att de ekonomiska påföljderna vid bristande efterlevnad av EU-rätten bör vara effektiva, proportionella och avskräckande samt ta hänsyn till återkommande misslyckanden på samma område, och att medlemsstaterna lagliga rättigheter måste respekteras.
21. Europaparlamentet anser att antalet formella överträdelseförfaranden har minskat även till följd av framgångarna för den strukturerade dialogen med medlemsstater via applikationen EU Pilot.
22. Europaparlamentet välkomnar kommissionens insatser för att förbättra tillgången till information om tillämpningen av unionsrätten. Parlamentet uppmuntrar till ytterligare insatser för att öka insynen.
23. Europaparlamentet stöder inrättandet av en strukturerad standardprocess inom parlamentet för att övervaka tillämpningen av EU-rätten i medlemsstaterna, där frågan om bristande efterlevnad kan analyseras på ett sätt som är landsspecifikt och tar hänsyn till att de berörda ständiga utskotten i Europaparlamentet övervakar tillämpningen av EU-rätten inom sina respektive behörighetsområden.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	26.4.2016						
Slutomröstning: resultat	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">32</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">24</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	32	-:	24	0:	0
+:	32						
-:	24						
0:	0						
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Alain Lamassoure, Philippe Lambert, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urteaga, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni						
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Matt Carthy, Philippe De Backer, Mady Delvaux, Marian Harkin, Ian Hudghton, Sophia in 't Veld, Syed Kamall, Krišjānis Kariņš, Paloma López Bermejo, Emmanuel Maurel, Siôn Simon, Romana Tomc						
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Daniela Aiuto, Virginie Rozière						